



**Etelä-Savon
hyvinvointialue**

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätös

VOIMASSA: 1.1.2025–31.12.2026

HYVÄKSYJÄ: ETELÄ-SAVON HYVINVOINTIALUEEN
ALUEVALTUUSTO 11.12.2024/PYKÄLÄ XX



Sisällysluettelo

| | |
|--|----|
| JOHDANTO | 4 |
| LAADINTAPROSESSI..... | 6 |
| 1. KESKEISET LINJAUKSET | 8 |
| 1.1. Painopisteet ja strategiset päämäärät..... | 8 |
| 1.2. Tarpeen, määrän ja laadun määrittelyminen..... | 10 |
| 1.3. Tuottamistavan valinta | 12 |
| 1.4. Tuottamisen ohjaus ja valvonta | 14 |
| 1.5. Jatkuvan riskien hallinnan menetelmät | 15 |
| 1.6. Tuottamisen järjestelyt häiriötilanteissa | 18 |
| 1.7. Tuottamisen järjestelyt poikkeusoloissa..... | 18 |
| 2. PALVELUTASOKAUDEN 2024 ARVIOINTI | 20 |
| 2.1. Onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta | 20 |
| 2.2. Pelastustoiminta | 27 |
| 2.3. Pelastustoimen suunnitelmat..... | 32 |
| 2.4. Pelastustoimen vapaaehtoistoiminta..... | 39 |
| 2.5. Väestönsuojeluun varautuminen | 40 |
| 2.6. Yhteenveto päättyvän palvelutasopäätöskauden arvioinnista | 43 |
| 3 RISKIANALYYSIN TULOKSET JA JOHTOPÄÄTÖKSET | 44 |
| 3.2 Etelä-Savon maakunta | 44 |
| 3.3 Toimintaympäristöanalyysi ja riskianalyysin perusteet | 48 |
| 3.4 Etelä-Savon alueellinen riskiarvio 2023 | 50 |
| 3.5 Päivitetty riskiruutuaineisto ja analyysit palvelutuotannon mitoittamisen perusteiksi | 53 |
| 3.6 Yhteenveto Etelä-Savon pelastustoimen riskianalyysista..... | 59 |
| 4 PALVELUTASOA KOSKEVAT PÄÄTÖKSET PALVELUITTAIN | 60 |
| 4.2 Onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta | 60 |
| 4.1.1. Pelastustoimelle kuuluva ohjaus, neuvonta ja turvallisuusviestintä | 60 |
| 4.1.2. Palontutkinta | 65 |
| 4.1.3. Yhteistyö onnettomuuksien ehkäisemisessä..... | 68 |
| 4.1.4. Onnettomuuskehityksen seuranta | 70 |
| 4.1.5. Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan kuuluvien tehtävien asianmukaisen järjestämisen valvonta..... | 71 |



| | | |
|--------|--|-----|
| 4.1.6. | Valvontatehtävät | 72 |
| 4.1.7. | Valmiuden tarkastaminen | 80 |
| 4.3 | Pelastustoiminta ja siihen varautuminen | 81 |
| 4.2.1. | Väestön varoittaminen vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittava hälytysjärjestelmä | 81 |
| 4.2.2. | Pelastustoiminta | 81 |
| 4.2.3. | Pelastustoiminnan johtaminen | 103 |
| 4.2.4. | Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien asianmukaisen järjestämisen valvonta | 104 |
| 4.2.5. | Pelastusviranomaisen virka-apu muille viranomaisille | 105 |
| 4.2.6. | Osallistuminen pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen edellyttämään valmiuden ylläpitoon | 106 |
| 4.4 | Pelastustoiminnan suunnitelmat | 107 |
| 4.3.1. | Hälytysohje | 107 |
| 4.3.2. | Pelastuslaitosten keskinäisen avunannon suunnittelu | 108 |
| 4.3.3. | Yhteistyön suunnittelu pelastustoiminnassa | 109 |
| 4.3.4. | Hyvinvointialueen onnettomuusuhkien edellyttämät pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevat suunnitelmat | 110 |
| 4.3.5. | Eriyistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoinen pelastussuunnitelma | 111 |
| 4.5 | Pelastustoimen vapaaehtoistoiminta | 112 |
| 4.4.1. | Vapaaehtoisten käyttö pelastustoimen palvelujen tuottamisessa | 112 |
| 4.4.2. | Pelastustoimen vapaaehtoistoiminnan edistäminen | 114 |
| 4.4.3. | Sopimuspalokuntaan ja muuhun vastaavaan yhteisöön kuuluvan terveystarkastukset 115 | |
| 4.4.4. | Sivutoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön koulutus | 116 |
| 4.6 | Pelastustoimen viranomaisten vastuulla oleva väestönsuojeluun varautuminen | 117 |
| 4.5.1. | Väestönsuojeluun varautumisen edellyttämä suunnittelu | 117 |
| 4.5.2. | Väestönsuojelutehtävien edellyttämän toiminnan ja suunnitelmien yhteensovittaminen | 119 |
| 4.5.3. | Hyvinvointialueen väestönsuojeluorganisaatio | 119 |
| 4.5.4. | Väestönsuojelutehtäviin tarvittavan henkilöstön varaaminen | 119 |
| 4.5.5. | Väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstön koulutustarve | 120 |
| 4.5.6. | Poikkeusolojen johtamisedellytysten varmistaminen | 120 |

Etelä-Savon
hyvinvointialue



| | | |
|--------|--|-----|
| 4.5.7. | Kuntien kanssa tehtävä yhteistyö | 120 |
| 5 | KEHITTÄMISSUUNNITELMA..... | 121 |
| | LIITTEET..... | 127 |



JOHDANTO

Hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutason tulee vastata kansallisia, alueellisia ja paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia ja muita uhkia. Palvelutasoa määriteltäessä on otettava huomioon myös toiminta valmiuslain (1552/2011) 3. pykälässä tarkoitetuissa poikkeusoloissa ja niihin varautuminen. Pelastustoimen palvelut on suunniteltava ja toteutettava siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti.

Aluevaltuusto päättää pelastustoimen palvelutasosta. Palvelutasopäätöstä tehtäessä on otettava huomioon kansallisesti merkittävät riskit, selvitettävä alueella esiintyvät uhkat ja arvioitava niistä aiheutuvat riskit sekä määriteltävä toiminnan tavoitteet, käytettävät voimavarat, tuotettavat palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätöstä tehtäessä on otettava huomioon myös pelastustoimen järjestämisestä säädetyn lain (613/2021) 8. pykälässä tarkoitettut valtioneuvoston vahvistamat valtakunnalliset strategiset tavoitteet. Päätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittämisestä. Päätöksen tulee olla voimassa määräajan.

Hyvinvointialueen on tehtävä uusi palvelutasopäätös, jos uhkat, riskit tai valtioneuvoston vahvistamat strategiset tavoitteet muuttuvat oleellisesti.

Hyvinvointialueen on pyydettävä palvelutasopäätöksestä ennen sen hyväksymistä aluehallintoviraston lausunto. Aluevaltuuston hyväksymä palvelutasopäätös on toimitettava aluehallintovirastolle.¹

Pelastustoimen järjestämisestä hyvinvointialueella säädetään hyvinvointialuelaisissa (611/2021) ja pelastustoimen järjestämislaissa.

¹ Ks. Laki pelastustoimen järjestämisestä (613/2021)

Hyvinvointialue päättää, millä tavoin pelastuslaitos huolehtii alueellaan:

- 1) pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen ja varautuminen onnettomuuksien torjuntaan sekä asianmukainen toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja onnettomuuksien seurausten rajoittamisessa;
- 2) pelastustoimen valvontatehtävistä;
- 3) väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittavasta hälytysjärjestelmästä;
- 4) pelastustoimintaan kuuluvista tehtävistä.

Pelastuslaitos voi lisäksi:

- 1) tuottaa ensihoitopalveluun kuuluvia palveluita siten kuin hyvinvointialue siitä päättää;
- 2) osallistua pelastuslain 38. pykälässä tarkoitettuun pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen edellyttämään valmiuden ylläpitoon;
- 3) huolehtia muistakin muussa laissa hyvinvointialueen pelastustoimelle ja pelastusviranomaiselle säädetyistä tehtävistä.

Hyvinvointialue voi lisäksi tuottaa pelastuslain (379/2011) 32. pykälän mukaisia pelastustoimintaan kuuluvia palveluita hankkimalla niitä sopimuspalkokunnalta tai muulta pelastusalalla toimivalta yhteisöltä siten kuin siitä hyvinvointialueesta annetussa laissa säädetään.²

Etelä-Savon alueellinen riskiarvio on päivitetty syksyn 2022 ja kevään 2023 aikana ja se on voimassa edelleen. Päivitystyö käynnistettiin sisäministeriön ohjeistuksen mukaisesti Etelä-Savon valmiusjohtoryhmän kokouksessa 2.6.2022. Riskiarvion laadintaan koottiin erittäin monipuolinen ja laaja-alainen työryhmä, joka edusti maakunnan eri viranomaistahoja, kriittisen infran toimijoita,

² Ks. pelastuslaki (379/2011) 27. §.



elinkeinoelämää ja vapaaehtoissectoria. Lisäksi työssä oli mukana useita asiantuntijaryhmiä eri uhkamallien tarkastelussa.

Alueellinen riskiarvio pohjautuu kansallisiin uhkamalleihin, joihin on lisätty joitakin alueellisesti korostuvia tilanteita ja niitä on tarkasteltu Etelä-Savon näkökulmasta. Kaikkiaan päivitystyöhön osallistui yli 70 ihmistä, jotka lisäksi hyödynsivät omien verkostojensa asiantuntemusta. Yhteistyötä tehtiin myös Pohjois-Savon ja Pohjois-Karjalan pelastuslaitosten kanssa Itä-Suomen yhteisten ominaispiirteiden ja yhteisen riskeihin varautumisen näkökulmasta.

Uudessa riskiarviossa merkittävimiksi alueellisiksi riskeiksi on arvioitu laajat tartuntatautiepidemiat sekä tietotekniikan häiriöt ja kyberhyökkäykset. Seuraavaksi merkittävimmät uhat johtuvat erityyppisistä myrskyistä ja pitkittyneistä poikkeuksellista sääolosuhteista, jotka ovat lisääntyneet ilmastonmuutoksen vuoksi.

Etelä-Savon teollisuuden, liikenteen ja esimerkiksi Saimaan syväväylän vuoksi kemikaali- ja ympäristöonnettomuudet nousevat riskiarviossa myös esille. Alueen vesihuoltoon ja muuhun kriittiseen infraan voidaan kohdentaa laaja-alaista vaikuttamista.

Riskiarviossa on huomioitu myös aurinkomyrkyin kasvanut todennäköisyys. Aurinkomyrsky voi lamaannuttaa sähköisiä toimintoja, aiheuttaa sähkölaitevaurioita ja hankaloittaa esimerkiksi paikannusta.

Sotilaallinen uhka on otettu mukaan merkittävien riskien joukkoon, kuten on tehty myös tuoreessa kansallisessa riskiarviossa. Vaikutusarviot perustuvat kansalliseen riskiarvioon, mutta uhan todennäköisyyttä ei ole arvioitu, kuten ei kansallisessa riskiarviossakaan.

LAADINTAPROSESSI

Palvelutasopäätösluonnos on ollut arvioitavana Itä-Suomen aluehallintovirastolla. Saatu palaute on huomioitu hyväksytyssä palvelutasopäätöksessä soveltuvien osien.



Laadintaprosessissa on huomioitu sisäministeriön antamat suositukset.

Pelastustoimen palvelutasopäätös on laadittu siten, että asukkaan laissa säädettyjen oikeuksien toteutumisesta ja palvelukokonaisuuksien yhteensovittamisesta sekä järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta; tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä; tuottamistavasta; tuottamisen valvonnasta; sekä viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä aiheutuvat vaatimukset toteutuvat.



1. KESKEISET LINJAUKSET

1.1. Painopisteet ja strategiset päämäärät

Etelä-Savon hyvinvointialueen sosiaali- ja terveystalvet sekä pelastustoimen talvet muodostavat integroidun, tiedolla johdetun palvelukokonaisuuden, joka vastaa asukkaiden tarpeita, huomioi yhdyspinnat ja alueen erityispiirteet.

| Strategiset päämäärät | Pelastustoimen tavoite | Käytettävä mittari | Tavoitearvo |
|--|---|--|--|
| Sujuvat ja oikea-aikaiset talvet lähellä | Pelastustoimen palvelutaso toteutuu yhdenvertaisesti ja laadukkaasti sekä valtakunnallisesti että alueellisesti. Talvet ja tehtävien suunnittelu, toteutus ja kehittäminen perustuvat tiedolla johtamiseen ja yhtenäiseen tiedonhallintaan. | Riskiarvio päivitetään vuosittain ja otetaan huomioon toimintaympäristössä tapahtuvat muutokset. Muutokset huomioidaan valmiussuunnittelussa ja muussa toiminnassa. Pelastustoimen talvet toteutumista seurataan omavalvontaohjelman mukaisesti. | Toteutuu |
| | Pelastustoimella on välitön kyky toimia suunnitellusti kaikissa turvallisuustilanteissa, ja se säilyy turvallisuuden lähitalveluna | Pelastustoiminnan tehtävämäärät, toimintavalmiustalvet. | Pelastustoiminnan toimintavalmiusaikatavoite toteutuu vähintään 50 % kiireellisistä tehtävistä I–III riskiruuduissa. |
| | | Ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaikatavoite (mediaani) minuutteina ja sekunteina kaikissa kiireellisissä tehtävissä, riskiluokista riippumatta | 13:00 |
| | Pelastustoimen onnettomuuksien ehkäisy on järjestetty riskiperusteisesti, yhdenmukaisesti ja vaikuttavasti | Pelastustoimen valvontatehtävät valvontasuunnitelman mukaisesti. | Toteutuu |
| Haluttu ja osallistava kumppani | Jokainen on tietoinen ja kantaa vastuunsa omasta ja yhteisönsä turvallisuudesta ja ympäröivästä turvallisuudesta. | Turvallisuusviestinnän toteuma. | 12 % alueen asukkaista tavoitetaan vuosittain. |



| | | | |
|---------------------------------|--|---|----------|
| | Pelastustoimen alueellinen ja valtakunnallinen valmius sekä varautuminen mahdollistavat väestön suojaamisen kaikissa olosuhteissa. | Häiriötilannekustointamalli yhteistyössä kuntien kanssa on vakiinnutettu. | Toteutuu |
| Paras ja joustavin työnantaja | Pelastustoimen henkilöstöresurssit ovat riittävät ja henkilöstö on osaavaa ja hyvinvoivaa. | Hyvinvointialueen henkilöstökyselyt | |
| Kestävä ja mahdollistava talous | Ennustettava talous luo kestävyttä ja toiminnan tehokkuus avaa mahdollisuuksia. Ennustettavuus ja vaikuttavuus vaatii kokonaisvaltaista tiedolla johtamista ja suunnitelmallisuutta. | Pelastustoimen investoinnit tukevat palvelutuotannon vaikuttavuutta | |

Taulukko 1. Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen strategiset päämäärät.

Sisäministeriön valtakunnalliset tavoitteet ³

1. Pelastustoimen palvelutaso toteutuu yhdenvertaisesti ja laadukkaasti sekä valtakunnallisesti että alueellisesti.
2. Pelastustoimen henkilöstöresurssit ovat riittävät ja henkilöstö on osaavaa ja hyvinvoivaa.
3. Pelastustoimen onnettomuuksien ehkäisy on järjestetty riskiperusteisesti, yhdenmukaisesti ja vaikuttavasti.
4. Pelastustoimella on välitön kyky toimia suunnitellusti kaikissa turvallisuustilanteissa, ja se säilyy turvallisuuden lähipalveluna.
5. Pelastustoimen alueellinen ja valtakunnallinen valmius sekä varautuminen mahdollistavat väestön suojaamisen kaikissa olosuhteissa.
6. Pelastustoimen kansainvälinen toiminta on aktiivista, suunnitelmallista ja kytkeytyy pelastustoimen kansallisiin rakenteisiin.
7. Pelastustoimen palveluiden ja tehtävien valtakunnallinen suunnittelu, toteutus ja kehittäminen perustuvat tiedolla johtamiseen ja yhtenäiseen tiedonhallintaan.
8. Pelastustoimen investoinnit tukevat palvelutuotannon vaikuttavuutta.

³ Valtakunnalliset strategiset tavoitteet pelastustoimen järjestämiselle vuosille 2023–2026, Sisäministeriön julkaisu 2023:1.

9. Pelastustoimen hallinto- ja ohjausjärjestelmä on selkeä.

Pelastustoimen järjestämisestä annetun lain 8 pykälässä tarkoitettu pelastustoimen neuvottelukunta seuraa ja arvioi pelastustoimen järjestämisen kehitystä, tekee ehdotuksia valtakunnallisiksi tavoitteiksi ja käsittelee sisäministeriön aloitteet ja hyvinvointialueiden esitykset tavoitteiden muuttamiseksi. Muutos voi perustua yhden tai useamman hyvinvointialueen esitykseen taikka sisäministeriön tai valtionvarainministeriön aloitteeseen.

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi seuraa aktiivisesti palvelutasopäätöksen toteutumista ja ottaa toiminnassaan huomioon valtakunnalliset sisäministeriön suositukset, hyvinvointialueen tekemä vuosittainen selvitys palvelujensa tilasta ja aluehallintoviraston asiantuntija-arviot palvelujen tilasta ja viraston antamat määräykset puutteiden ja epäkohtien korjaamiseksi. Palvelutasopäätöksessä on otettu huomioon valtioneuvoston vahvistamat valtakunnalliset strategiset tavoitteet. Hyvinvointialue tekee uuden palvelutasopäätöksen, jos uhkat, riskit tai 8 §:ssä tarkoitettut valtioneuvoston vahvistamat strategiset tavoitteet muuttuvat oleellisesti tai joku muu syy sitä vaatii.

1.2. Tarpeen, määrän ja laadun määrittäminen

Pelastustoimen järjestämislain 6 pykälän mukaisesti hyvinvointialueen on varmistettava omavalvonnalla tehtäviensä lainmukainen hoitaminen. Hyvinvointialueen on varmistettava pelastustoimen palvelujen saatavuus, laatu ja vaikuttavuus. Palvelutasopäätöksessä on huomioitu aluehallintoviraston asiantuntija-arvion huomiot, ja niiden perusteella on ryhdytty toimenpiteisiin.

Tehtävien ja palvelujen omavalvonta on toteutettava osana niiden järjestämistä ja tuottamista. Hyvinvointialueen on laadittava järjestämisvastuuseensa kuuluvista pelastustoimen tehtävistä ja palveluista omavalvontaohjelma. Ohjelmassa määritellään, miten pelastustoimen velvoitteiden noudattaminen kokonaisuutena järjestetään ja toteutetaan.

Omavalvontaohjelmassa todetaan, miten pelastustoimen palvelujen saatavuutta ja toteutumista, laatua sekä vaikuttavuutta seurataan ja miten havaitut puutteellisuudet korjataan.

Omavalvontaohjelma sekä omavalvontaohjelman toteutumisen seurantaan perustuvat havainnot ja niiden perusteella tehtävät toimenpiteet julkaistaan julkisessa tietoverkossa ja muilla niiden julkisuutta edistävillä tavoilla.

Palvelujen johtamisen keinoin varmistetaan palvelujen laatu, toiminnan jatkuva parantaminen, palvelutuotannon systemaattinen kehittäminen sekä palvelutason jatkuva hallinta ja monitorointi.

Palvelujen johtamisen tavoitteena on:

- kehittää palveluja jatkuvasti hyödyntämällä tehokkaasti olemassa olevia resursseja ja mahdollisuuksia
- varmistaa organisaation toiminnan jatkuvuus
- tuottaa vaatimusten mukaisia palveluja kustannustehokkaasti ja palvelutasopäätöksen mukaisesti.

Hyvinvointialueen pelastustoimen johtaminen ja ohjaus muodostavat toimivan prosessin. Palaute- ja poikkeamatiedon systemaattinen hyödyntäminen toiminnan kehittämiseksi johtamisen kaikilla tasoilla muodostavat keskeisen elementin palvelujen tarpeiden, määrän ja laadun määrittelemisessä.

Hyvinvointialueen pelastustoimen alueellista riskianalyysia ja pelastustoimen riskianalyysi hyödynnetään pelastustoimen palvelujen tarpeiden, määrän ja laadun määrittelemisessä.

Palvelujen laadun ja turvallisuuskulttuurin kehittäminen tapahtuu jatkuvana syklinä. Tällöin suunnittelu, toteutus, analysointi ja toiminta seuraavat toisiaan. Kehittämisessä tulee tehdä kansallista ja alueellista yhteistyötä sekä rakentaa myös toimialan yhteisiä laatua ja turvallisuuskulttuuria parantavia käytäntöjä. Laadukkaalla tuotanto-organisaatiolla on selkeät menettelytavat turvallisuuden seurantaan ja arviointiin.

Turvallisuuskulttuuria seurataan säännöllisesti ja toimintaa ohjataan jatkuvaan turvallisuuskulttuurin kehittämiseen. Hyvän turvallisuuskulttuurin tunnusmerkkinä on, että henkilöstö raportoi avoimesti

poikkeama-, läheltä piti -, haitta- ja vaaratapahtumista ja toimintaa kehitetään raportoiduista laatupoikkeamista kertyneen tiedon perusteella. Kertyvän tiedon pohjalta tehdään jatkuvaa riskienarviointia ja panostetaan organisaation oppimiseen.

Asiakkailta ja henkilöstöltä saatu palautetieto käsitellään järjestelmällisesti. Esihenkilöillä ja johtajilla on vastuu nostaa asiat syyllistämättä avoimeen keskusteluun.

Palvelujen laatua ja kokonaisvaltaista turvallisuuskulttuuria parannetaan riskienhallinnan avulla. Turvallisuus- ja laatuongelmien ennakoinnilla estetään vahinkoja, vaaratilanteita ja toiminnan kannalta kielteisiä tapahtumia sekä palvelutapahtuman yhteydessä että omaa toimintaa koskien.

Palvelujen laatuun vaikuttavia turvallisuuden keskeisiä osa-alueita ovat mm. asiakas- ja potilasturvallisuus, henkilö- ja tilaturvallisuus, henkilöstön työturvallisuus, tietoturvallisuus sekä kokonaisvaltainen organisaation jatkuvuudenhallinta. Turvallisuusriskit tulee huomioida niin strategisessa kuin käytännön toiminnan riskienhallinnassa.

Strategisella tasolla arvioidaan palvelujen tarvetta, saatavuutta ja laadun varmistamista pitkällä aikajänteellä. Operatiiviseen toimintaan liittyvien riskien hallinnan tulee olla osa jokapäiväistä toiminnan seurantaa, arviointia ja kehittämistä.

1.3. Tuottamistavan valinta

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi tuottaa lähtökohtaisesti palvelut päätoimisen virka- ja työsuhteisen henkilöstön, työsopimussuhteessa olevien sopimuspalokuntalaisten ja pelastuslaitoksen kanssa palokuntasopimuksen tehneen sopimuspalokunnan henkilöstön avulla.

Yhteistyötä tehdään Vapaaehtoisen pelastuspalvelun (VAPEPA), alueella olevien Suomen Meripelastusseuran vapaaehtoisten järvipelastusyhdistysten kanssa. Suomen pelastusalan keskusjärjestön kanssa hoidetaan yhteistyössä erityisesti palokuntanais- ja nuorisotoimintaa.



| Palokunta | sammutus- ja pelastustoimintaan osallistuminen | viikkoharjoitukset |
|------------------|--|-----------------------|
| Lohikosken vpk | työsopimus | korvaus yhdistykselle |
| Savonrannan vpk | työsopimus | korvaus yhdistykselle |
| Oravin vpk | korvaus yhdistykselle | korvaus yhdistykselle |
| Miekkoniemen vpk | korvaus yhdistykselle | korvaus yhdistykselle |
| Savonlinnan vpk | korvaus yhdistykselle | korvaus yhdistykselle |
| Ristiinan vpk | työsopimus | korvaus yhdistykselle |
| Rantasalmen vpk | työsopimus | korvaus yhdistykselle |
| Jäppilän vpk | korvaus yhdistykselle | korvaus yhdistykselle |
| Hiirolan vpk | korvaus yhdistykselle | korvaus yhdistykselle |
| Mikkelin Evpk | työsopimus | korvaus yhdistykselle |
| Otavan vpk | työsopimus | korvaus yhdistykselle |
| Mikkelin vpk | työsopimus | korvaus yhdistykselle |
| Hirvensalmen vpk | työsopimus | korvaus yhdistykselle |
| Pieksämäen vpk | työsopimus | korvaus yhdistykselle |
| Punkaharjun vpk | työsopimus | työsopimus |
| Anttolan vpk | työsopimus | korvaus yhdistykselle |
| Kangasniemi | työsopimus | työsopimus |
| Enonkoski | työsopimus | työsopimus |
| Haukivuori | työsopimus | työsopimus |
| Juva | työsopimus | työsopimus |
| Kerimäki | työsopimus | työsopimus |
| Mäntyharju | työsopimus | työsopimus |
| Pertunmaa | työsopimus | työsopimus |
| Puumala | työsopimus | työsopimus |
| Sulkava | työsopimus | työsopimus |
| Suomenniemi | työsopimus | työsopimus |
| Virtasalmi | työsopimus | työsopimus |

Taulukko 2. Etelä-Savon hyvinvointialueen sopimuspalokunnat (24.10.2024 tilanne)

| |
|--|
| Anttolan VPK |
| Jäppilän Vpk ry:n naisosasto |
| Kangasniemen Palokuntanaiset ry. |
| Mäntyharjun Palokuntanaiset ry. |
| Otavan Vpk ry:n naisosasto |
| Pertunmaan vapaaehtoinen palokunta ry:n naisosasto |
| Punkaharjun palokuntanaiset ry |

| |
|---|
| Rantasalmen Vapaaehtoinen Palokunta ry:n naisosasto |
| Ristiinan Palokuntanaiset ry. |

| Nuoriso-osaston nimi |
|--|
| Anttolan VPK |
| Juvan paloasema |
| Jäppilän VPK |
| Haukivuoren puolivakinainen palokunta |
| Hiirolan sopimuspalokunta |
| Kangasniemen puolivakinainen palokunta |
| Kerimäen puolivakinainen palokunta |
| Lohikosken seudun VPK |
| Mäntyharjun puolivakinainen palokunta |
| Mikkelin Esikaupungin VPK |
| Mikkelin VPK |
| Otavan VPK |
| Pertunmaan VPK |
| Punkaharjun VPK |
| Puumalan puolivakinainen palokunta |
| Ristiinan VPK |
| Sulkavan palomieskerho ry |

Taulukko 3. Etelä-Savon hyvinvointialueen palokuntanaisosastot ja nuoriso-osastot (tilanne 11.10.2024)

Muiden hyvinvointialueiden kanssa tuotetaan erikseen päätetyt palvelut. Tällä hetkellä on sovittu pelastustoimen tilannekeskus järjestetään yhteistyöalueen muiden hyvinvointialueiden kanssa ja Kymenlaakson pelastuslaitoksen kanssa on sovittu pelastustoiminnan johtamisesta Pahkajärven ampuma-alueella.

1.4. Tuottamisen ohjaus ja valvonta

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen omavalvontaa tehdään omavalvontaohjelmassa päätetyllä tavalla ja siitä raportoidaan turvallisuuslautakunnalle. Omavalvonnan lähtökohta on

pelastustoimen palvelutasopäätöksen toteutumisen seuraaminen ja omavalvonnassa havaittujen puutteiden ja ongelmien korjaaminen.

Pelastustoimen järjestämisestä säädetyn lain 16 pykälän mukaisesti hyvinvointialueen on varmistettava omavalvonnalla tehtäviensä lainmukainen hoitaminen. Hyvinvointialueen on varmistettava pelastustoimen palvelujen saatavuus, laatu ja vaikuttavuus. Tehtävien ja palvelujen omavalvonta on toteutettava osana niiden järjestämistä ja tuottamista. Hyvinvointialue laatii vuosittain järjestämisvastuuseensa kuuluvista pelastustoimen tehtävistä ja palveluista omavalvontaohjelma. Ohjelmassa määritellään, miten pelastustoimen veloitteiden noudattaminen kokonaisuutena järjestetään ja toteutetaan. Omavalvontaohjelmassa on todettu, miten pelastustoimen palvelujen saatavuutta ja toteutumista, laatua sekä vaikuttavuutta seurataan ja miten havaitut puutteellisuudet korjataan.

Omavalvontaohjelma sekä omavalvontaohjelman toteutumisen seurantaan perustuvat havainnot ja niiden perusteella tehtävät toimenpiteet julkaistaan julkisessa tietoverkossa ja muilla niiden julkisuutta edistävillä tavoilla.

Omavalvontaohjelman tarkoituksena on kuvata Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen omavalvontaa ja siihen liittyvää suunnittelua, kehittämistä ja prosesseja.

1.5. Jatkuvan riskien hallinnan menetelmät

Aluehallitus on kokouksessaan 29.1.2024 / § 27 hyväksynyt sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitteena on:

- varmistaa hyvinvointialueen ja konsernin tehtävien häiriötön toteutuminen ja lainmukaisuus (lakien, määräysten ja sopimusten noudattaminen)
- varmistaa asetettujen tavoitteiden saavuttaminen, toiminnan tuloksellisuus ja tehokkuus sekä hyvän hallintotavan mukaiset menettelyt
- varmistaa omaisuuden ja voimavarojen turvaaminen



- varmistaa taloudellisen ja toiminnallisen tiedon oikeellisuus, riittävyys, ajantasaisuus ja luotettavuus (tietojärjestelmät, raportointijärjestelmät).

Riski on haitallisen tapahtuman tai positiivisen mahdollisuuden todennäköisyyden ja seurauksen yhdistelmä. Riskillä tarkoitetaan toimintatapoihin liittyviä puutteita ja / tai tapahtumia, mitkä voisivat toteutuessaan vaarantaa hyvinvointialueen tai sen yksikön perustehtävän laadukasta toteutumista, tavoitteiden saavuttamista, taloudellisen aseman, omaisuuden asianmukaista hallintaa sekä hyvän hallintotavan toteutumista.

Riski voi aiheuttaa vahinkoa, menetyksiä tai resurssien tuhlausta sekä vaikuttaa negatiivisesti hyvinvointialueen imagoon, asiakkaisiin, henkilöstöön tai muihin sidosryhmiin. Mahdollisuudella tarkoitetaan vahvuuksien, strategisten, toiminnallisten ja taloudellisten mahdollisuuksien aktiivista hyödyntämistä johtamisessa, päätöksenteossa ja toiminnan kehittämisessä. Riskit luokitellaan strategiaan, toiminnallisiin (operatiivisiin), taloudellisiin ja vahinkoriskeihin.



Kaavio 1. Suunnitelmalliseen riskienhallintaan kuuluu riskien kartoitus ja arviointi, riskien poistaminen tai pienentäminen, riskien rahoitus sekä riskienhallintatoiminnan kehittäminen.

Hyvinvointialueen pelastustoimi huolehtii omassa toiminnassaan siitä, että se on riittävällä tavalla ennakolta varautunut normaaliolojen häiriötilanteisiin sekä poikkeusoloihin.

Turvallisuusjohtamiseen ja sisäiseen riskienhallintaan panostetaan siten, että turvallisuuskulttuuri paranee. Hyvinvointialueen valmiussuunnitelmat pidetään mahdollisimman ajantasaisina huomioiden mahdolliset uhkatilanteet. Suunnittelussa otetaan huomioon alueellinen riskiarvio. Varautuminen ja valmiusasiat huomioidaan hyvinvointialueen kaikilla toimialoilla.

Hallintosäännön mukaisesti nimetty hyvinvointialueen johtoryhmä toimii myös normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtoryhmänä sekä vastaa hyvinvointialueen varautumisesta ja valmiussuunnittelusta.

Tietoturvalla tarkoitetaan tietojen, tietojärjestelmien ja tietoliikenteen luottamuksellisuuteen, eheyteen ja käytettävyyteen kohdistuvien riskien minimointia. Tietojärjestelmien menetelmäkuvauksilla varmistetaan sisäisen tarkkailun toimivuus.

Tietojärjestelmät suojataan salasanoilla, palomureilla, käyttäjäkohtaisilla käyttäjätunnuksilla ja käyttöoikeuksilla. Esihenkilöt määrittelevät henkilöstön valtuudet tietojärjestelmien ja tiedostojen käyttämiseen. Ohjelmien pääkäyttäjät määrittelevät ohjelmistojen käyttöoikeudet esihenkilöiden päätösten mukaisesti. Käyttöoikeuksien hallinnassa käytetään käyttövaltuushallinnanjärjestelmää.

Tietojärjestelmien käyttöä valvotaan automaattisella lokien seurantajärjestelmällä. Esihenkilöt vastaavat myös myönnettyjen käyttöoikeuksien purkamisesta henkilöiden poistuttua hyvinvointialueen palveluksesta tai vaihtaessa tehtäviä ilmoittamalla siitä ICT-yksikölle ja ohjelmien pääkäyttäjille kirjallisesti, mikäli käyttövaltuushallinnanjärjestelmä ei tee automaattista ilmoitusta. ICT-yksikkö ja ohjelmien pääkäyttäjät huolehtivat vähintään vuosittain käyttäjäinventaarion teosta vastuullaan olevien ohjelmistojen käyttäjien osalta.

Asiakas- ja potilastietojen tietosuoja korostuu palvelutuotannon ulkoistamisen yhteydessä. Palvelujen hankintasopimuksissa on mainittava salassapitovelvollisuudesta sekä määriteltävä osapuolten oikeudet ja velvollisuudet palvelutuotannon ja tietoturvan toteuttamisessa. Henkilötietojen käsittelyn ehdot ja ohjeet sekä tietosuoja koskeva vaikutustenarviointi (DPIA) on liitettävä hankintasopimuksen tietosuojaliitteeksi.

Hyvinvointialueen pitämistä tietojärjestelmistä laaditaan lainsäädännön edellyttämät luettelot, tietojärjestelmäselosteet ja/tai henkilörekisteriselosteet. Henkilötietojen rekisteröinnistä säädetään tietosuojalain asetuksessa (GDPR) ja tietosuojalaissa. Rekisteriselosteet ovat yleisön saatavilla.

Aluehallitus huolehtii ja päättää omaisuuden ja vastuiden vakuuttamisesta. Viranhaltijoiden ja työntekijöiden velvollisuus on huolehtia siitä, että omaisuutta säilytetään turvallisesti ja se pidetään kunnossa. Rahoitusriskiin varaudutaan myöhemmin valmisteltavalla varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteet -ohjeistuksella. Hyvinvointialueen omaisuuden tuottavuudesta vastaa aluehallitus.

Hyvinvointialueella on käytössä riskienhallintaohjelmisto, jonka avulla riskianalyysit tehdään. Hyvinvointialueen toimialajohtajat ovat arvioineet hyvinvointialueen käynnistymiseen liittyen toiminnan riskejä.

1.6. Tuottamisen järjestelyt häiriötilanteissa

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen valmiuden kohottaminen eri tilanteissa tehdään salassapidettävien (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8) valmiudensäästöparametrien mukaisesti toimivaltaisen pelastusviranomaisen päätöksellä. Valmiudensäästöparametrien muuttaminen ja kehittäminen on pelastusviranomaisen operatiivista toimintaa ja päätöksen niiden muuttamisesta tekee pelastuslaitoksen ylin viranhaltija.

Etelä-Savon valmiusjohtoryhmä (ES VJR) yhteensovittaa eri viranomaisten toimintaa häiriötilanteissa.

1.7. Tuottamisen järjestelyt poikkeusoloissa

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimella on valmiussuunnitelma, jolla varmistetaan palvelutuotannon järjestäminen häiriö- tai poikkeusoloissa. Tavoitteena on, että palvelutuotanto olisi mahdollisimman häiriötöntä.

Valmiuden kohottaminen eri tilanteissa valmiudensäästöparametrien mukaisesti (ks. kohta 1.6). Pelastustoimen henkilö- ja kalustovaraukset pidetään ajan tasalla. Koko henkilöstö on varattu

pelastustoimen tehtäviin poikkeusoloissa. Resurssien täydentämiseksi poikkeusoloissa kartoitetaan myös alueella asuvien ja käytettävissä olevien henkilöiden tilannetta.⁴

⁴ Jatkossa hyödynnetään paremmin esimerkiksi entiset sopimuspalokuntalaiset ja Suur-Savon Reserviupseeripiiri ry:n ja Suur-Savon Reserviläispiiri ry:n Valmius25-hankkeen avulla saatavaa henkilöstöä.



2. PALVELUTASOKAUDEN 2024 ARVIOINTI

2.1. Onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen onnettomuuksien ennaltaehkäisyssä on ollut käytössä riskiperusteisuus. Pelastustoimi on laatinut vuosittain päivitettävän pelastuslain (379/2011) 79. pykälän mukaisen valvontasuunnitelman valvontatehtävien toteuttamisesta sekä vuosille 2023 ja 2024 myös turvallisuusviestinnän suunnitelman pelastuslain 27. pykälän mukaisen turvallisuusviestintätyön kohdentamiseksi.

Suunnitelmat perustuvat riskien arviointiin, ja niiden tavoitteena on suunnitelmallinen, laadukas, säännöllinen ja tehokas onnettomuuksien ehkäisytyö. Suunnitelmat ohjaavat pelastustoimen käytännön onnettomuuksien ehkäisytyötä. Suunnitelmien laadinnassa on huomioitu Etelä-Savon pelastuslaitoksen aiempi riskianalyysi ja palvelutasopäätös.

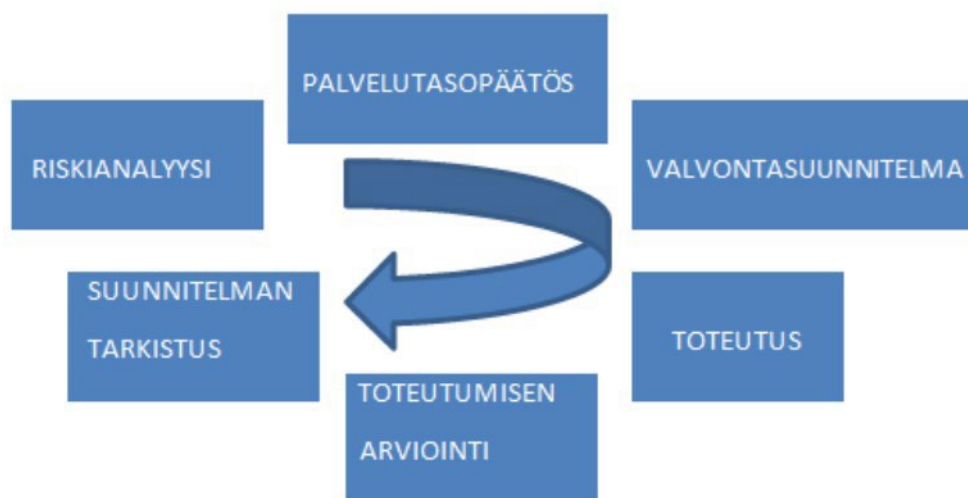
Säännöllisten valvontatoimenpiteiden suunnittelussa riskienarvioinnin perusteena on käytetty henkeen, omaisuuteen, ympäristöön ja kulttuuriarvoihin kohdistuvia uhkia. Kohteiden valvontavälien määrittämisen pohjalla on käytetty pelastuslaitosten kumppanuusverkoston esitystä, jossa valvontavälin lähtökohtana on tilastollinen tarkastelu.⁵

Keskimääräinen valvontaväli on tällöin määritetty hyödyntäen tietoa erityyppisten kohteiden syttymistajuustiheyksistä ja vahinkojen odotusarvoista. Koska valvontavälin lähtökohtana on koko Suomen tilastollinen tarkastelu, arviointia on jatkettu yksittäisten kohteiden osalta Etelä-Savon olosuhteita painottaen ja huomioiden.

Kohteiden valvonnan priorisoinnissa on hyödynnetty Etelä-Savon maakunnan alueellista riskiarviota, Etelä-Savon pelastuslaitoksen riskianalyysiä, Etelä-Savon onnettomuustilastoja, Pronton riskiruuukoita sekä palotarkastusohjelmassa tehtyjä arviointeja kohteiden turvallisuustasosta. Valvontaa on kohdennettu sinne, missä riskit ovat suurimmat ja missä

⁵ Pelastuslaitosten kumppanuusverkosto 2014.

valvontatoiminnalla saadaan eniten vaikutusta aikaan. Kaaviossa 2 on esitetty valvontasuunnitelman prosessi, joka muodostuu seuraavista vaiheista: riskianalyysi, palvelutasopäätös, valvontasuunnitelma, toteutus, toteutumisen arviointi ja suunnitelman tarkistus.



Kaavio 2. Valvontasuunnitelman prosessi.

Turvallisuusviestinnän suunnitelmalla on ohjattu pelastustoimen turvallisuusviestintää sekä yhtenäistetty toimintamalleja ja käytäntöjä. Tavoitteena on toteuttaa laadukasta ja säännöllistä turvallisuusviestintää siten, ettei valmius pelastustoimen hälytystehtäviin vaarannu. Etelä-Savon pelastustoimen visio on ollut olla alueen keskeisin ja tärkein turvallisuusvaikuttaja sekä turvallisuustyössä haluttu ja osallistava kumppani.

Turvallisuusviestinnässä on huomioitu myös pelastustoimen arvot: inhimillisesti, ammatillisesti ja luotettavasti. Taulukossa 4 on esitetty Etelä-Savon pelastustoimen turvallisuusviestinnän suunnitelman painopistekohderyhmät ja -teemat.



| KOHDERYHMÄ | TEEMAT 2024 |
|---|---|
| Lapset, alle kouluikäiset ja varsinkin esikoululaiset | Tulen vaarallisuus, lasten ja aikuisten tavarat |
| Ala-asteen 4-luokka | Tulen käsittely, vaaranpaikat, 112-numero |
| Yläasteen 8-luokka | Nouhätä-kampanjan teemoilla, kunta- ja aluekilpailut |
| Toisen asteen opiskelijat | Opiskelija-asunnon paloturvallisuus ja varautuminen, liikenneturvallisuus, Punainen Liitu -kampanja |
| Perheet | Kodin paloturvallisuus, 112-numero, varautuminen |
| Ikäihmiset | Kodin paloturvallisuus, varautuminen, turvallisuustuokiot, yhdistys- ja ryhmätapahtumat |
| Kausiasukkaat | Liikenneturvallisuus, paloturvallisuus, varautuminen |
| Sosiaali- ja terveysalan yksiköiden henkilöstö | Hoito- ja hoivalaitosten sekä palveluasumisen paloturvallisuus, varautuminen häiriötilanteisiin, toiminta häiriötilanteissa |
| 3. sektorin toimijat | Turvallisuus ja varautuminen, toiminta häiriötilanteissa |

Taulukko 4. Turvallisuusviestinnän suunnitelman painopistekohderyhmät ja -teemat.

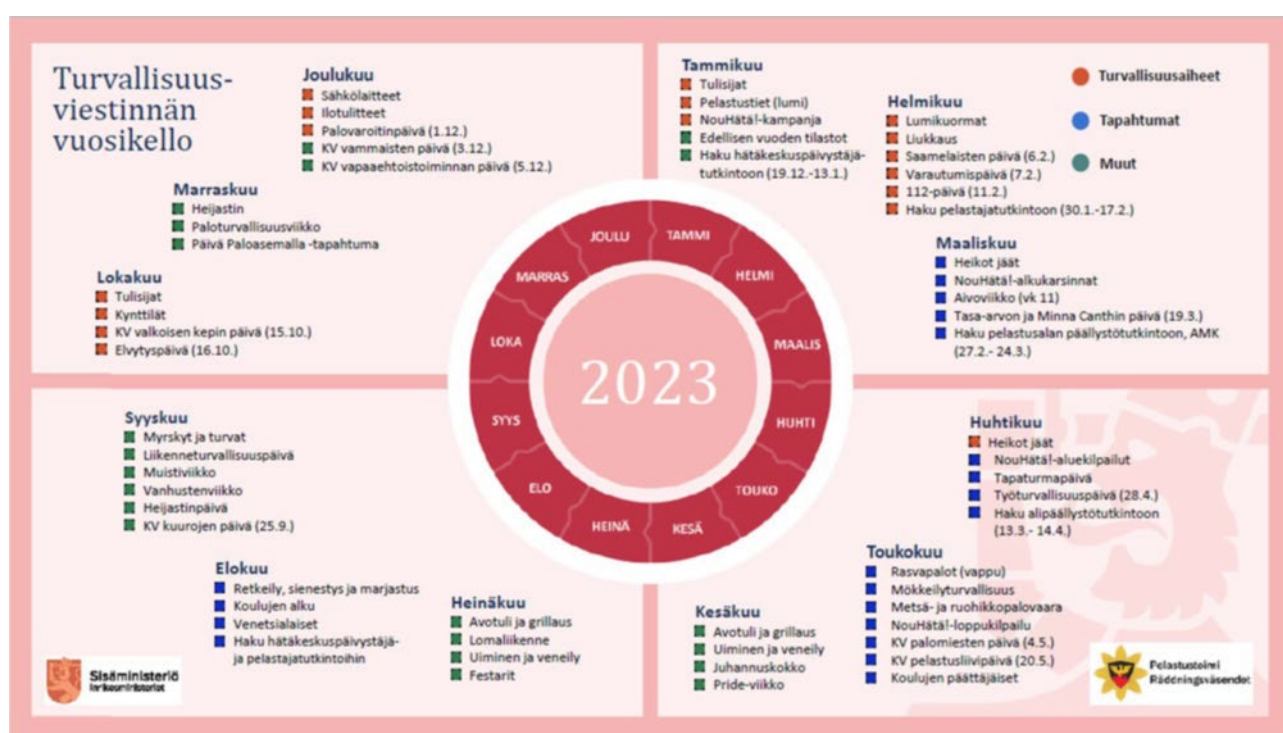
Sisäministeriö ja pelastuslaitosten kumppanuusverkoston turvallisuusviestinnän asiantuntijaverkosto ovat ohjanneet turvallisuusviestintää valtakunnallisesti. Valtakunnallisen pelastustoimen onnettomuuksien ehkäisyn toimintaohjelman perustana on, että pelastuslaitosten tulee huolehtia alueellaan pelastustoimelle kuuluvasta turvallisuusviestinnästä ja ohjauksesta, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen ja varautuminen onnettomuuksien torjuntaan sekä asianmukainen toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja onnettomuuksien seurausten rajoittamisessa.

Pelastustoimelle on asetettu pelastuslaissa velvoite myös onnettomuuskehityksen seurantaan alueellaan. Tähän kuuluvat onnettomuusuhkien sekä onnettomuuksien määrän ja syiden kehityksen seuranta. Näistä tehdään johtopäätöksiä, joiden perusteella ryhdytään toimenpiteisiin onnettomuuksien ehkäisemiseksi.



Etelä-Savon pelastustoimessa onnettomuuskehityksen seuranta on perustunut Pronto-järjestelmän tilastoihin ja palontutkinnasta saatavaan tietoon. Molempia on hyödynnetty turvallisuusviestinnän teemojen ja painopisteiden määrittelyssä.

Kuvassa 1 on esitetty pelastustoimen yhteinen turvallisuusviestinnän vuosikello, jota on käytetty Etelä-Savon pelastuslaitoksen turvallisuusviestinnän suunnittelun tukena.



Kuva 1. Pelastustoimen valtakunnallinen turvallisuusviestinnän vuosikello.

Toinen vahva velvoite pelastuslaissa liittyy yhteistyöhön onnettomuuksien ehkäisyssä. Pelastuslaitoksen tulee onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja turvallisuuden ylläpitämiseksi toimia yhteistyössä muiden viranomaisten sekä alueella olevien yhteisöjen ja asukkaiden kanssa. Etelä-Savossa pelastuslaitos on toiminut turvallisuusyhteistyössä alueella yhteensovittajana oman vastualueensa osalta.



Taulukossa 5 on menneen palvelutasopäätöskauden aikana toteutuneet suunnitellut valvontatehtävät ja taulukossa 6 on esitetty turvallisuusviestinnän toteutuminen järjestettyjen turvallisuuskoulutustapahtumien osalta samalla aikajaksolla. Sen lisäksi on toteutettu laajasti turvallisuusviestintää tiedotusvälineiden kautta, verkossa ja sosiaalisen median kanavilla.

| KUNTA | 2023 valvontas | Siirretyt koh | Korjattu suu | Toteutukset | Tavoite-% |
|--------------------------------|----------------|---------------|--------------|-------------|-------------|
| Mikkeli | 152 | 25 | 157 | 140 | 89,2 |
| Mäntyharju | 18 | 3 | 21 | 16 | 76,2 |
| Pertunmaa | 10 | 0 | 10 | 10 | 100,0 |
| Juva | 23 | 0 | 18 | 18 | 100,0 |
| Hirvensalmi | 6 | 0 | 5 | 5 | 100,0 |
| Kangasniemi | 22 | 19 | 41 | 41 | 100,0 |
| Puumala | 11 | 2 | 11 | 10 | 90,9 |
| Pieksämäki | 68 | 9 | 73 | 71 | 97,3 |
| Enonkoski | 6 | 3 | 8 | 6 | 75,0 |
| Sulkava | 15 | 7 | 21 | 16 | 76,2 |
| Rantasalmi | 10 | 13 | 19 | 16 | 84,2 |
| Savonlinna | 94 | 9 | 99 | 85 | 85,9 |
| Yhteensä | 435 | 90 | 483 | 434 | 89,9 |
| * huom.sisältää 12 kk kohteita | | | | | |
| | 95-100 % | | | | |
| | 70-95 % | | | | |
| | alle 70 % | | | | |

Taulukko 5. Toteutuneet valvontatehtävät 2023.

Etelä-Savon pelastuslaitos
Lokka Seppo/3.11.2024

Turvallisuusviestintätilasto



| | Väkiluku 31.12.2022 | Tilaisuuksien lukumäärä | Osallistujien lukumäärä | Osallistujia välikuvasta (%) | Turvallisuusviestintätapahtuuksien kesto yhteensä (tt:mm) | Tilaisuuksien kesto / osallistujia keskimäärin (tt:mm) | Turvallisuusviestintätapahtuuksien osallistettu aika yhteensä (tt:mm) | Tilaisuuksien osallistettu aika / väkiluku (tt:mm) | Turvallisuusviestintätapahtuuksien käyetty työaika yhteensä (tt:mm) | Turvallisuusviestintätapahtuuksien käyetty työaika / väkiluku (tt:mm) |
|-----------------|---------------------|-------------------------|-------------------------|------------------------------|---|--|---|--|---|---|
| Kunta | | | | | | | | | | |
| Enonkoski | 1 341 | 3 | 63 | 5 | 5:45 | 0:05 | 362:15 | 0:16 | 25:00 | 0:01 |
| Hirvensalmi | 2 091 | 6 | 264 | 13 | 1:30 | 0:00 | 396:00 | 0:11 | 55:30 | 0:02 |
| Juva | 5 769 | 19 | 859 | 15 | 12:20 | 0:01 | 10594:20 | 1:50 | 58:05 | 0:01 |
| Kangasniemi | 5 154 | 15 | 1 771 | 34 | 16:37 | 0:01 | 29428:07 | 5:43 | 188:45 | 0:02 |
| Mikkeli | 51 980 | 110 | 9 780 | 19 | 84:33 | 0:01 | 826899:00 | 15:54 | 585:41 | 0:01 |
| Mäntyharju | 5 564 | 24 | 1 053 | 19 | 12:13 | 0:01 | 12864:09 | 2:19 | 138:15 | 0:01 |
| Pertunmaa | 1 600 | 8 | 355 | 22 | 6:19 | 0:01 | 2242:25 | 1:24 | 181:00 | 0:07 |
| Pieksämäki | 17 077 | 32 | 6 417 | 38 | 53:38 | 0:01 | 344165:06 | 20:09 | 236:10 | 0:01 |
| Puumala | 2 107 | 5 | 285 | 14 | 0:20 | 0:00 | 95:00 | 0:03 | 47:30 | 0:01 |
| Rantasalmi | 3 308 | 12 | 325 | 10 | 6:39 | 0:01 | 2161:15 | 0:39 | 156:00 | 0:03 |
| Savonlinna | 32 085 | 41 | 4 879 | 15 | 59:23 | 0:01 | 289731:17 | 9:02 | 392:00 | 0:01 |
| Yhteensä | 128 076 | 275 | 26 051 | 20 | 259:17 | 0:01 | 6754590:07 | 0:00 | 2063:56 | 0:01 |

Käytetyt poimintaehdot

Pelastustoimen alue = Etelä-Savo

Vuosi = 2023

Taulukko 6. Toteutuneet turvallisuusviestintätapahtumat 2023

Pelastuslaitoksen valvonnan, palotarkastusten ja turvallisuusviestinnän osalta voidaan todeta palvelujen olleen riittäviä, koska onnettomuusmäärät ovat pysyneet suunnilleen samalla tasolla menneen palvelutasopäätöskauden aikana ja osassa onnettomuustyyppinä jopa laskeneet. Pelastusviranomaisen valvonnan ja palotarkastusten avulla voidaan vaikuttaa erityisesti rakennuspaloihin ja rakennuspalovaaroihin. Niiden osalta vuosittain tapahtuvien onnettomuuksien määrä on Etelä-Savossa laskenut jo pidempään (taulukko 7). Osaltaan tähän on varmasti vaikuttanut suunnitelmallinen riskiperusteinen valvontatyö, jota on kehitetty palvelutasopäätöskauden aikana.

Etelä-Savon pelastuslaitos
Lokka Seppo/3.11.2024

Rakennuspalot ja rakennuspalovaarat rakennustyyppin pääluokan mukaan (Rakennustyyppi 2018 luokitus)



| Vuosi | Asuinrakennus | Väestö-asuinrakennus | Liikenne | Toimistorakennus | Liikenteen rakennus | Huoltoalun rakennus | Kokoonlumisrakennus | Opetusrakennus | Teollisuusrakennus | Väestöasuinrakennus | Palo- ja pelastuslaitoksen rakennus | Matalousrakennus | Muu rakennus | Tietoa ei ole kirjattu | Yhteensä |
|-----------------|---------------|----------------------|------------|------------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------|--------------------|---------------------|-------------------------------------|------------------|--------------|------------------------|--------------|
| 1996 | 54 | 3 | 5 | 0 | 1 | 5 | 0 | 4 | 41 | 10 | 0 | 7 | 42 | 0 | 172 |
| 1997 | 50 | 18 | 3 | 0 | 2 | 3 | 0 | 2 | 38 | 5 | 0 | 9 | 29 | 0 | 159 |
| 1998 | 31 | 8 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 27 | 2 | 0 | 5 | 24 | 0 | 103 |
| 1999 | 50 | 10 | 5 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 29 | 2 | 0 | 10 | 21 | 0 | 131 |
| 2000 | 43 | 16 | 2 | 1 | 2 | 5 | 2 | 0 | 26 | 4 | 0 | 2 | 37 | 1 | 141 |
| 2001 | 46 | 11 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 41 | 5 | 0 | 7 | 33 | 0 | 151 |
| 2002 | 46 | 12 | 5 | 1 | 3 | 4 | 2 | 2 | 40 | 8 | 0 | 6 | 42 | 0 | 171 |
| 2003 | 45 | 13 | 2 | 2 | 3 | 5 | 0 | 1 | 25 | 10 | 0 | 6 | 32 | 0 | 144 |
| 2004 | 53 | 14 | 1 | 0 | 2 | 0 | 1 | 2 | 25 | 5 | 0 | 7 | 35 | 0 | 145 |
| 2005 | 49 | 7 | 3 | 1 | 1 | 4 | 2 | 0 | 23 | 9 | 0 | 9 | 26 | 0 | 134 |
| 2006 | 49 | 7 | 4 | 1 | 4 | 2 | 3 | 4 | 19 | 8 | 0 | 3 | 38 | 0 | 142 |
| 2007 | 52 | 14 | 3 | 0 | 5 | 1 | 0 | 1 | 11 | 4 | 0 | 7 | 26 | 0 | 124 |
| 2008 | 60 | 14 | 2 | 2 | 4 | 4 | 3 | 0 | 28 | 10 | 0 | 7 | 37 | 0 | 171 |
| 2009 | 86 | 15 | 11 | 3 | 4 | 5 | 1 | 3 | 23 | 11 | 0 | 5 | 30 | 4 | 201 |
| 2010 | 75 | 15 | 9 | 4 | 3 | 7 | 1 | 1 | 30 | 11 | 0 | 6 | 41 | 1 | 204 |
| 2011 | 75 | 13 | 7 | 3 | 3 | 9 | 1 | 0 | 28 | 12 | 0 | 7 | 35 | 0 | 193 |
| 2012 | 104 | 18 | 6 | 6 | 4 | 4 | 4 | 2 | 28 | 7 | 0 | 9 | 37 | 2 | 231 |
| 2013 | 100 | 16 | 4 | 2 | 2 | 4 | 4 | 2 | 34 | 7 | 0 | 9 | 32 | 0 | 216 |
| 2014 | 83 | 8 | 13 | 3 | 7 | 8 | 0 | 3 | 30 | 6 | 0 | 5 | 26 | 1 | 193 |
| 2015 | 90 | 11 | 3 | 0 | 3 | 2 | 2 | 3 | 30 | 8 | 0 | 7 | 28 | 0 | 187 |
| 2016 | 80 | 21 | 10 | 0 | 3 | 3 | 2 | 2 | 24 | 10 | 0 | 5 | 23 | 0 | 183 |
| 2017 | 65 | 7 | 2 | 1 | 3 | 4 | 3 | 0 | 39 | 3 | 0 | 4 | 26 | 0 | 157 |
| 2018 | 70 | 7 | 3 | 0 | 2 | 4 | 2 | 1 | 37 | 11 | 0 | 5 | 26 | 0 | 168 |
| 2019 | 73 | 10 | 5 | 1 | 1 | 6 | 4 | 4 | 28 | 13 | 0 | 2 | 28 | 0 | 175 |
| 2020 | 73 | 10 | 4 | 1 | 1 | 3 | 1 | 1 | 27 | 6 | 0 | 5 | 24 | 0 | 156 |
| 2021 | 68 | 7 | 2 | 0 | 1 | 5 | 0 | 0 | 23 | 4 | 0 | 7 | 33 | 0 | 150 |
| 2022 | 57 | 6 | 2 | 0 | 1 | 5 | 1 | 0 | 32 | 6 | 0 | 6 | 19 | 3 | 138 |
| 2023 | 70 | 9 | 3 | 0 | 0 | 1 | 1 | 3 | 30 | 8 | 0 | 5 | 17 | 1 | 148 |
| 2024 | 60 | 11 | 6 | 1 | 0 | 0 | 0 | 4 | 28 | 6 | 0 | 5 | 13 | 2 | 136 |
| Yhteensä | 1 857 | 331 | 129 | 37 | 67 | 105 | 43 | 48 | 844 | 211 | 0 | 177 | 860 | 15 | 4 724 |

Taulukko 7. Rakennuspalot ja rakennuspalovaarat pääluokan mukaan.

Onnettomuuksien syyt ovat moninaisia ja liittyvät suureksi osaksi ihmisten käyttäytymiseen. Tähän voi yksittäisellä valvontakäynnillä vaikuttaa rajallisesti. Sen sijaan tarvitaan laajaa ja pitkäjänteistä turvallisuustyötä yksityisten ihmisten ja yhteisöjen kanssa, jotta heidän omaa vastuutaan ja valmiuksiaan turvallisuusasioissa voidaan kehittää. Ihmisen toimintaan vaikutetaan ennen kaikkea turvallisuusviestinnän keinoin.



Etelä-Savon pelastustoimen turvallisuusviestinnän tavoitteena on:

- tuottaa korkeatasoiset palvelutasopäätöksen huomioivat palvelut
- kehittää yhteistyötä kohderyhmien kanssa
- kehittää henkilöstön ammattitaitoa kaikilla organisaation tasoilla
- sitouttaa ja motivoida henkilöstö osallistumaan turvallisuusviestintätöihin
- parantaa yhteistyötä viranomaisten ja eri yhteistyötahojen kanssa.

Turvallisuuskoulutuksen tavoitteena on, että ihmiset:

- tunnistavat erilaisen vaaran aiheuttajat
- osaavat ehkäistä onnettomuuksia
- osaavat toimia onnettomuustilanteissa
- tietävät, miten varautua poikkeusoloihin.

Koulutuksissa on pyritty siihen, että jokainen pelastuslaitoksen tilaisuuksiin osallistuja saa opetusta omien lähtökohtiensa mukaisesti huomioiden muun muassa koulutettavien ikä (lapset, aikuiset, ikäihmiset ynnä muut sellaiset) sekä toimintakyky.

Sekä valvontatoiminnan että turvallisuusviestinnän toteuttamiseen vaikutti osittain menneen palvelutasopäätöskauden aikana ollut koronapandemia sekä pelastusalalla vallitseva työvoimapula.

Pelastusalan työvoimapula on vaikuttanut molempiin tehtäviin varsinkin pienempien paloasemien alueilla, kun kaikkiin avoinna olleisiin tehtäviin ei ole välillä saatu työntekijöitä. Tällä hetkellä tilanne on hyvä ja vuoden 2024 tehtävät ovat toteutumassa suunnitellusti.

2.2 Pelastustoiminta

Etelä-Savon pelastuslaitos on varautunut hoitamaan tehtävänsä päivittäisissä onnettomuuksissa, normaaliajan häiriötilanteissa, poikkeusoloissa ja väestönsuojelutilanteissa. Itä-Suomen aluehallintovirasto on antanut kaksi päätöstä, kun heidän käsityksen mukaan savusukellusvalmiuksien puutteita ei ole huomioitu riittävällä tasolla.⁶

⁶ (28.4.2022: ISAVI/32/2022 ja 1.3.2023: ISAVI/5829/2022)



Vakinaisella henkilöstöllä (24/7) miehitetyt paloasemat ovat Mikkelissä, Savonlinnassa ja Pieksämäellä, joissa pelastusryhmillä on välitön lähtövalmius kiireellisiin tehtäviin vähintään vahvuudella 1+3. Lisäksi Mäntyharjulla ja Kangasniemellä on ollut välitön lähtövalmius (24/7), vahvuudella 0(1)+1(0), tämä on pääsääntöisesti toteutunut. Myös Juvalle on saatu käynnistettyä välitön lähtövalmius 24/7 vahvuudella 0(1)+1(0), loppuvuodesta 2023.

Moniammatillinen yksikkö toimii Sulkavalla, Puumalassa ja Punkaharjulla.⁷ Lähtöaikaan ja vahvuuteen on voinut vaikuttaa pelastustoimen päällekkäiset tehtävät ja muu palvelutuotanto.

Sopimuspalokuntien toimintavalmius on pääsääntöisesti ollut eri riskialueiden tavoitteiden ja voimassa olevien sopimusten mukainen. Tavoitteellisiin savu- ja kemikaalisukeltajien määriin ei ole kuitenkaan kaikilla toimipaikoilla päästy, johtuen kouluttajapulasta, koronapandemiasta sekä väestön ikärakenteen vanhenemisesta, mikä vaikuttaa myös sopimuspalokuntalaisten keski-ikäen nousemiseen. Hälytystehtävissä on käytetty mahdollisuuksien mukaan myös päivätöissä olevaa päätoimista pelastustoimen henkilöstöä.⁸

Tehokas pelastustoiminta edellyttää, että pelastusmuodostelmat saavuttavat onnettomuuskohteen riittävän nopeasti. Pelastustoiminnassa tarvittavien voimavarojen tarve mitoitetaan riskianalyysin yhteydessä tehdyn valtakunnallisen riskialuejaon sekä paikallisen tarkastelun perusteella. Sisäasianministeriön toimintavalmiuden suunnitteluohje määritteli riskiruuduille toimintavalmiusajan, jossa pelastusmuodostelmat on oltava onnettomuuspaikalla hälytyksestä. Toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaan riskiruudut jaetaan I - IV-riskiluokkiin.⁹

Etelä-Savon pelastuslaitos on vuosien 2021-2024 aikana saavuttanut riskialueet ja toimintavalmiustavoitteet pääsääntöisesti asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

Pelastuslaitoksen ensimmäisen onnettomuuspaikalla olleen yksikön toimintavalmiusaikatavoite riskialueittain on täytynyt keskimäärin 92 % tehtävissä ja pelastustoiminnan toimintavalmiusaika on täytynyt keskimäärin 89 % tehtävissä vuosien 2021–2024 aikana (Taulukko 8).

Etelä-Savon pelastuslaitoksen toiminta-alueella ensimmäisenä kohteessa olleen yksikön toimintavalmiusajan mediaani on 10,21 minuuttia ja pelastustoiminnan toimintavalmiusajan mediaani vastaavasti on ollut 16,03 minuuttia vuosina 2021-2024 (Taulukko 9).

⁷ Moniammatillinen yksikkö tarkoittaa ensihoitajan ja palomiehen muodostamaa työparia. Moniammatillisuus voi toteutua myös siten, että ensihoitajille on koulutettu pelastustoiminnan peruskurssin avulla pelastustoiminnan perusteet.

⁸ Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaan yksittäisen onnettomuuden toimintavalmiusajan toteutumisen perusteella ei kuitenkaan tule tehdä johtopäätöksiä pelastustoiminnan järjestämisen tehokkuudesta (Sisäasianministeriön julkaisu 21/2012, s.4).

⁹ Sisäasianministeriön julkaisu 21/2012, s.11.



Taulukoissa 8 ja 9 on esitetty toimintavalmiusosatekijöiden mediaanit ja keskiarvot vuosina 2021-2024.

| Etelä-Savon pelastuslaitos Lokka Seppo/3.11.2024 | | Toimintavalmiusaikatavoitteiden täytyminen | | | | | | | | | | pront |
|---|--------------------|---|--------------|-----------------|------------|------------------------|--|--------------|-----------------|------------|------------------------|-------|
| Tapahtumakunta | Tehtävän lukumäärä | Ensimmäisenä kohteessa olleen yksikön toimintavalmiusaika (mmm:ss) | | | | | Pelastustoiminnan toimintavalmiusaika (mmm:ss) | | | | | |
| | | Tehtävän lukumäärä, jossa ens. yksikön toiminta-vaivusaike määritetty | Tähtyy (knn) | Ei tähtyy (knn) | Tähtymis-% | Ajan mediaani (min:ss) | Tehtävän lukumäärä, jossa pelastustoiminnan toiminta-vaivusaike määritetty | Tähtyy (knn) | Ei tähtyy (knn) | Tähtymis-% | Ajan mediaani (min:ss) | |
| Enonkoski | 46 | 46 | 39 | 7 | 85 | 17:50 | 13 | 12 | 1 | 92 | 27:08 | |
| Hirvensalmi | 138 | 138 | 127 | 11 | 92 | 21:04 | 58 | 48 | 10 | 83 | 23:16 | |
| Juva | 329 | 329 | 309 | 20 | 94 | 14:59 | 159 | 148 | 11 | 93 | 18:10 | |
| Kangasniemi | 251 | 251 | 241 | 10 | 96 | 14:21 | 82 | 76 | 6 | 93 | 20:04 | |
| Mikkeli | 1 626 | 1 625 | 1 496 | 129 | 92 | 8:43 | 589 | 532 | 57 | 90 | 13:16 | |
| Mäntyharju | 223 | 223 | 213 | 10 | 96 | 13:46 | 90 | 87 | 3 | 97 | 20:33 | |
| Pertunmaa | 134 | 134 | 129 | 5 | 96 | 17:03 | 42 | 36 | 6 | 86 | 22:52 | |
| Pieksämäki | 821 | 821 | 774 | 47 | 94 | 7:57 | 247 | 230 | 17 | 93 | 12:22 | |
| Puumala | 160 | 160 | 152 | 8 | 95 | 19:14 | 56 | 45 | 11 | 80 | 25:25 | |
| Rantasalmi | 141 | 141 | 135 | 6 | 96 | 17:27 | 40 | 32 | 8 | 80 | 27:22 | |
| Savonlinna | 1 233 | 1 232 | 1 072 | 160 | 87 | 9:34 | 401 | 343 | 58 | 86 | 14:55 | |
| Sulkava | 123 | 123 | 116 | 7 | 94 | 15:52 | 35 | 32 | 3 | 91 | 23:51 | |
| Yhteensä | 5 225 | 5 223 | 4 803 | 420 | 92 | 10:21 | 1 812 | 1 621 | 191 | 89 | 16:03 | |

Käytetyt poimintaehdot

Vuosi = 2024, 2023, 2022, 2021

Pelastustoimen alue = Etelä-Savo

Onnettomuustyyppi (ensisijainen) = Rakennuspallo, Rakennuspalovaara, Maastopalo, Liikennevälinepalo, Muu tulipalo, Liikenneonnettomuus, Öljyvahinko, Vaarallisten aineiden onnettomuus, Räjähdyks/räjähdyksvaara, Sortuma/sortumavaara, Häkeeseen liitetyn paloilmottimen tarkastustehtävä, Muun paloilmottimen tai palovaroittimen tarkastustehtävä, Muu tarkastustehtävä, Ihmisen pelastaminen, Eläimen pelastaminen, Vahingontorjuntatehtävä, Avunantotehtävä, Virka-aputehtävä

Onnettomuus-/tehtäväselosteet = Onnettomuusselosteet

Tehtävän resurssiluokka = A-kiireellisyys, B-kiireellisyys, Kiireellinen

Ensimmäisen yksikön tva-tavoite riskiluokittain = 6, 10, 20, Ei määritelty

Ensimmäisen yksikön tva-tavoitteen täyttymisprosentti = 50

Pelastustoiminnan tva-tavoite riskiluokittain = 11, 14, 22, 40

Pelastustoiminnan tva-tavoitteen täyttymisprosentti = 50

Taulukko 8. Pelastustoimen toimintavalmiusaikatavoitteiden täytyminen vuosina 2021–2024



| Etelä-Savon pelastuslaitos Lokka Seppo/3.11.2024 | Toimintavalmiusaikojen osatekijöiden mediaanit | | | | | | | | | |
|---|--|---------------------------------------|-------------------------------------|---|---|--|--|---|-----------------------|--|
| | Ensimmäisenä kohteessa olleen yksikön toimintavalmiusaika (mmm:ss) | | | | | Pelastustoiminnan toimintavalmiusaika (mmm:ss) | | | | |
| | Tehtävän alkumäärä | Ensimmäisen yksikön lähtöaika (mm:ss) | Ensimmäisen yksikön ajoaika (mm:ss) | Ensimmäisenä kohteessa olleen yksikön toimintavalmiusaika (mm:ss) | Tehtävän lukumäärä, jossa pelastustoiminnan toimintavalmiusaika mitattu | Hellysaika (mm:ss) | Ensimmäisen pelastusyksikön tuloa aika (mm:ss) | Pelastustoiminnan toimintavalmiusaika (mm:ss) | Avustamisaika (mm:ss) | |
| Tapahtumakunta | | | | | | | | | | |
| Enonkoski | 46 | 8:57 | 7:19 | 17:50 | 13 | 2:20 | 2:00 | 27:08 | 28:34 | |
| Hirvensalmi | 138 | 6:18 | 12:57 | 21:04 | 58 | 2:14 | 2:00 | 23:16 | 27:04 | |
| Juva | 329 | 6:36 | 8:06 | 14:59 | 159 | 2:22 | 2:00 | 18:10 | 21:43 | |
| Kangasniemi | 251 | 5:30 | 9:11 | 14:21 | 82 | 2:00 | 2:00 | 20:04 | 22:54 | |
| Mikkeli | 1 626 | 2:21 | 5:30 | 8:43 | 589 | 2:05 | 2:00 | 13:16 | 16:07 | |
| Mäntyharju | 223 | 6:06 | 7:40 | 13:46 | 90 | 2:26 | 2:00 | 20:33 | 24:32 | |
| Pertunmaa | 134 | 8:35 | 7:27 | 17:03 | 42 | 2:04 | 2:00 | 22:52 | 26:54 | |
| Pieksämäki | 821 | 2:08 | 5:26 | 7:57 | 247 | 1:55 | 2:00 | 12:22 | 15:03 | |
| Puumala | 160 | 6:08 | 10:54 | 19:14 | 56 | 2:07 | 2:00 | 25:25 | 26:44 | |
| Rantasalmi | 141 | 6:16 | 11:02 | 17:27 | 40 | 2:32 | 2:00 | 27:22 | 31:24 | |
| Savonlinna | 1 233 | 2:18 | 6:04 | 9:34 | 401 | 1:58 | 2:00 | 14:55 | 17:30 | |
| Sulkava | 123 | 5:09 | 8:21 | 15:52 | 35 | 2:15 | 2:00 | 23:51 | 25:52 | |
| Yhteensä | 5 225 | 2:53 | 6:08 | 10:21 | 1 812 | 2:05 | 2:00 | 16:03 | 18:54 | |

Käytetyt poimintaehdot

Vuosi = 2024, 2023, 2022, 2021

Pelastustoimen alue = Etelä-Savo

Onnettomuustyyppi (ensisijainen) = Rakennuspallo, Rakennuspalovaara, Maastopalo, Liikennevälinepalo, Muu tulipalo, Liikenneonnettomuus, Öljyvahinko, Vaarallisten aineiden onnettomuus, Räjähdyksen/räjähdyksivaara, Sortuma/sortumavaara, Häkeen liitetyn paloilmittimen tarkastustehtävä, Muun paloilmittimen tai palovaroitin tarkastustehtävä, Muu tarkastustehtävä, Ihmisen pelastaminen, Eläimen pelastaminen, Vahingontorjuntatehtävä, Avunantotehtävä, Virka-aputehtävä

Onnettomuus-/tehtäväselosteet = Onnettomusselosteet

Tehtävän resurssiluokka = A-kiireellisyys, B-kiireellisyys, Kiireellinen

Ensimmäisen yksikön tva-tavoite riskiluokittain = 6, 10, 20, Ei määritelty

Ensimmäisen yksikön tva-tavoitteen täyttymisprosentti = 50

Pelastustoiminnan tva-tavoite riskiluokittain = 11, 14, 22, 40

Pelastustoiminnan tva-tavoitteen täyttymisprosentti = 50

Taulukko 9. Pelastustoimen toimintavalmiusaikojen osatekijöiden mediaanit 2021–2024.


 Etelä-Savon pelastuslaitos
 Lokka Seppo/3.11.2024

Toimintavalmiusaikojen osatekijöiden keskiarvot



| | Ensimmäisenä kohteessa olleen yksikön toimintavalmiusaika (mmm:ss) | | | | Pelastustoiminnan toimintavalmiusaika (mmm:ss) | | | | |
|-----------------|--|--|--------------------------------------|--|---|--------------------|---|--|-----------------------|
| | Tohtien lukumäärä | Ensimmäisen yksikön lähtöaika (mmm:ss) | Ensimmäisen yksikön ajoaika (mmm:ss) | Ensimmäisenä kohteessa olleen yksikön toimintavalmiusaika (mmm:ss) | Tehtävän lukumäärä, jossa pelastustoiminnan toimintavalmiusaika mitattu | Hälysaika (mmm:ss) | Ensimmäisenä kohteeseen tuloa aika (mmm:ss) | Pelastustoiminnan toimintavalmiusaika (mmm:ss) | Avunantarkka (mmm:ss) |
| Tapahtumakunta | | | | | | | | | |
| Enonkoski | 44 | 8:26 | 9:44 | 18:49 | 13 | 2:49 | 1:30 | 27:10 | 30:29 |
| Hirvensalmi | 133 | 7:20 | 13:56 | 22:17 | 55 | 3:12 | 1:58 | 25:32 | 29:19 |
| Juva | 327 | 6:24 | 10:07 | 16:39 | 156 | 2:57 | 2:41 | 20:15 | 23:14 |
| Kangasniemi | 248 | 5:33 | 10:07 | 16:09 | 80 | 3:07 | 2:27 | 21:01 | 24:20 |
| Mikkeli | 1 618 | 3:35 | 7:16 | 11:07 | 584 | 2:51 | 2:48 | 16:03 | 19:00 |
| Mäntyharju | 223 | 6:14 | 9:50 | 16:21 | 90 | 3:07 | 2:15 | 21:57 | 25:06 |
| Pertunmaa | 134 | 8:17 | 9:12 | 18:05 | 41 | 2:28 | 2:19 | 25:15 | 27:57 |
| Pieksämäki | 818 | 2:36 | 7:01 | 9:43 | 244 | 3:07 | 2:37 | 14:30 | 17:36 |
| Puumala | 153 | 6:27 | 12:22 | 19:53 | 51 | 2:38 | 2:22 | 25:01 | 27:46 |
| Rantasalmi | 138 | 6:22 | 11:50 | 18:51 | 38 | 3:47 | 3:19 | 26:57 | 30:51 |
| Savonlinna | 1 215 | 3:48 | 7:56 | 11:57 | 395 | 4:09 | 2:36 | 17:37 | 21:56 |
| Sulkava | 121 | 6:30 | 10:36 | 18:01 | 34 | 3:17 | 1:48 | 21:50 | 25:18 |
| Yhteensä | 5 172 | 4:21 | 8:24 | 13:04 | 1 781 | 3:14 | 2:36 | 18:15 | 21:37 |

Käytetyt poimintaehdot

Vuosi = 2024, 2023, 2022, 2021

Pelastustoimen alue = Etelä-Savo

Onnettomuustyyppi (ensisijainen) = Rakennuspallo, Rakennuspalovaara, Maastopalo, Liikennevälinepalo, Muu tulipalo, Liikenneonnettomuus, Öljyvahinko, Vaarallisten aineiden onnettomuus, Räjähdyks/räjähdyksvaara, Sortuma/sortumavaara, Häkeeseen liitetyn paloilmoittimen tarkastustehtävä, Muun paloilmoittimen tai palovaroittimen tarkastustehtävä, Muu tarkastustehtävä, Ihmisen pelastaminen, Eläimen pelastaminen, Vahingontorjuntatehtävä, Avunantotehtävä, Virka-aputehtävä

Onnettomuus-/tehtäväselosteet = Onnettomuusselosteet

Tehtävän resurssiluokka = A-kiireellisyys, B-kiireellisyys, Kiireellinen

Ensimmäisen yksikön tva-tavoite riskiluokittain = 6, 10, 20, Ei määritelty

Ensimmäisen yksikön tva-tavoitteen täyttymisprosentti = 50

Pelastustoiminnan tva-tavoite riskiluokittain = 11, 14, 22, 40

Pelastustoiminnan tva-tavoitteen täyttymisprosentti = 50

Taulukko 10. Pelastustoimen toimintavalmiusaikojen osatekijöiden keskiarvot vuosina 2021–2024.

Pelastustoimen toimintavalmiusaikatavoitteet ovat täyttyneet mitatuissa tehtävissä ensimmäisenä kohteessa olleen yksikön osalta kuntakohtaisessa tarkastelussa parhaimmillaan 96 prosenttisesti ja huonoimmillaankin 85 prosenttisesti. Pelastustoiminnan toimintavalmiusajan vaihdella parhaan 97 prosentin ja heikoimman 80 prosentin välillä. (Taulukko 11).



| Etelä-Savon pelastuslaitos Lokka Seppo/3.11.2024 | | Toimintavalmiusaikataavoitteiden täytyminen | | | | | | | | | | pronto |
|---|-------------------|---|--------------|-----------------|------------|------------------------|---|--------------|-----------------|------------|------------------------|--------|
| Tapahtumakunta | Tehdään lukumäärä | Ensimmäisenä kohteessa olleen yksikön toimintavalmiusaika (mmm:ss) | | | | | Pelastustoiminnan toimintavalmiusaika (mmm:ss) | | | | | |
| | | Tehdään lukumäärä, jossa ens. yksikön toimintavalmiustietoa mitattu | Tähtyy (lkm) | Ei tähtyy (lkm) | Tähtymis-% | Ajan mediaani (min:ss) | Tehdään lukumäärä, jossa pelastustoiminnan toiminta-alueen tulo mitattu | Tähtyy (lkm) | Ei tähtyy (lkm) | Tähtymis-% | Ajan mediaani (min:ss) | |
| Enonkoski | 46 | 46 | 39 | 7 | 85 | 17:50 | 13 | 12 | 1 | 92 | 27:08 | |
| Hirvensalmi | 138 | 138 | 127 | 11 | 92 | 21:04 | 58 | 48 | 10 | 83 | 23:16 | |
| Juva | 329 | 329 | 309 | 20 | 94 | 14:59 | 159 | 148 | 11 | 93 | 18:10 | |
| Kangasniemi | 251 | 251 | 241 | 10 | 96 | 14:21 | 82 | 76 | 6 | 93 | 20:04 | |
| Mikkeli | 1 626 | 1 625 | 1 496 | 129 | 92 | 8:43 | 589 | 532 | 57 | 90 | 13:16 | |
| Mäntyharju | 223 | 223 | 213 | 10 | 96 | 13:46 | 90 | 87 | 3 | 97 | 20:33 | |
| Pertunmaa | 134 | 134 | 129 | 5 | 96 | 17:03 | 42 | 36 | 6 | 86 | 22:52 | |
| Pieksämäki | 821 | 821 | 774 | 47 | 94 | 7:57 | 247 | 230 | 17 | 93 | 12:22 | |
| Puumala | 160 | 160 | 152 | 8 | 95 | 19:14 | 56 | 45 | 11 | 80 | 25:25 | |
| Rantasalmi | 141 | 141 | 135 | 6 | 96 | 17:27 | 40 | 32 | 8 | 80 | 27:22 | |
| Savonlinna | 1 233 | 1 232 | 1 072 | 160 | 87 | 9:34 | 401 | 343 | 58 | 86 | 14:55 | |
| Sulkava | 123 | 123 | 116 | 7 | 94 | 15:52 | 35 | 32 | 3 | 91 | 23:51 | |
| Yhteensä | 5 225 | 5 223 | 4 803 | 420 | 92 | 10:21 | 1 812 | 1 621 | 191 | 89 | 16:03 | |

Käytetyt poimintaehdot

Vuosi = 2024, 2023, 2022, 2021

Pelastustoimen alue = Etelä-Savo

Onnettomuustyyppi (ensisijainen) = Rakennuspallo, Rakennuspalovaara, Maastopalo, Liikennevälinepalo, Muu tulipalo, Liikenneonnettomuus, Öljyvahinko, Vaarallisten aineiden onnettomuus, Räjähdyks/räjähdyksvaara, Sortuma/sortumavaara, Häkeen liitetyn paloilmittimen tarkastustehtävä, Muun paloilmittimen tai palovaroittimen tarkastustehtävä, Muu tarkastustehtävä, Ihmisen pelastaminen, Eläimen pelastaminen, Vahingontorjuntatehtävä, Avunantotehtävä, Virka-aputehtävä

Onnettomuus-/tehtäväselosteet = Onnettomuusselosteet

Tehtävän resurssiluokka = A-kiireellisyys, B-kiireellisyys, Kiireellinen

Ensimmäisen yksikön tva-tavoite riskiluokittain = 6, 10, 20, Ei määritelty

Ensimmäisen yksikön tva-tavoitteen täyttymisprosentti = 50

Pelastustoiminnan tva-tavoite riskiluokittain = 11, 14, 22, 40

Pelastustoiminnan tva-tavoitteen täyttymisprosentti = 50

Taulukko 11. Pelastustoimen toimintavalmiusaikojen osatekijöiden keskiarvot kunnittain vuosina 2021–2024.

2.3 Pelastustoimen suunnitelmat

Palvelutasopäätöksen toteutumisesta on seurattu kaikkien palvelutasopäätöksessä päätettyjen asioiden osalta ja vuosittainen toteuma on esitetty Etelä-Savon pelastuslaitoksen toimintakertomuksessa.

Seuraavassa taulukossa on kuvattu Etelä-Savon pelastustoimen kehittämistavoitteet edellisellä palvelutasopäätöskaudella (taulukko 12).



| | 2024 |
|--|---------------------------------------|
| 4.1. Onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta | |
| <p>4.1.1. Pelastustoimelle kuuluva ohjaus, neuvonta ja turvallisuusviestintä</p> <p>Tulevan palvelutasopäätöskauden aikana ohjausta, neuvontaa ja turvallisuusviestintää pyritään kohdentamaan entistä painotetummin alueen riskien kannalta harva-alueella asuville ikäihmisille ja tuetusti kotona asuville, alueen kausiväestölle, vesistö- ja maastopalariskeihin.</p> | Toteutui |
| <p>4.1.2. Palontutkinta</p> <p>Palvelutasopäätöskauden aikana palontukijoiden määrää kasvatetaan jatkossa siten, että jokaisen paloasemaryhmän alueella on vähintään kaksi 2. tason palontukijaa. Palontutkinnan koulutusta toteutetaan jatkossa suunnitellummin. Palontutkinnan varusteita ja kalustoa kehitetään aktiivisesti. Selvitetään mahdollisuutta hankkia palontutkinta-auto.</p> | Toteutui, erillistä ajoneuvoa ei ole. |
| <p>4.1.3. Yhteistyö onnettomuuksien ehkäisemisessä</p> <p>Palvelutasopäätöskaudella yhteistyötä suunnataan erityisesti alueellisessa riskiarviossa esille nousseisiin painotuksiin: harva-alueella asuvien ikäihmisten, tuetusti kotona asuvien ja alueen kausiväestön turvallisuuden parantamiseen sekä harva-alueiden turvallisuuden, kyläturvallisuuden ja saaristolaisurvallisuuden kehittämiseen.</p> | Toteutui |
| 4.1.4. Onnettomuuskehityksen seuranta | Toteutui |



| | |
|--|------------------------------------|
| <p>Palvelutasopäätöskaudella onnettomuuskehitystä seurataan lyhyen aikavälin tarkasteluna talousarvioseurannan yhteydessä (ilmiöt verrattuna normaaliin kausivaihteluun) ja vuosittain pelastustoimen omavalvonnan yhteydessä (onnettomuusmäärien ja -tyyppien kehitys).</p> | |
| <p>4.1.5. Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan kuuluvien tehtävien asianmukaisen järjestämisen valvonta</p> <p>Palvelutasopäätöskaudella voidaan tarkastella yhteistoiminta-alueen muiden hyvinvointialueiden pelastustoimien kanssa mahdollisuuksia yhteistoiminnassa tuotettavista tehtävistä onnettomuuksien ehkäisyssä ja valvonnassa.</p> | <p>Ei toteutunut</p> |
| <p>4.1.6. Valvontatehtävät</p> <ul style="list-style-type: none"> Tulevalla palvelutasopäätöskaudella tulee vaiheittain käyttöönotettavaksi pelastustoimen kansallinen onnettomuuksien ehkäisyn sovellus TUVE-turvallisuusverkkoympäristöön. Sen käyttöönotto on laaja prosessi ja vaatii nimettävän käyttöönottoa, ohjeistusta, henkilöstön koulutuksia ja järjestelmän sisäänajoa koordinoivan henkilön. Sovelluksen käyttöönotolla on merkittäviä vaikutuksia myös pelastustoimen tilaturvallisuuteen ja ICT-kustannuksiin TUVE-verkkoon siirtymisen myötä. Valvontatehtävien merkittävimmät kehittämistarpeet tulevalla palvelutasopäätöskaudella ovat suunnitelmallisen, määräaikaisen valvonnan tarkastusmäärien toteutuminen sekä paloturvallisuuden itsearviointimenettelyn riskien arviointiin perustuvan asuin- ja | <p>Ei toteutunut</p> <p>Kesken</p> |



| | |
|--|--|
| <p>vapaa-ajan asuntojen tarkastustoiminnan toteutuminen. Pelkkää itsearviointilomakkeiden pyytämistä ei aluehallintoviraston näkemyksen mukaan voi pitää varsinaisena valvontana, vaan sitä tulee pitää riskiarviona, jonka avulla palotarkastukset voidaan kohdentaa suuremman riskin kohteisiin. Näitä ovat ne kohteet, joista lomaketta ei saada, sekä vastausten perusteella korkeariskiseksi arvioidut kohteet.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Selvitetään tekoälyn hyödyntämisen mahdollisuuksia paloturvallisuuden itsearvioinneissa. Vapaa-ajan asuntojen itsearviointien aikavälit ja vuosittaiset alueet tarkastetaan onnettomuuksien ehkäisyn sovellukseen siirryttäessä määrittään tasapainoisiksi. • Tulevan palvelutasopäätöskauden aikana valvonnan keinoja pyritään kohdentamaan painotetummin alueen riskien kannalta harva-alueella asuville ikäihmisille, tuetusti kotona asuville ja alueen kausiväestölle. Harva-alue-, kyläturvallisuus- ja saaristolaisturvallisuustoiminnan kehittämiseen pyritään yhdistämään vapaa-ajan asuntojen turvallisuuden kehittäminen. • Palvelutasopäätöskauden aikana on tulossa voimaan pelastuslain muutos, jossa tuodaan uutena vaatimuksena pelastusviranomaiselle yhteistyössä rakennusvalvontaviranomaisen kanssa toteutettava rakentamisen aikainen palotarkastus. Käytännössä kyse on Etelä-Savon pelastustoimen ja alueen rakennusvalvontojen kesken nykyisinkin toimivasta käytännöstä, jossa pelastusviranomaisen lausuu asiantuntijana rakennusvalvonnalle rakennuslupaprosessissa ja on mukana rakennuksen käyttöönottovaiheen katselmuksella. Lain voimaan tullessa sovitaan alueen rakennusvalvontojen kanssa käytännön menettelytavoista. | <p>Kesken</p> <p>Osittain toteutui</p> <p>Kesken</p> |
| <p>4.2.1.Väestön varoittaminen vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittava</p> | |



| | |
|---|----------|
| <p>hälytysjärjestelmä salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)</p> | |
| <p>4.2.2.1.Toimintavalmiusaikatavoitteet</p> <p>Seurataan toimintavalmiuden kehittymistä erityisesti Mikkelin Emolassa ja Puumalassa.</p> | Toteutui |
| <p>4.2.2.2.Valmiuden säätelyn toimintamallit</p> <p>Valmiudensäätöparametreja päivitetään tarpeen mukaan. Muun muassa ilmastonmuutoksen eteneminen saattaa tulevaisuudessa vaikuttaa valmiudensäätelyyn.</p> | Toteutui |
| <p>4.2.3.Pelastustoiminnan johtaminen</p> | |
| <p>4.4.2.Pelastustoimen vapaaehtoistoiminnan edistäminen</p> <p>Sopimuspalokuntatoiminnan rekrytoinnin tukeminen. Sopimushenkilöstön rekrytointia ja pitovoimaa edistävää toimintaa lisätään palvelutasopäätöskauden aikana</p> | Toteutui |
| <p>4.2.2.4.Pelastustoiminnan henkilövoimavarojen osaamisen ylläpidon ja kehittämisen pääperiaatteet</p> <p>Osaamisen ylläpidon ja kehittämisen tueksi tarvitaan monipuolinen ja toimiva harjoitusalue.</p> | Toteutui |



| | |
|--|--|
| | |
| <p>4.2.2.5. Pelastustoiminnan henkilövoimavarojen fyysisen toimintakyvyn vähimmäistaso</p> <p>Ikääntyville palomiehille (50+) on tarve kehittää kokonaisvaltainen eläkeikään saakka ulottuva työkyvyn säilyttämisen ohjelma yhteistyössä pelastustoimen, työhyvinvointikoordinaattorin ja työterveyshuollon kanssa.</p> <p>Savusukelluskelpoisten sopimuspalokuntalaisten määrää tulisi pystyä tulevaisuudessa lisäämään. Pelastustoimintaan osallistuvan sopimuspalokuntalaisten toimintakyvyn seurantaan ja osaamisen hallintaan tarvitaan tulevaisuudessa toimintaa tukeva järjestelmä. Tähän on tulossa parhaillaan kilpailutuksessa oleva toiminnanohjausjärjestelmä.</p> | <p>Kehitystyötä koko palvelutason päätöskauden</p> <p>Kesken</p> |
| <p>4.2.2.8. Savusukellusvalmiudet alueen eri osissa</p> <p>Täydentäviä sammutusmenetelmiä kehitetään edelleen.</p> | <p>Toteutui</p> |
| <p>4.2.2.10. Vesipelastamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen venekaluston sekä vesisukellus- ja pintapelastusvalmiudet</p> <p>Vesisukeltajien koulutus yhteistyöalueen pelastustoimien kesken.</p> | <p>Toteutui</p> |
| <p>4.2.2.12. Korkealta pelastamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen periaatteet</p> | <p>Toteutui</p> |



| | |
|--|-------------------|
| <p>putoamisvaarallisella alueella työskentelystä sekä ajoneuvokalustosta</p> <p>Tuulivoimalassa tapahtuvien onnettomuuksien pelastustoiminnan suorituskykyä on palvelutasopäätöskauden aikana kehitettävä.</p> | |
| <p>4.4.4. Sivutoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön koulutus</p> <p>Sopimuspalokuntalaisten osalta koulutusputken kattavuutta parannetaan palvelutasopäätöskauden aikana.</p> | Toteutui |
| <p>ICT-KEHITYS</p> <ul style="list-style-type: none"> • Valmistaudumme siirtymään Virve 2 -käyttöönottoon pelastustoimen aikataulun mukaisesti. • Täytämme turvallisuusverkkolain mukaisen käyttöveloitteen pelastuslaitoksen kriittisen tiedon osalta ja teemme siihen liittyviä investointeja ja hankintoja. • Otamme käyttöön KEJO-kenttäjärjestelmän pelastustoimen yhteisen aikataulun mukaisesti pelastustoimen johtamisessa ja sen tukemisessa, ja teemme siihen liittyviä investointeja ja hankintoja • Otamme käyttöön pelastustoimen valtakunnalliset turvallisuusverkon kautta käytettävät toimialasidonnaiset sovellukset ja osallistumme niiden kehittämiseen. Tällä hetkellä tiedossa olevia ovat järjestelmät ovat onnettomuuksien ennaltaehkäisy, sekä kivijalka. Teemme siihen liittyviä investointeja ja hankintoja osana turvallisuusverkon käyttöä, • Osana pelastustoiminnan johtamisen kehittämistä laajennamme etävideoyhteyksien käytettävyyttä | Toteutui osittain |



| | |
|--|--|
| <p>tilannekuvan ylläpitämisessä, johtamisen tukemista ja työturvallisuuden parantamista.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Osallistumme HALI2-liikennevaloetusjärjestelmän käyttöön. Teemme siihen liittyviä hankintoja ja investointeja niille paikkakunnille, joissa järjestelmä on käytettävissä. • Osallistumme muihin valtakunnallisten tilannekeskusten ja tilannekuvan kehittämiseen liittyvien järjestelmiin. • Käytämme hyvinvointialueen tietojärjestelmiä hyvinvointialueen kanssa suunnitellusti turvallisuusverkon käytön rinnalla. • Kehitämme myös pelastuslaitoksen ja hyvinvointialueen varaviestiyhteyksiä, sekä osallistumme alueelliseen ja valtakunnalliseen kehittämiseen. Teemme siihen liittyviä hankintoja ja investointeja. | |
|--|--|

Taulukko 12. Etelä-Savon pelastustoimen kehittämistavoitteet edellisellä palvelutasopäätöskaudella.

Pelastuslain ja sisäministeriön asetuksen (136/2018) mukaiset suunnitelmat ovat pääsääntöisesti olemassa ja niitä on päivitetty tarpeen mukaan. Suunnitelmien päivitystarvetta arvioidaan vuosittain. Kansainvälisen avun vastaanottamisen ja lähettämisen suunnitelma (HNS), saatettiin valmiiksi keväällä 2024 aikana.

Taulukko 13. Etelä-Savon pelastustoimen suunnitelmat. Suunnitelmat ovat salassa pidettäviä Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8 perusteella.

2.4 Pelastustoimen vapaaehtoistoiminta

Etelä-Savon pelastuslaitoksen palveluksessa on 27 sopimuspalokuntaa, mitkä tuottavat palvelua pelastuslaitokselle. Sopimuspalokuntien pelastustoimintakelpoisten henkilöiden määrä vuonna



2022 oli 475 henkilöä. Sopimuspalokunnista suurimmalla osalla on henkilökohtainen työsopimus pelastuslaitoksen kanssa.

Sopimuspalokuntien pelastustoimintakelpoisten ja savusukelluskelpoisten henkilöiden määrä ollaan saatu pidettyä suurin piirtein ennallaan, mutta ikääntyvän ja väestömäärältään pienenevien paikkakuntien ja taajamien osalta henkilömäärän pitäminen nykyisellään tulee olemaan haastavaa. Myös se, että sopimuspalokuntalaisten määrä ei jakaudu tasaisesti eri palokunnille on haastavaa.

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimella on voimassa olevat sopimukset alueella toimivien Mikkelin Järvipelastajat ry:n, Puulan Järvipelastajien ja SMPS Savonlinnan Järvipelastajat Ry:n kanssa.

| | Tehtävät yhteensä vuonna 2023 | Vastetehtävät vuonna 2023 |
|-------------------------------------|-------------------------------|---------------------------|
| Mikkelin Järvipelastajat ry | 43 | 21 |
| Puulan Järvipelastajat ry | 0 | 0 |
| SMPS Savonlinnan Järvipelastajat ry | 89 | 43 |

Taulukko 14. Etelä-Savossa toimivat järvipelastajat

Etelä-Savon pelastuslaitoksella on ollut sopimus Vapaaehtoisen pelastuspalvelun (VAPEPA) kanssa.

2.5 Väestönsuojeluun varautuminen

Varautuminen on lähtökohta toimintavalmiuden ja jatkuvuudenhallinnan onnistumisessa normaaliolojen uhka- ja häiriötilanteissa sekä poikkeusoloissa. Varautuminen vaatii laaja-alaista yhteistyötä, jota Etelä-Savossa on kehitetty palvelutasopäätöskauden aikana edelleen aktiivisesti hyvinvointialueen eri toimialojen, alueen kuntien, muiden viranomaistoimijoiden, kriittisen infran ja elinkeinoelämän toimijoiden kanssa.



Etelä-Savossa on toiminut Etelä-Savon valmiusjohtoryhmä (ES VJR), jossa pelastustoimi toimii puheenjohtajana ja koordinoi sen toimintaa. ES VJR on maakunnan alueella toimivien eri viranomaisten, kuntien, kriittisten toimialojen ja elinkeinoelämän edustajien muodostama yhteistyötaho, jonka tavoitteena on maakunnallisen varautumisen kehittäminen, jatkuvuudenhallinnan turvaaminen, yhteinen päätöksenteko ja yhteistoiminnan sovittaminen eri tilanteissa.

Ryhmän yhteyteen on perustettu Etelä-Savon valmiusviestintäryhmä, jossa pelastuslaitos on myös vahvasti mukana muiden viranomaistoimijoiden kanssa. ES valmiusviestintäryhmä koostuu valmiusjohtoryhmään kuuluvien tahojen viestinnän asiantuntijoista. Ryhmän tavoitteena on viestinnän keinoin tukea maakunnan alueen varautumista ja yhteistyötä viestinnällisesti eri tilanteissa.

Valmiusjohtoryhmän rinnalla toimii Etelä-Savon valmiusfoorumi. Myös siinä pelastustoimi toimii puheenjohtajana ja koordinoi toimintaa. Se on laajempi yhteistyöryhmä, joka koostuu yli 200 eri viranomaisen, kuntien, eri toimialojen ja elinkeinoelämän edustajista. Valmiusfoorumi toimii yhteisen tilannekuvan ja ajantasaisen tiedon välittämisen kanavana maakunnan yhteisessä varautumisessa erilaisiin häiriötilanteisiin. Menneen palvelutasopäätöskauden aikana valmiusfoorumi on kokoontunut aktiivisesti ja säännöllisesti tilanteesta riippuen muutaman päivän tai kuukauden välein.

Laaja-alaisesta varautumisen maakunnallisesta yhteistyöstä on ollut selkeää yhteistä hyötyä häiriötilanteisiin varautumisen kehittämisessä sekä hyvinvointialueuudistuksen varautumisen suunnittelussa ja yhteensovittamisessa.

Menneellä palvelutasopäätöskaudella Etelä-Savon pelastuslaitos on tukenut alueen kuntien varautumista muun muassa kuntakierroksilla yhdessä Etelä-Savon valmiusjohtoryhmän kanssa sekä kuntien työpajapäivillä valmiussuunnittelun kehittämiseksi. Kuntien käyttöön on myös laadittu yhtenäinen valmiussuunnitelmapohja, joka yhtenäistää suunnitelmien rakennetta ja helpottaa esimerkiksi avustamista kunnasta toiseen eri tilanteissa. Työ on aktiivista yhteistyötä, se tukee molempien osapuolten lakisääteisten varautumistehtävien onnistumista ja sitä jatketaan edelleen.



Palvelutasopäätöskauden aikana on suunniteltu yhdessä alueen kuntien, hyvinvointialueen eri toimialojen ja viranomaistahojen kanssa häiriötilannekeskusmalli. Se tukeutuu kuntien rakennuksiin ja infraan ja on yhteinen eri häiriötilanteisiin skaalautuva työkalu avun tarjoamiseen kuntalaisille.

Häiriötilannekeskusten valmiutta voidaan nostaa tilanteen vaatimalla tavalla osittaisena tai kokonaan, riippuen millaista tukitarvetta tilanne ihmisten kannalta vaatii. Häiriötilannekeskusten suunnittelun tueksi on laadittu yhteinen suunnitelmapohja, joka yhtenäistää niiden toimintoja koko alueella. Tavoitteena on ollut, että häiriötilannekeskukset saadaan valmiuteen ja niiden toimintaa pystytään harjoittamaan vuosien 2025–2026 aikana edelleen.

Etelä-Savon maakunnan alueellinen riskiarvio päivitettiin syksyn 2022 ja kevään 2023 aikana. Riskiarvion laadintaan koottiin valmiusjohtoryhmän koordinoimana erittäin monipuolinen ja laaja-alainen työryhmä, joka edusti maakunnan eri viranomaistahoja, kriittisen infran toimijoita, elinkeinoelämää ja vapaaehtoissektoria. Lisäksi työssä oli mukana useita asiantuntijaryhmiä eri uhkamallien tarkastelussa.

Päivitetty riskiarvio toimii seuraavalla palvelutasopäätöskaudella alueen yhteisen varautumista ohjaavana asiakirjana, jota voidaan hyödyntää valmiussuunnittelun, koulutusten ja harjoitusten tukena. Riskiarvion päivitystyön yhteydessä laadittiin myös häiriötilannekohtaiset toimintakortit, joiden avulla yhteistoimintaa eri häiriötilanteiden hoitamisessa syvennetään ja yhtenäistetään edelleen.

Etelä-Savon hyvinvointialueen aloittamisen myötä pelastustoimen rooli laajeni myös hyvinvointialueen varautumisessa. Lakisääteisen varautumisen ja väestönsuojelun yhteensovittamistehtävän lisäksi pelastustoimiala ohjaa, koordinoi ja tukee myös koko hyvinvointialuekonsernin varautumista ja valmiussuunnittelua yhteistyössä toimialojen kanssa.

Työ on jo aloitettu hyvinvointialueen ja toimialojen valmiussuunnitelmien päivitystyöllä, pohjautuen uuteen alueelliseen riskiarvioon. Toimialoille on laadittu yhtenäinen valmiussuunnitelmapohja, joka yhtenäistää suunnitelmien rakennetta, helpottaa kokonaisuuden hallintaa sekä yhteistoimintaa kuntien ja muiden viranomaisten kanssa eri tilanteissa.



2.6 Yhteenvedo päättyvän palvelutasopäätöskauden arvioinnista

Etelä-Savon hyvinvointialueen päätoiminen ja sopimuspalokuntien henkilöstö on ammattitaitoista ja erittäin kokenutta. Pelastustoiminnan johtamisjärjestelmä on kehittynyt ja toiminta on vakiintunutta. Pelastustoimen toimintavalmius on pysynyt hyvällä tasolla Etelä-Savossa, mutta osassa palokunnista on jo nähtävissä henkilöstön ikääntymistä.

Etelä-Savossa turvallisuusviestinnän määrällinen saatavuus on ollut turvallisuusviestintäsuunnitelman mukaisella tasolla. Etelä-Savossa on pyritty laajaan ja pitkäjänteiseen yhteistyöhön yksityisten ihmisten ja yhteisöjen kanssa, jotta heidän omaa vastuuta ja valmiuksiaan turvallisuusasioissa voidaan lisätä.

Pelastusviranomaisen valvonnan ja palotarkastusten avulla voi vaikuttaa erityisesti rakennuspaloihin ja rakennuspalovaaroihin. Niiden osalta vuosittain tapahtuvien onnettomuuksien määrä on ollut samalla tasolla. Onnettomuuksien syyt ovat moninaisia ja liittyvät suureksi osaksi ihmisten käyttäytymiseen. Tähän voi yksittäisellä valvontakäynnillä vaikuttaa rajallisesti.

Valvontatoiminta ei kaikilta osin toteutunut menneellä palvelutasopäätöskaudella tavoitteiden mukaisesti. Valvontatehtävien merkittävimmät kehittämistarpeet ovat suunnitelmallisen valvonnan tarkastusmäärien toteutuminen sekä asuin- ja vapaa-ajan asuntojen paloturvallisuuden itsearviointimenettelyn kehittäminen.

Kiireellisen avun saamisen palvelutaso on riittävällä tasolla, huomattavia puutteita ei ole havaittu. Savusukellusta edellyttävien tehtävien palvelutason ylläpitäminen edellyttää kehittämistyön jatkamista edelleen.

Riskiarvion edellyttämää ympäristövahinkojen torjuntatasoa ei kaikilta osin saavutettu.

Varautumisen suunnitelmat ovat osin riittävällä tasolla ja osin keskeneräisiä. Pelastustoimen resursseja on käytetty myös kuntien valmiussuunnittelun tukemiseen, vaikka se ei kuulu



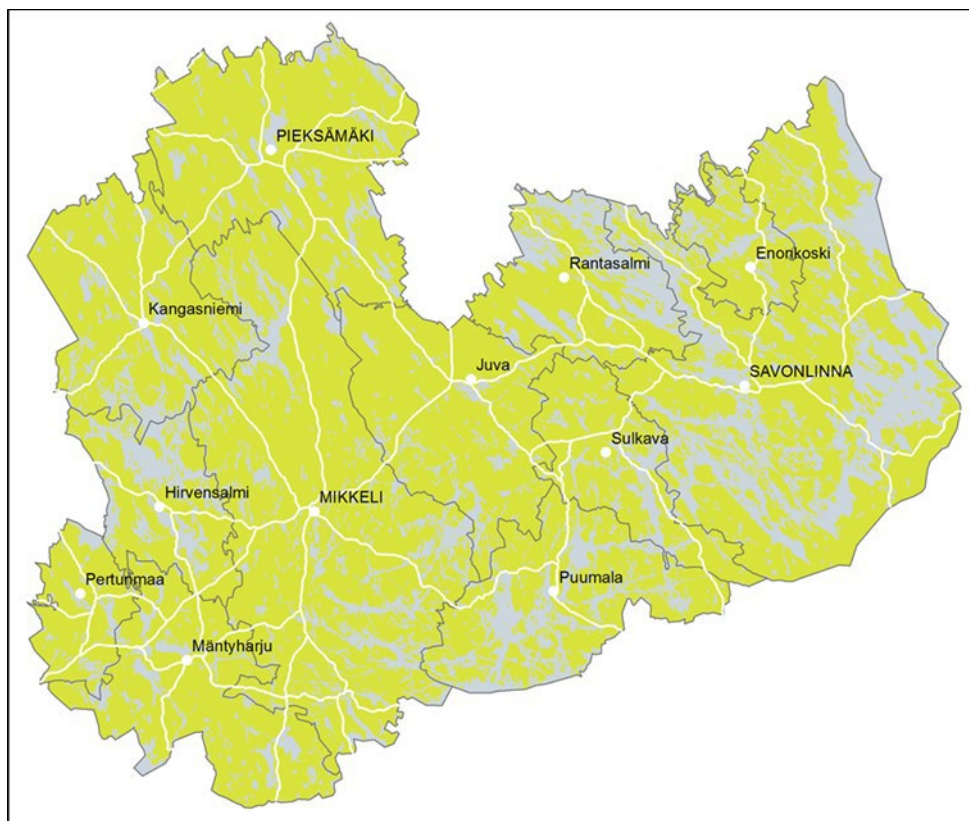
lakisääteisiin tehtäviin. Hyvinvointialueen ja kuntien yhteistyön varmistaminen on ehdoton edellytys häiriötilanteiden ja poikkeusolojen tehtävien hoitamisessa. Etelä-Savon valmiusjohtoryhmä ja valmiusfoorumi ovat olleet tärkeitä työkaluja alueen yhteisen varautumisen ja valmiuden kehittämisessä ja niiden merkitys korostuu tulevaisuudessa.

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen investoinnit on saatu pidettyä kohtuullisella tasolla hyvinvointialueen ensimmäisenä kahtena toimintavuonna 2023 ja 2024.

3 RISKIANALYYSIN TULOKSET JA JOHTOPÄÄTÖKSET

3.2 Etelä-Savon maakunta

Etelä-Savon kokonaispinta-ala on noin 17 100 neliökilometriä, josta neljännes on vettä. Maakunta koostuu 12 kunnasta, jotka ovat Enonkoski, Hirvensalmi, Juva, Kangasniemi, Mikkeli, Mäntyharju, Pertunmaa, Pieksämäki, Puumala, Rantasalmi, Savonlinna ja Sulkava. Maakunnan keskus on Mikkelin kaupunki, muut kaupungit ovat Savonlinna ja Pieksämäki. Etelä-Savo on Suomen järvisin maakunta. Suurin järvi on Saimaa, ja muita isompia vesistöjä ovat Puula ja Kyyvesi. Alueen korkein kohta on Kangasniemen Paukkulanmäki, joka yltää 225 metrin korkeuteen merenpinnasta.



Kuva 2. Etelä-Savon maakunnan alue kartalla ja maakuntaan kuuluvat kunnat, joita on 12.

Etelä-Savossa on vähän suurteollisuutta. Täällä on kaksi lentokenttää ja kolme lentopaikkaa¹⁰, rautatie, valtatiet 5, 13, 14 ja 15 ja Saimaan syväväylä. Etelä-Savo on vesistörikasta harvaan asuttua aluetta pienine maaseutumaisine kirkonkylineen ja taajamineen. Vesistöjen runsas määrä on alueen erityispiirre ja haaste palvelutuotannossa. Alkutuotannon osuus elinkeinorakenteesta on Etelä-Savossa 6,5 prosenttia (koko maa 2,9 prosenttia), millä on merkitystä myös huoltovarmuuden kannalta. Vuonna 2020 Etelä-Savossa oli 2 384 maatilaa. Tilojen lukumäärä vähenee, vaikka toisaalta tilakoko kasvaa.¹¹

Etelä-Savon tilastoitu väkiluku joulukuussa 2023 oli 129 914 henkeä. Maakunta on Suomen ikääntynein ja nuorten ikäluokat ovat pienet. Koko maahan verrattuna Etelä-Savossa on keskimääräistä enemmän yli 60-vuotiaita. Työikäisten osuuden ollessa keskimääräistä pienempi

¹⁰ Mikkelin- ja Savonlinnan lentokentät. Etelä-Savossa on lisäksi kolme valvomatonta lentopaikkaa eli kansankielellä korpikenttää tai pienlentokenttää: Rantasalmi, Punkaharju ja Pieksämäki

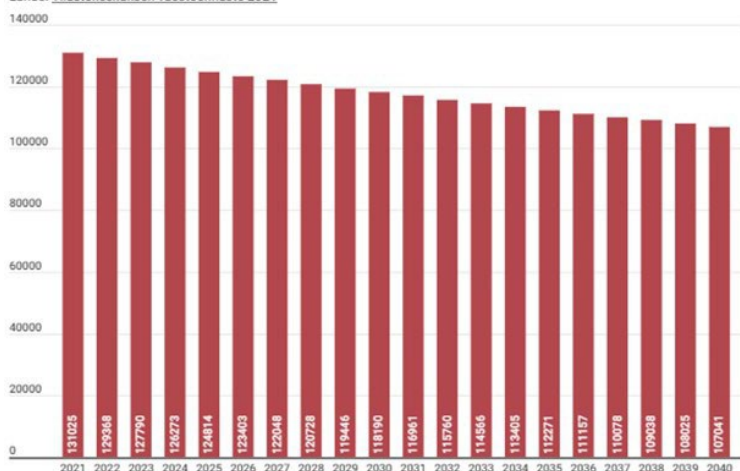
¹¹ <https://www.esavoennakoi.fi/yleiskatsaus>



väestöllinen huoltosuhte maakunnassa on jo nykyisellään erittäin korkea (80,4, koko maa 62,4) ja heikkenee Tilastokeskuksen väestöennusteen mukaan edelleen vuoteen 2030 mennessä. Etelä-Savossa on myös keskimääräistä vähemmän korkeasti koulutettuja, ja työpaikoista keskimääräistä selvästi suurempi osuus on alkutuotannossa.

Viime vuosien kehitykseen perustuva väestöennuste näyttää koko maakunnalle alenevaa väestökehitystä. Muuttoliike oli tappiollinen koko 2000-luvun erityisesti nuorten osalta. Kokonaisnettomuutto kääntyi kuitenkin positiiviseksi vuodesta 2021 alkaen.¹² Etelä-Savon asukasluvun ennustetaan vähenevän seuraavan 10 vuoden aikana lähes saman verran kuin edellisellä kymmenvuotijaksolla, noin 13 500 henkilön verran. Erityisesti alle 75-vuotiaiden osuus väestöstä vähenee.¹³

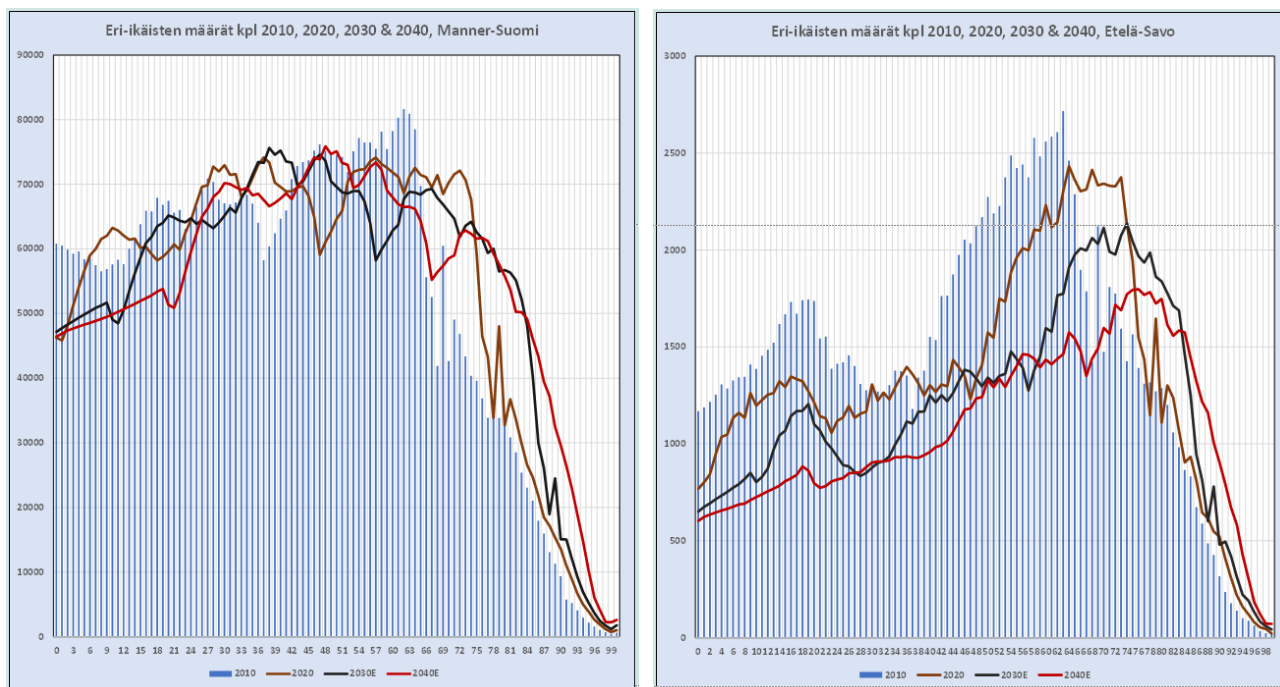
Lähde: Tilastokeskuksen väestöennuste 2021



¹² <https://www.esavoennakoi.fi/yleiskatsaus>

¹³ Etelä-Savon maakuntaliitto 2.1.2023, FCG 17.2.2023

Kaavio 3. Etelä-Savon väestöennuste vuoteen 2040 näyttää laskevaa käyrää¹⁴.



Kaaviot 4 ja 5. Kaaviossa 4 on esitetty eri-ikäisen väestön määrät ja ennusteet koko Manner-Suomen alueella vuosina 2010, 2020, 2030 ja 2040. Kaaviossa 5 on esitetty samat väestömäärät ja ennusteet Etelä-Savosta. Kaavioista nähdään, että Etelä-Savossa väestön ikärakenne ja ennusteet painottuvat selkeästi koko maata enemmän ikääntyvään väestönosaan.¹⁵

Suomen maakunnista Etelä-Savon väkiluku vaihtelee eniten vuoden aikana, sillä kausiväestö on maakunnassa suuruudeltaan yli kaksinkertainen tilastoituun väkilukuun nähden. Maakunnassa on todella paljon vapaa-ajan asutusta. Alueella on noin 46 600 loma-asuntoa, mikä on suhteessa väkilukuun eniten Suomessa. Etelä-Savossa on noin 35 kesämökkiä 100 asukasta kohti. Vuonna 2016 maakunnan tilastoitu väkiluku oli noin 145 000 asukasta, kun vastaavasti kausiväestön suuruus oli arvioitu olevan kokonaisuudessaan 294 000 asukasta. Kausiväestön ja tilastoidu väkiluvun erotus on siis 149 000 asukasta.

Etelä-Savon väkilukua voidaan arvioida myös kuukausittain keskväkiluvulla, jossa kuukausien väliset erot talvi- ja kesäkuukausien välillä ovat suuret. Keskväkiluku mittaa arvioita alueella jatkuvasti olevan väestön suuruudesta ja siten se poikkeaa kausiväestöstä, joka kuvaa arviota

¹⁴ <https://www.esavoennakoi.fi/vaesto-ja-muuttoliike>

¹⁵ FCG 17.2.2023

alueiden suurimmasta mahdollisesta väestömäärästä. Vuoden aikana väkiluvun vaihtelu on suurta, sillä esimerkiksi Etelä-Savossa on heinäkuussa keskimäärin 83 000 asukasta enemmän kuin virallisessa väestötilastossa. Voidaan ajatella, että maakuntaan “syntyy” siten heinäkuussa kaksi keskisuurta kaupunkia.¹⁶



Kuva 3. Etelä-Savon tunnuslukuja.¹⁷

Sisä-Suomen kaikki saaristokunnat: Enonkoski, Puumala ja Sulkava sijaitsevat Etelä-Savossa. Saaristo-osakunnista kolme on Etelä-Savossa: Hirvensalmi, Savonlinna ja Mikkeli.¹⁸ Vapaa-ajan asuntoja on yli 46 518, joista ulkomaakuntalaisten omistuksessa on noin 10 000 kappaletta. Runsas vapaa-ajan asutus vaikuttaa huomattavasti maakunnan väestömäärään varsinkin vilkkaina loma-aikoina.

3.3 Toimintaympäristöanalyysi ja riskianalyysin perusteet

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen strategisten tavoitteiden laadinnassa on otettu huomioon hyvinvointialueen yleiset strategiset tavoitteet ja sisäministeriön valtakunnalliset tavoitteet. Lisäksi on käytetty apuna Turvallinen ja kriisikestävä Suomi - pelastustoimen strategia vuoteen 2025 asiakirjaa. Riskianalyysi on laadittu siten, että sen perusteella pelastustoimen palvelut on mahdollista mitoittaa riskien ja uhkien mukaisesti ja se sisältää toimintaympäristön arvioinnin, jossa on käytetty hyväksi kansallista ja alueellista riskiarviota ja niiden tuloksia.

¹⁶ Valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminnan julkaisusarja 2020:12, s. 114-115.

¹⁷ <https://www.esavoennakoi.fi/>

¹⁸ Saaristolain pohjalta valtioneuvosto on nimennyt asetuksella (1589/2019) kahdeksan saaristokuntaa ja 40 saaristo-osakuntaa, jotka kattavat maan suurimmat saaristoalueet. Saaristolain mukainen saaristokäsitys sisältää paitsi ilman kiinteää tieyhteyttä olevat saaret myös kiinteän tieyhteyden saaria ja muita saaristomaisia vesistöjen rikkomia alueita. (<https://mmm.fi/saaristolainsaadanto>)



Toimintaympäristön arvioinnissa on lisäksi selvitetty lainsäädännön, väestön, rakennetun ympäristön, liikenneverkkojen sekä niissä ennustettavien muutosten vaikutuksia onnettomuusriskeihin. Toimintaympäristöanalyysissä määritellään erityiskohteet ja toiminnot, jotka aiheuttavat kohonneen vaaran tai jotka ovat keskeisiä yhteiskunnan kriittisten toimintojen kannalta. Toimintaympäristöanalyysissä selvitetään onnettomuushistoriaa ja -kehitystä alueella. Riskien arviointi myös kattaa päivittäiset onnettomuudet, häiriötilanteet ja valmiuslaissa (1552/2011) määritellyt poikkeusolot.

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen toimintaympäristöanalyysinä toimii päivitetyn alueellisen riskiarvion 2023 salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8) -versio. Se on tehty laajalla, moniammatillisella työryhmällä ja sillä tarkkuudella, että se antaa riittävät perusteet pelastustoimen riskianalyysille.

Alueellisen riskiarvion laadinnan ja eri häiriötilanteiden arvioinnin yhteydessä on käyty läpi myös alueen onnettomuushistoria ja -kehitys kaikissa tarkastelluissa häiriötilanteissa. Alueellisessa riskiarviossa on tarkasteltu yli 30 eri häiriötilannetta normaaliajan häiriötilanteista poikkeusoloihin saakka. Etelä-Savon alueellinen riskiarvio 2023 sisältää myös sodan ajan uhkien arvioinnin, jossa on käytetty Puolustusvoimien pelastusviranomaisille antamia sodan ajan uhkien ja niiden vaikutusten arviointia varten tarvittavia tietoja (pelastuslain 65. pykälän 5. momentti).

Pelastustoimen riskianalyysi sisältää myös kokonaisvaltaisen riskienhallintakeinojen määrittelyn, jossa toimintaympäristön arvioinnissa määriteltujen uhkien ja riskien ennaltaehkäisemisen ja torjumisen tarvetta arvioidaan pelastustoimen näkökulmasta. Riskienhallintakeinojen määrittelyssä selvitetään, millä pelastustoimen palveluilla uhkiin ja riskeihin pyritään vastaamaan. Määrittelyssä arvioidaan, kuinka paljon hyötyä ja vaikutusta milläkin palvelulla saadaan sidottuihin resursseihin nähden.

Palvelujen mitoittamiseksi riskianalyysi sisältää seuraavat tulokset ja johtopäätökset:

1. Onnettomuuksien ehkäisyn mitoitusperusteet (palvelutarpeet)
2. Aluejaotellut pelastustoiminnan mitoitusperusteet, jossa riskiruutuaineistoa on täydennetty riskien arvioinnin tuloksilla



3. Väestönsuojelun mitoituserusteet, jossa on määritelty vaatimukset pelastustoimen vastuulla oleviin väestönsuojelutehtäviin.

3.4 Etelä-Savon alueellinen riskiarvio 2023

Etelä-Savon alueellinen riskiarvio päivitettiin syksyn 2022 ja kevään 2023 aikana. Päivitystyö käynnistettiin sisäministeriön ohjeistuksen mukaisesti Etelä-Savon valmiusjohtoryhmän kokouksessa 2.6.2022. Riskiarvion laadintaan koottiin erittäin monipuolinen ja laaja-alainen työryhmä, joka edusti maakunnan eri viranomaistahoja, kriittisen infran toimijoita, elinkeinoelämää ja vapaaehtoissektoria. Lisäksi työssä oli mukana useita asiantuntijaryhmiä eri uhkamallien tarkastelussa.

Alueellinen riskiarvio pohjautuu kansallisiin uhkamalleihin, joihin on lisätty joitakin alueellisesti korostuvia tilanteita ja niitä on tarkasteltu Etelä-Savon näkökulmasta. Kaikkiaan päivitystyöhön osallistui yli 70 ihmistä, jotka lisäksi hyödynsivät omien verkostojensa asiantuntemusta. Yhteistyötä tehtiin myös Pohjois-Savon ja Pohjois-Karjalan pelastuslaitosten kanssa Itä-Suomen yhteisten ominaispiirteiden ja yhteisen riskeihin varautumisen näkökulmasta.

Riskiarvioraportin julkinen versio on julkaistu sisäisen turvallisuuden portaali TUOVI:ssa, osiossa Aineistot ja Alueelliset riskiarviot. Etelä-Savossa alueellisesta riskiarviosta on tehty myös tarkempi, turvaluokiteltu versio vain viranomaiskäyttöön salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8). Se on jaettu kaikille alueen viranomaisille ja varautumiseen liittyville toimijoille. Julkisesta versiosta on poistettu yksityiskohtainen tieto Etelä-Savon alueellisista riskeistä.

Asiantuntijatyöryhmissä tehdyn arvioinnin perusteella tarkastelussa olleista 33 eri uhka- ja häiriötilanteesta todennäköisyyden ja seurausvaikutusten kannalta Etelä-Savon maakunnan kymmenen merkittävintä uhka- ja häiriötilannetta on esitetty alla olevassa taulukossa 16. Taulukkoon on otettu mukaan sotilaallisen uhan skenaario, jonka osalta todennäköisyyttä ei ole arvioitu.



| Uhka- tai häiriötilanne | Riskiluku | Todennäköisyys |
|--|-----------|----------------|
| 1. Laajamittaiset tartuntataudit, pandemia | 420 | 5 |
| 2. Alueelliset ICT-häiriöt ja kyberhyökkäys | 360 | 5 |
| 3. Talvimyrskyt | 360 | 5 |
| 4. Rajuilmat ja matalapainemyrskyt (kesämyrskyt) | 315 | 5 |
| 5. Alueelliset voimahuollon häiriöt | 315 | 5 |
| 6. Pitkittynyt ja poikkeuksellinen sääilmiö | 300 | 5 |
| 7. Vakava CBRNE- ja ympäristöonnettomuus | 300 | 4 |
| 8. Alueelliset vesihuollon häiriöt tai muun kriittisen infran häiriöt | 300 | 4 |
| 9. Laajamittainen maahantulo | 300 | 5 |
| 10. Aurinkomyrsky | 264 | 4 |
| Sotilaallinen uhka | | ei arvioida |

Taulukko 15. Taulukossa on esitetty Etelä-Savon alueellisessa riskien arvioinnissa esille nousseet kymmenen merkittävintä uhka- ja häiriötilannetta, niille lasketut riskiluvut ja todennäköisyysarviot. Lisäksi taulukkoon on otettu mukaan sotilaallisen uhan skenaario, jonka osalta todennäköisyyttä ei ole arvioitu.

Merkittävimmiksi riskeiksi Etelä-Savon maakunnan kannalta arvioitiin laajat tartuntatautiepidemiat (pandemia) ja laajat alueelliset ICT-häiriöt tai kyberhyökkäys. Niiden molempien todennäköisyys on viime aikaisen historian ja vallitsevan tilanteen vuoksi korkealla. Kokonaisseurausvaikutuksiltaan laaja pandemiatilanne on erittäin merkittävä joka suhteessa, se voi lamauttaa useita toimintoja



yhtäaikaisesti ja sen ketjuuntumisvaikutukset ovat merkittäviä. Laaja ICT-häiriö on myös erittäin merkittävä ketjuuntumisvaikutuksiltaan lähes kaikkiin muihin toimintoihin.

Seuraavassa ryppäässä tulevat useilta vaikutuksiltaan saman tyyppisinä talvimyrskyt (tykkylumi), rajuilmat ja matalapainemyrskyt (kesämyrskyt), alueelliset voimahuollon häiriöt sekä poikkeukselliset ja pitkittyneet sääilmiöt. Näidenkin kaikkien todennäköisyys on tapahtumahistorian ja meneillään olevan ilmastomuutoksen vaikutuksesta korkeimmalla tasolla. Etelä-Savon maakunnan erityispiirteet, laajat vesistö- ja metsäalueet, alueiden rikkonaisuus tiestöjen ja infran kannalta, laajat harvaan asutut alueet sekä ikääntyvä väestö harva-alueella, korostuvat näissä skenaarioissa. Myös nämä häiriötilanteet ovat ketjuuntumisvaikutuksiltaan merkittäviä.

Sijoilla 7–10 arvioinnissa ovat erityyppiset kemikaali- (CBRNE-) ja ympäristöönnettomuudet, alueellisen vesihuollon tai muun kriittisen infran häiriöt, laajamittainen maahantulo sekä aurinkomyrsky. Näistä kolme ensimmäistä korostuvat vallitsevan tilanteen ja Etelä-Savon erityispiirteiden vuoksi. Maakunnan teollisuuden, liikenteen ja esimerkiksi Saimaan syväväylän vuoksi kemikaali- ja ympäristöönnettomuudet nousevat esille. Vesihuoltojärjestelyt alueella ovat melko haavoittuvia ja nousevat esille muun kriittisen infran kanssa laaja-alaisen vaikuttamisen uhan korostuessa. Aurinkomyrsky haluttiin ottaa vaikutustensa kannalta mukaan Etelä-Savossa alueelliseen riskiarviointiin jo alkuvaiheessa. Tarkastelussa olleen keskikokoluokan, niin sanotun Carrington-luokan aurinkomyrskyn todennäköisyys on kuitenkin noin yksi prosentti vuodessa ja sen vaikutukset ovat ketjuuntumisensa kautta erittäin merkittäviä.

Sotilaallinen uhka on otettu mukaan merkittävien uhkien joukkoon. Se on mukana myös tuoreessa kansallisessa riskiarviossa 2023. Sen osalta vaikutusarviot pohjautuvat kansalliseen riskiarviointiin, mutta uhan todennäköisyyttä ei ole arvioitu, kuten ei kansallisessa riskiarvioissakaan.¹⁹

¹⁹ Liite 3. Etelä-Savon alueellinen riskiarvio 2023.

3.5 Päivitetty riskiruutuaineisto ja analyysit palvelutuotannon mitoittamisen perusteiksi

Pelastustoiminnan toimintavalmiutta ja ajallisia tavoitteita ohjaa vahvasti sisäministeriön tilaama riskiruutuaineisto ja Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje²⁰. Pelastustoiminnan toimintavalmiuden määrittämiseksi pelastustoimen alueet jaetaan riskiluokkiin käyttäen regressiomallia ja riskiluokan määrittäviä onnettomuuksia.

Riskiluokkien määrittämisperusteena käytetään regressiomallilla määritettyä riskitasoa.

Regressiomallin selittäjinä ovat asukasluku, kerrosala ja niiden yhteisvaikutus. Regressiomalli on kehitetty toteutuneiden rakennuspalojen perusteella. Mallin avulla ennustetaan riskitaso kullekin yksi kilometri kertaa yksi kilometri (1 km x 1 km) -ruudulle:

- I Riskiluokka Riskitaso ≥ 1
- II Riskiluokka $0,25 \leq \text{Riskitaso} < 1$
- III Riskiluokka $0,1 \leq \text{Riskitaso} < 0,25$
- IV Riskiluokka Riskitaso $< 0,1$.

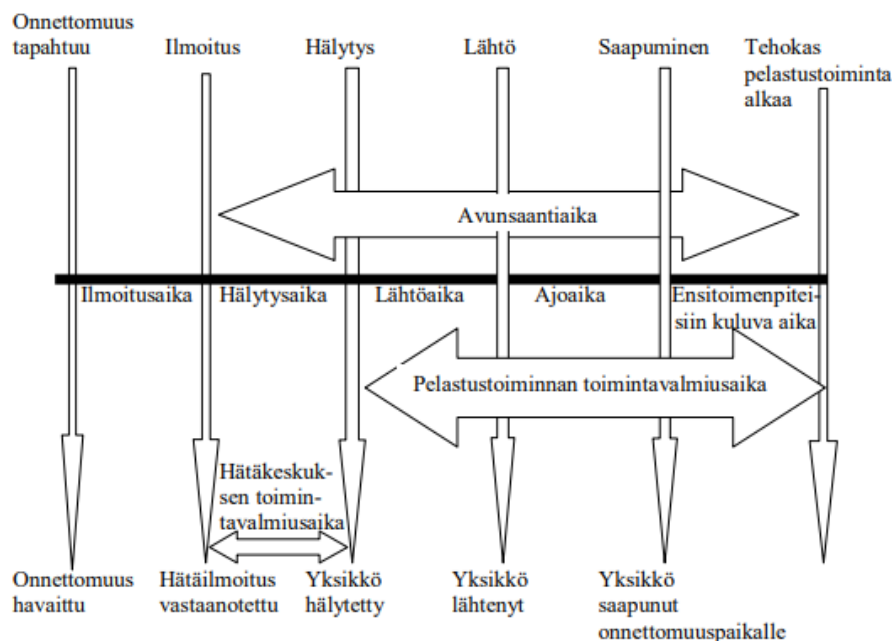
Regressiomallilla määritellyn riskitason lisäksi pelastuslaitos arvioi ne riskiruudut, joissa on tapahtunut riskiluokan määrittäviä onnettomuuksia viiden vuoden seurantajaksolla keskimäärin vähintään kaksi vuosittain. Pelastuslaitos voi arvioinnin perusteella korottaa riskiruudun riskiluokkaa seuraavasti:

- Riskiruutu, jossa on tapahtunut vähintään 10 riskiluokan määrittävää onnettomuutta vuodessa viiden vuoden seurantajaksolla, voidaan korottaa riskiluokkaan I.
- Riskiruutu, jossa on tapahtunut vähintään kaksi mutta vähemmän kuin 10 riskiluokan määrittävää onnettomuutta vuodessa viiden vuoden seurantajaksolla, voidaan korottaa riskiluokkaan II.

²⁰ Sisäasiainministeriön julkaisut 21/2012



Pelastustoiminnan toimintavalmiusaika on aikaväli ensimmäisen pelastustoimen yksikön hälyttämisestä siihen, kun vähintään neljän hengen vahvuinen pelastusryhmä aloittaa tehokkaan pelastustoiminnan. Ainoastaan kiireellisesti tapahtumapaikalle siirtyneet yksiköt huomioidaan.



Kuva 4. Toimintavalmiusaikakäsitteet (Sisäasiainministeriön julkaisut 21/2012).

I riskiluokassa tavoitteena on, että ensimmäinen yksikkö on onnettomuuspaikalla 6 minuutin kuluessa siitä, kun se on vastaanottanut hälytyksen. Tavoitteena on myös, että pelastustoiminnan toimintavalmiusaika olisi korkeintaan 11 minuuttia ja avunsaantiaika olisi korkeintaan 13 minuuttia. Joukkuelähdössä pelastusjoukkueen tulisi olla pelastustoiminnan johtajaa lukuun ottamatta paikalla 20 minuutin kuluessa siitä, kun ensimmäinen yksikkö on vastaanottanut hälytyksen.

II riskiluokassa tavoitteena on, että ensimmäinen yksikkö on onnettomuuspaikalla 10 minuutin kuluessa siitä, kun se on vastaanottanut hälytyksen. Tavoitteena on myös, että pelastustoiminnan toimintavalmiusaika olisi korkeintaan 14 minuuttia ja avunsaantiaika olisi korkeintaan 16 minuuttia. Joukkuelähdössä pelastusjoukkueen tulisi olla pelastustoiminnan johtajaa lukuun ottamatta paikalla 30 minuutin kuluessa siitä, kun ensimmäinen yksikkö on vastaanottanut hälytyksen.



III riskiluokassa tavoitteena on, että ensimmäinen yksikkö on onnettomuuspaikalla 20 minuutin kuluessa siitä, kun se on vastaanottanut hälytyksen. Tavoitteena on myös, että pelastustoiminnan toimintavalmiusaika olisi korkeintaan 22 minuuttia ja avunsaantiaika olisi korkeintaan 24 minuuttia. Joukkuelähdössä pelastusjoukkueen tulisi olla pelastustoiminnan johtajaa lukuun ottamatta paikalla 30 minuutin kuluessa siitä, kun ensimmäinen yksikkö on vastaanottanut hälytyksen.

IV riskiluokan asutuilla alueilla tehokas pelastustoiminta voi alkaa pidemmänkin ajan kuluessa kuin I–III-riskiluokissa. Jos pelastustoimintaa ei kyetä aloittamaan alle 40 minuutissa, on kyseisillä alueilla kiinnitettävä erityistä huomiota ihmisten omatoimiseen varautumiseen.

Aluehallintovirasto valvoo ensimmäisen yksikön saapumisaikaa onnettomuuspaikalle ja pelastustoiminnan toimintavalmiusajan toteutumista. Vähimmäistavoitteena on, että kiireellisissä pelastustehtävissä ensimmäinen yksikkö saavuttaa riskiruudulle asetetun toimintavalmiusaikatavoitteen vähintään 50 prosentissa tehtävistä. Lisäksi pelastustoiminnan toimintavalmiusajan tulee täytyä vähintään 50 prosentissa tehtävistä.²¹

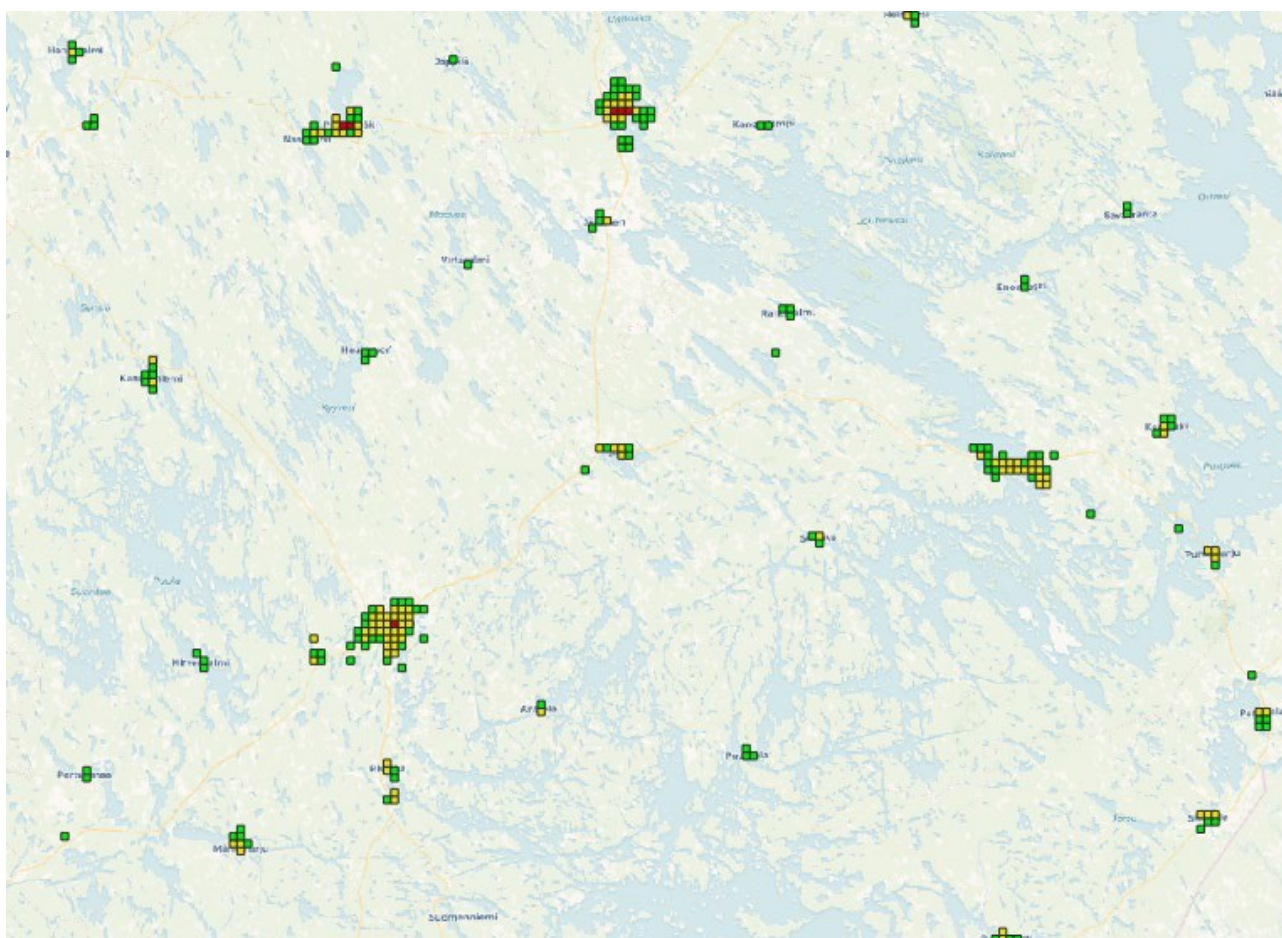
Sisäministeriö toimitti päivitetyn riskiruutuaineiston hyvinvointialueen pelastustoimille helmikuussa 2023 riskianalyyysien ja palvelutasopäätösten pohjaksi. Edellinen, aiemman palvelutasopäätöksen pohjana oleva ruutuaineisto oli vuodelta 2019. Uudessa riskiruutuaineistossa 2023 on aiempaan nähden Etelä-Savon osalta seuraavat muutokset:

- I-riskiruutujen määrä on noussut yhdellä Pieksämäen ydinkeskustaan nousseen toisen riskiruudun osalta, yhteensä niitä on nyt 8 kappaletta
- II-riskiruutujen kokonaismäärä on myös noussut yhdellä aiempaan nähden, niitä on nyt 96 kappaletta
- samalla osa aiemmista II-ruuduista on pudonnut III-ruuduiksi, uusia II-riskiruutuja on Mikkelissä Visulahden alueella ja Otavan sahan alue sekä Kangasniemellä
- III-riskiruutujen määrä on myös noussut kahdella, niitä on nyt 85 kappaletta, tähän vaikuttavat aiemmista II-ruuduista pudonneet ruudut
- II-riskiruutuja, joissa on tapahtunut viimeisen 5 vuoden aikana yli 10 onnettomuutta on Mikkelin ydinkaupungin laidalla, ohiajotien puolella kaksi²²

²¹ Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje, Sisäasiainministeriön julkaisut 21/2012

²² Liite 3. Etelä-Savon alueellinen riskiarvio 2023.

- kummassakaan onnettomuudet eivät ole olleet laadultaan vakavia tai vakavia henkilövahinkoja, lähinnä pieniä tai keskisuuria liikenneonnettomuuksia, joissa ei ole tullut vakavia vahinkoja
- tämän perusteella kyseisiä ruutuja ei koroteta I-riskiruuduiksi
- samoin korotuspaineita III-riskiruuduista II-riskiruuduiksi tapahtuneiden onnettomuuksien osalta ei ole.



Kuva 5. Etelä-Savon riskiruudut 2025.²³

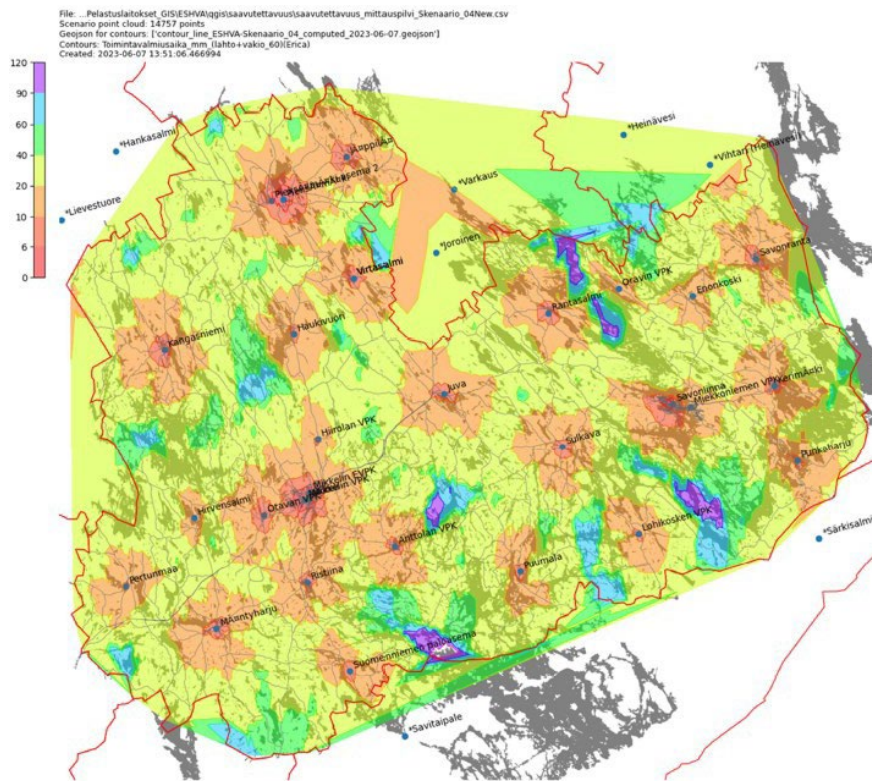
Uuden riskianalyysin osana palvelutasopäätöksen pohjaksi teetettiin Lappeenrannan LUT-yliopistolla analyseja Etelä-Savon pelastustoimen nykyisellä, olemassa olevalla palveluverkolla

²³ Uusi toimintavalmiusohje ei vielä hyväksytty, VN/18671/2022

sekä erilaisia vaihtoehtoisia malleja uuden palvelutasopäätöksen mitoituksen pohjaksi. Analyysit tehtiin nykyaikaisella, avoimen paikkatiedon QGIS-ohjelmistolla.

LUT toteutti seuraavat analyysit pelastustoiminnan palveluverkon, johtamisjärjestelmän ja erikoiskaluston sijoittelun tarkastelun pohjaksi:

- Pelastustoimen 1. yksikön toimintavalmiuden saavutettavuusajat nykyisellä paloasemaverkolla
- Pelastustoimen 1. yksikön toimintavalmiuden saavutettavuusajat nykyisellä paloasemaverkolla naapuripelastuslaitosten lähimpien paloasemien yhteistoimintasopimusten mukainen apu huomioiden
- Saavutettavuus pelastustoiminnan johtamisen ja erikoiskaluston sijoittelun näkökulmasta nykytoteutusmallilla Mikkelistä, Savonlinnasta ja Pieksämäeltä käsin
- Saavutettavuus pelastustoiminnan johtamisen ja erikoiskaluston sijoittelun näkökulmasta vain Mikkelistä
- Saavutettavuus pelastustoiminnan johtamisen ja erikoiskaluston sijoittelun näkökulmasta vain Juvalta.



Kuva 6. Esimerkki analyyseista: saavutettavuudet Etelä-Savon paloasemilta, mukana naapurilaitokset.²⁴

Lisäksi tehtiin edellä mainittujen analyysien pohjalta tarkastelut seuraavien haasteellisten riskiruutujen viimeisen viiden vuoden toteutuneista toimintavalmiusajoista pelastustoiminnan resurssien tarkastelun pohjaksi:

- Mikkelin Emolan alueen I-riskiruutu
- Savonlinnan ydinkeskustan I-riskiruutu (jatkossa ei ilmeisesti ole I ruutua)
- Pieksämäen ydinkeskustan uusi I-riskiruutu
- Mikkelin Visulahden ja Otavan sahan alueen II-riskiruudut
- Pieksämäellä Yläristin ja Suonenjoentien välisen alueen II-riskiruudut
- Pieksämäellä Naarajärven alueen II-riskiruudut ja Vaalijalan alueen III-ruutu.

²⁴ LUT-yliopisto 2023.



3.6 Yhteenvedo Etelä-Savon pelastustoimen riskianalysista

Päivitetyn Etelä-Savon alueellisen riskiarvion pohjalta ei tunnistettu maakunnan alueella täysin uusia, aiemmasta poikkeavia riskejä, jotka vaikuttaisivat suoraan pelastustoimen palvelutasoon. Riskiarviossa läpikäytyjen häiriötilanteiden erityispiirteet täsmentyivät, riskikohteet ja -alueet tarkentuivat ja merkityksellisimmät häiriötilanteet päivittyivät arvioinnissa.

Osana riskianalyysi- ja palvelutasopäätösprosessia toteutettiin paloasemakohtaiset riskikortit. Niiden avulla täsmennettiin paloasemien vastuualueiden riskien erityispiirteitä ja riskikohteita. Lisäksi korteissa esille tuodut huomiot henkilöstö- ja kalustoresurssien kehittämistarpeista on huomioitu pelastustoiminnan palvelutason kehittämistarvekuvauksiin.

Uusina erityispiirteinä huomioitaviksi nousivat alueelle rakentuvat tuulivoimapuistot, aurinkovoimalakentät ja sähköautojen tuomat haasteet pelastustoiminnalle. Ne on huomioitava palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelmassa. Varsinaisia toimintavalmiusvaatimuksia ne eivät lisää, mutta koulutuksen, osaamisen ja varustuksen osalta ne on huomioitava.

Uusien sekä aiemmin tiedossa olleiden haasteellisten I- ja II-riskiruutujen toteutuneiden toimintavalmiusaikojen tarkastelujen perusteella tilanne on toistaiseksi vaatimusten tasolla. Näitä ruutuja seurataan jatkossa aktiivisesti ja ne on huomioitu tarvittavilta osin kehittämissuunnitelmassa.

Onnettomuuksien ehkäisyn mitoituserusteet riskianalysin perusteella ovat pääosin ennallaan. Palvelutuotanto voidaan niiltä osin mitoitaa aiemman palvelutasopäätöksen pohjalta.

Väestönsuojelun ja varautumisen kannalta mitoitustarve on kasvanut ajan ilmiöiden, ilmastonmuutoksen aiheuttaman lisääntyneen häiriötilanneriskin, maailmanpoliittisen tilanteen ja hyvinvointialueuudistuksen pelastustoimelle tuomien varautumisen ja valmiussuunnittelun tehtävien vuoksi. Tämä on jo huomioitu hyvinvointialueelle siirryttäessä: Etelä-Savon pelastustoimen resurssit varautumisen, väestönsuojelun ja valmiussuunnittelun osalta ovat pysyneet ennallaan.

4 PALVELUTASOA KOSKEVAT PÄÄTÖKSET

PALVELUITTAIN

4.2 Onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta

4.1.1. Pelastustoimelle kuuluva ohjaus, neuvonta ja turvallisuusviestintä

Palvelutason nykytilan kuvaus

Ohjaus- ja neuvontatehtäviä hoidetaan turvallisuusviestinnän keinoin. Neuvontaa ja ohjausta annetaan myös valvontakäyntien yhteydessä, milloin valvotaan, että rakennusten omistajat, haltijat ja toiminnanharjoittajat huolehtivat pelastustoiminnan operatiivisen toiminnan edellytyksistä, kiinteistöjen palo- ja henkilöturvallisuudesta sekä varautuvat onnettomuuksien ehkäisyyn ja toimintaan onnettomuus- ja vaaratilanteissa. Ohjausta annetaan myös asiakirjavalvonnan yhteydessä etenkin paloteknisistä laitteista, pelastussuunnitelmista ja poistumisturvallisuusselvityksistä. Osa ohjauksesta toteutetaan asiantuntijapalvelujen kautta, jolloin vaikutetaan rakentamisen turvalliseen lopputulokseen yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa. Ohjaustehtäviä tekevät erityisesti päällystöviranhaltijat, mutta ohjaukseen osallistuvat myös muut pelastustoimen viranhaltijat. Vastuhenkilöt toimivat aktiivisesti ja edistävät eri viranomaisten välistä ohjaustyötä.

Pelastustoimen valistus- ja neuvontatehtäviä suunnitellaan, toteutetaan, arvioidaan ja kehitetään noudattaen pelastustoimen strategian, sisäisen turvallisuuden ohjelman ja pelastustoimen turvallisuusviestinnän strategian painopisteitä ja keskeisiä toimintalinjoja. Turvallisuusviestinnän tavoitteena on lisätä yksittäisten ihmisten ja yhteisöjen omaa vastuuta ja valmiuksia turvallisuusasioissa.

Pelastustoimi laatii vuosittain päivitettävän turvallisuusviestinnän suunnitelman pelastuslain 27. pykälän mukaisen ohjaus-, neuvonta- ja turvallisuusviestintätöiden kohdentamiseksi. Suunnitelma perustuu riskien arviointiin ja tavoitteena on suunnitelmallinen, laadukas, säännöllinen ja tehokas onnettomuuksien ehkäisytyö. Suunnitelma ohjaa pelastustoimen käytännön onnettomuuksien



ehkäisytyötä. Suunnitelman laadinnassa on huomioitu Etelä-Savon pelastuslaitoksen aiempi riskianalyysi ja palvelutasopäätös.

Turvallisuusviestinnän suunnitelmalla ohjataan pelastustoimen turvallisuusviestintää sekä yhtenäistetään toimintamalleja ja käytäntöjä. Tavoitteena on toteuttaa laadukasta ja säännöllistä turvallisuusviestintää siten, ettei valmius pelastustoimen hälytystehtäviin vaarannu. Etelä-Savon pelastustoimen visio on olla alueen keskeisin ja tärkein turvallisuusvaikuttaja sekä turvallisuustyössä haluttu ja osallistava kumppani.

Turvallisuusviestinnässä on huomioitu myös pelastustoimen arvot: inhimillisesti, ammatillisesti ja luotettavasti. Taulukossa 13 on esitetty Etelä-Savon pelastustoimen turvallisuusviestinnän suunnitelman nykyiset painopistekohderyhmät ja -teemat.

| KOHDERYHMÄ | TEEMAT 2024 |
|---|---|
| Lapset, alle kouluikäiset ja varsinkin esikoululaiset | Tulen vaarallisuus, lasten ja aikuisten tavarat |
| Ala-asteen 4-luokka | Tulen käsittely, vaaranpaikat, 112-numero |
| Yläasteen 8-luokka | Nouhätä-kampanjan teemoilla, kunta- ja aluekilpailut |
| Toisen asteen opiskelijat | Opiskelija-asunnon paloturvallisuus ja varautuminen, liikenneturvallisuus, Punainen Liitu -kampanja |
| Perheet | Kodin paloturvallisuus, 112-numero, varautuminen |
| Ikäihmiset | Kodin paloturvallisuus, varautuminen, turvallisuustuokiot, yhdistys- ja ryhmätapahtumat. |

Taulukko 16. Turvallisuusviestinnän suunnitelman nykyiset painopistekohderyhmät ja -teemat.

Sisäministeriö ja pelastuslaitosten kumppanuusverkoston turvallisuusviestinnän asiantuntijaverkosto ohjaavat turvallisuusviestintää valtakunnallisesti. Valtakunnallisen pelastustoimen onnettomuuksien ehkäisyn toimintaohjelman perustana on, että pelastuslaitosten tulee huolehtia alueellaan pelastustoimelle kuuluvasta turvallisuusviestinnästä ja ohjauksesta, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen ja varautuminen

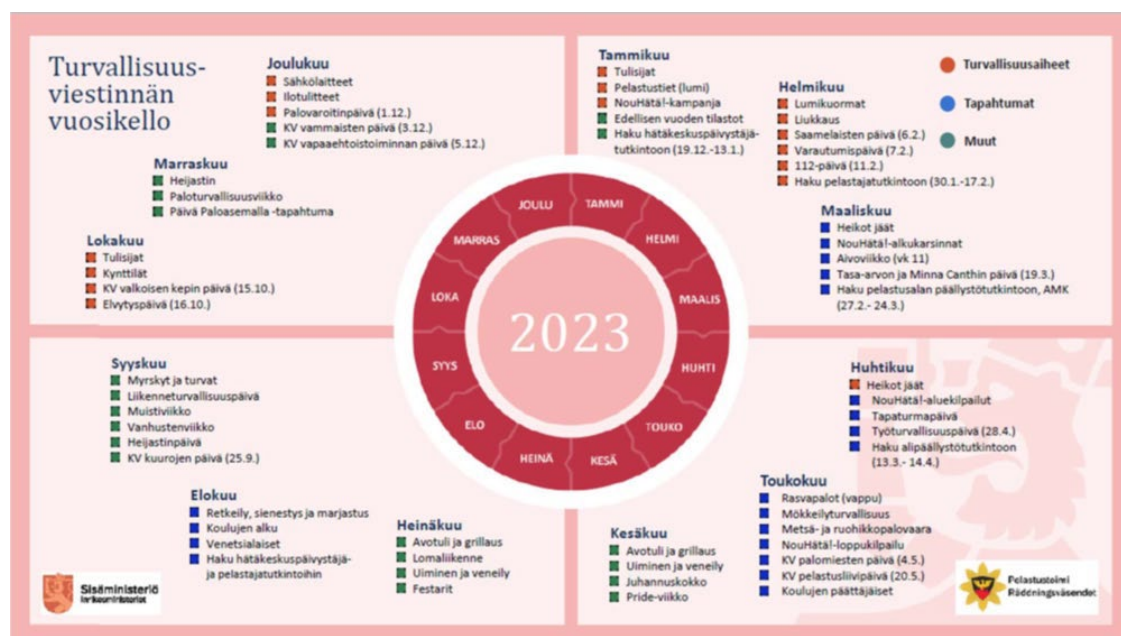


onnettomuuksien torjuntaan sekä asianmukainen toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja onnettomuuksien seurausten rajoittamisessa.

Pelastustoimelle on asetettu pelastuslaissa velvoite myös onnettomuuskehityksen seurantaan alueellaan. Tähän kuuluvat onnettomuusuhkien sekä onnettomuuksien määrän ja syiden kehityksen seuranta. Näistä on tehtävä johtopäätöksiä, joiden perusteella on ryhdyttävä osaltaan toimenpiteisiin onnettomuuksien ehkäisemiseksi.

Etelä-Savon pelastustoimessa onnettomuuskehityksen seuranta perustuu Pronto-järjestelmän tilastoihin ja palontutkinnasta saatavaan tietoon. Molempia hyödynnetään turvallisuusviestinnän teemojen ja painopisteiden määrittelyssä.

Kuvassa 7 on esitetty pelastustoimen yhteinen turvallisuusviestinnän vuosikello, jota on käytetty Etelä-Savon pelastuslaitoksen turvallisuusviestinnän suunnittelun tukena. Vuosikellon teemojen lisäksi pelastuslaitos viestii muista ajankohtaisista, paikallisista aiheista, joita tarkastellaan kuukausittain.



Kuva 7. Pelastustoimen valtakunnallinen turvallisuusviestinnän vuosikello.



Pelastuslaitos osallistuu aktiivisesti alueellisiin ja valtakunnallisiin tapahtumiin ja kampanjoihin, joita ovat esimerkiksi 112-päivän kampanja, NouHätä-kampanja peruskoulun 8-luokkalaisille, suojatiepäivystykset yhdessä Liikenneturvan ja kuntien kanssa koulujen alkaessa, Sopimuspalokuntaviikko, Päivä paloasemalla -tapahtuma, Paloturvallisuusviikon tapahtumat sekä kesäkaudella kuntien kesätapahtumat. Tavoitteena on, että erilaisissa tilaisuuksissa tavoitetaan kaikkia eri kohderyhmiä elinkaarimallin mukaisesti.

Turvallisuusviestintää tuotetaan myös pelastuslaitoksen nettisivuilla, sosiaalisessa mediassa (Instagram ja Facebook) sekä painettua turvallisuusviestintämateriaalia jakamalla valvontakäyntien, koulutusten ja tapahtumien yhteydessä. Sähköisessä viestinnässä aiheet ovat usein ajankohtaiseen vuodenaikaan liittyviin uhkiiin ja riskeihin painottuvia pelastustoimen viestinnän vuosikellon mukaisesti, tai erityistä ajankohtaisviestintää sääilmiöihin, omatoimiseen varautumiseen tai muuhun akuuttiin asiaan liittyen. Tärkeää turvallisuusviestintää tehdään myös päivittäin onnettomuustilanteiden mediatiedotteiden yhteydessä.

Pelastuslaitos järjestää jatkuvasti ei-lakisäätöisenä tehtävänä erilaisia turvallisuuskoulutustilaisuuksia. Turvallisuuskoulutuksessa keskeisinä painopisteinä ovat alkusammutus- ja hätäensiapukoulutus, turvallisuuskävelyt, poistumisturvallisuus sekä erilaiset luennot ja oppitunnit turvallisuudesta ja omatoimisesta varautumisesta. Turvallisuuskoulutuksen keskeiset kohderyhmät ovat taulukon 13 mukaisesti varhaiskasvatus- ja perusopetustoimi, sosiaali- ja terveydenhuollon kohteet, elinkaarimallin kohderyhmät, perheet ja ikäihmiset.

Turvallisuusviestinnästä vastaa riskienhallintapäällikkö ja sitä koordinoi nimetty turvallisuusviestintävastaava yhteistyössä viestintäasiantuntijan kanssa. Turvallisuusviestintä on osa tehtävänkuvaa kaikilla pelastuslaitoksen viranhaltijoilla ja työntekijöillä. Sähköistä viestintää tuottaa viestintäasiantuntija yhteistyössä päällystöviranhaltijoiden ja muun henkilöstön kanssa.

Pelastustoiminnan henkilöstö tekee turvallisuusviestintätyötä osallistumalla muun muassa valtakunnallisiin kampanjoihin ja alueellisiin tilaisuuksiin sekä huolehtimalla pelastustoimen esittelystä avoimien ovien päivinä, yleisötilaisuuksissa, kouluissa ja päiväkodeissa. Sopimuspalokunnat ovat tärkeä kumppani pelastustoimelle turvallisuusviestinnässä lähellä ihmisiä ja yhteisöjä: pelastustoimen turvallisuusviestintätyötä tekevät myös kaikki sopimuspalokunnat.



Turvallisuuskoulutusta annetaan pelastustoimen resurssien puitteissa. Koulutusten organisoinnista vastaavat palopäälliköt paloasemaryhmiensä alueilla.

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastuslain 27. pykälän mukaan hyvinvointialue päättää, millä tavoin pelastuslaitos huolehtii alueellaan pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen ja varautuminen onnettomuuksien torjuntaan sekä asianmukainen toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja onnettomuuksien seurausten rajoittamisessa. Ohjaus edistää, tukee ja seuraa ihmisten, yritysten ja yhteisöjen pelastuslaissa säädettyjen velvoitteiden täyttämistä.

Päätös palvelutasosta

1. Pelastustoimi antaa ohjausta alueen ihmisille, yrityksille ja yhteisöille pelastuslain velvoitteiden täyttämässä. Ohjausta toteutetaan pääsääntöisesti turvallisuusviestinnän keinoin, mutta myös valvonnan, asiakirjavalvonnan ja asiantuntijapalvelujen yhteydessä. Ohjaustehtäviä tekevät erityisesti päällystöviranhaltijat, mutta ohjaukseen osallistuvat myös muut pelastustoimen viranhaltijat.
2. Pelastustoimi kehittää yhteistyössä eri viranomaisten ja yhteisöjen välistä turvallisuuden ohjaustyötä. Vastuhenkilöt edistävät tätä yhteistyötä.
3. Pelastustoimen turvallisuusviestinnän tavoitteena on, että ihmiset tunnistavat vaaratekijät, osaavat ennaltaehkäistä vaaratilanteita, varautua niihin sekä toimia oikein eri onnettomuustilanteissa. Pelastustoimi järjestää turvallisuusviestintäsuunnitelman mukaisesti erilaisia turvallisuusviestintä- ja neuvontatapahtumia sekä turvallisuuskoulutuksia siten, että 12 prosenttia pelastustoimen alueen väestöstä tavoitetaan vuosittain. Tavoitteen toteutumista arvioidaan Pronto-järjestelmän tilastojen perusteella.
4. Pelastuslaitos suorittaa turvallisuusviestintää vuosittain päivitettävän turvallisuusviestintäsuunnitelman mukaisesti. Suunnitelmassa on määritelty vuosittain



kampanjat ja tapahtumat, joihin pelastuslaitos osallistuu, painopistekohderyhmät turvallisuuskoulutuksille sekä turvallisuusviestinnän teemat vuoden eri ajoille. Kohderyhmien ja teemojen valinnassa huomioidaan alueen erityiset riskipiirteet, elinkaarimalli ja valtakunnalliset linjaukset. Keskeisiä kohderyhmiä ovat lapset ja nuoret, joihin panostamalla päästään turvallisuuskulttuurin kehittämisen kannalta parhaimpaan lopputulokseen. Tärkeitä kohderyhmiä ovat myös ikäihmiset, muut erityisryhmät ja alueen asukkaat. Turvallisuusviestintää painotetaan alueen riskien kannalta harva-alueella asuville ikäihmisille ja tuetusti kotona asuville, alueen kausiväestölle sekä vesistö- ja maastopaloriskeihin.

5. Turvallisuusviestintää koordinoi nimetty turvallisuusviestintävastaava. Turvallisuusviestintä on osa tehtäväkuvaa kaikilla pelastuslaitoksen työntekijöillä ja viranhaltijoilla. Sopimuspalokunnat ovat tärkeä kumppani turvallisuusviestinnässä lähellä alueen ihmisiä ja yhteisöjä: pelastustoimen turvallisuusviestintätyötä tekee myös sopimuspalokuntien henkilöstö heidän kanssaan sovittavalla tavalla.

Kehittämistarve

Tulevan palvelutasopäätöskauden aikana ohjausta, neuvontaa ja turvallisuusviestintää pyritään kohdentamaan entistä painotetummin alueen riskien kannalta harva-alueella asuville ikäihmisille ja tuetusti kotona asuville, alueen kausiväestölle sekä vesistö- ja maastopaloriskeihin.

4.1.2. Palontutkinta

Palvelutason nykytilan kuvaus

Etelä-Savon pelastustoimen tekemän palontutkinnan laajuudesta on päätetty nykyisessä palvelutasopäätöksessä. Palontutkinnasta vastaa riskienhallintapäällikkö ja sitä koordinoi nimetty palontutkintaryhmän vetäjä. Palontutkintaa toteuttaa käytännössä seitsemän nimettyä 2. tason palontutkijaa. Lisäksi toiminnassa on mukana kahdeksan nimettyä 1. tason palontutkijaa.



Pelastustoimella on sisäinen ohje palontutkinnasta, joka ohjaa käytännön toimintaa ja toimintamalleja. Se on päivitetty vuonna 2022 ja on ajan tasalla. Pelastustoimi tekee tiivistä yhteistyötä Itä-Suomen poliisin kanssa käytännön tutkintatyössä, palontutkinnan kehittämisessä ja koulutuksessa. Yhteistoimintasopimus Itä-Suomen poliisin kanssa on tehty vuonna 2022 ja nimetty molemmilta osapuolilta yhteyshenkilöt sekä käytännön toimintaan että kehittämiseen.

Etelä-Savon pelastustoimen palontutkijat osallistuvat aktiivisesti ylläpito- ja täydennyskoulutuksiin. Koulutusten osalta tehdään myös yhteistyötä Itä-Suomen muiden pelastuslaitosten, Pohjois-Savon ja Pohjois-Karjalan kanssa.

Pronto-tilastojen mukaan vuonna 2023 vakavia henkilö- tai omaisuusvahinkoja aiheuttaneista paloista 57 prosenttiin kohdistettiin laajempi 2.tason palontutkinta. Kehittämistarpeena on edelleen tunnistettu ja toteutetaan parhaillaan tahalliseksi tai tuottamuksellisesti aiheutettujen palojen poliisille ilmoittamisen kehittäminen. Toimintamaalit ja ohjeistus ilmoittamiseen on luotu palontutkinnan ohjeen päivityksen yhteydessä vuonna 2022 ja ne ovat ajan tasalla. Vuonna 2023 tapahtuneista ilmoitusvelvollisuuden piirissä olevista tapauksista 37 prosentista tehtiin ilmoitus toimenpiderekisterin kirjausten mukaan.

Tarpeet ja tavoitteet

Palontutkinnan tavoitteena on vastaavien onnettomuuksien ehkäisy, vahinkojen rajoittaminen sekä pelastustoiminnan ja toimintavalmiuksien kehittäminen. Palontutkinnassa arvioidaan tulipalon syttymissyö ja selvitetään tarvittavassa laajuudessa palon syttymiseen sekä leviämiseen vaikuttaneet tekijät, palosta aiheutuneet vahingot ja vahinkojen laajuuteen vaikuttaneet tekijät sekä pelastustoiminnan kulku. Selvityksen laajuuteen vaikuttaa erityisesti palon seurausten vakavuus.²⁵

²⁵ Pelastuslain 41. §:n mukaan pelastuslaitoksen on suoritettava palontutkinta.



Päätös palvelutasosta

- 1) Pelastuslaitos suorittaa palontutkintaa pelastuslain 41. pykälän mukaisesti. Pelastuslaitoksella on vähintään kuusi nimettyä palontutkijaa, riittävästi eri paloasemaryhmien alueille jakautuneena.
- 2) Palontutkinta suoritetaan:
 - tulipaloista, joissa on aiheutunut kuolonuhri tai vakava loukkaantuminen sekä joissa kohde on henkilömäärältään suuri tai muuten henkilöturvallisuuden kannalta merkittävä, kuten sairaala, sosiaalisen- tai terveystoimen yksikkö tai muu laitoshuollon yksikkö, suljettu rangaistuslaitos tai muu pelastuslain 18. pykälässä tarkoitettu kohde (myös ne, joista ei tule hälytystehtävää pelastustoimelle, pitäisi pyrkiä tutkimaan)
 - tulipaloista, joissa on aiheutunut huomattavia ympäristövahinkoja tai huomattavia aineellisia vahinkoja (yli 200 000 euroa)
 - tulipaloista, joissa saatavien tutkintatietojen voidaan arvioida olevan erityisen merkittäviä palokuolemien vähentämisen ja tulipalojen ennaltaehkäisyn näkökulmasta. Tällaisia ovat esimerkiksi tulipalot, joissa useita ihmisiä on ollut vaarassa esimerkiksi hoito- tai huoltolaitoksessa, majoitusrakennuksessa tai kokoontumistilassa sekä palot, joissa ihminen on pelastettu muiden auttajien tai palokunnan toimesta hengenvaarallisiksi kehittyneistä olosuhteista varmalta kuolemalta. Myös huomattavia kulttuurihistoriallisia arvoja omaavien kohteiden palot on perusteltua tutkia.
- 3) Onnettomuusuhkia ja toteutuneita onnettomuuksia seurataan talousarvioseurannan yhteydessä ja vuosittain.

Kehittämistarve

Palvelutasopäätöskauden aikana palontutkijoiden määrä pyritään säilyttämään vähintään päätöksen mukaisella tasolla siten, että nimettyjä 2. tason palontutkijoita on vähintään kuusi henkilöä, sopivasti eri paloasemaryhmien alueille jakautuneena.

Pelastustoiminnan kulun selvittämiseen ja sen kehittämiseen panostetaan edelleen tulevilla palvelutasopäätöskaudella.



Palontutkinnan koulutusta toteutetaan edelleen tiiviisti ja suunnitellummin. Palontutkinnan varusteita ja kalustoa kehitetään aktiivisesti. Selvitetään mahdollisuutta hankkia palontutkinta-auto tai muokata sellainen sopivasta pelastustoiminnan ajoneuvosta.

4.1.3. Yhteistyö onnettomuuksien ehkäisemisessä

Palvelutason nykytilan kuvaus

Pelastustoimi seuraa alueen onnettomuuksien kehittymistä ja on tarvittaessa yhteydessä kuntiin sekä muihin paikallisviranomaisiin onnettomuuksien ennaltaehkäisemiseksi. Pelastustoimi osallistuu myös mahdollisuuksiensa mukaan eri paikallisviranomaisten ja yhteisöjen käynnistämiin turvallisuutta edistäviin hankkeisiin ja projekteihin.

Pelastustoimi vaikuttaa osaltaan muiden viranomaisten lupamenettelyyn antamalla lausuntoja. Tällaisia yhteistyöviranomaisia ovat muun muassa kuntien ja valtion ympäristöviranomaiset (ympäristöluvut), Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (kemikaalien ja räjähteiden varastoinnin luvat), kuntien rakennusvalvontaviranomaiset (rakennusluvut), poliisiviranomaiset (ase-elinkeinoluvat, ammattimaiset ilotulitusnäytökset, suuret yleisötilaisuudet) ja sosiaali- ja terveystoimintaviranomaiset sekä aluehallintovirasto (yksityisten sosiaali- ja terveystoimintapalvelujen luvat, anniskeluluvat).

Pelastuslaitos toimii myös pelastustoimen asiantuntijana maankäytönsuunnittelun ohjauksessa antamalla pyynnöstä lausuntoja sekä osallistumalla viranomaisyhteistyöpalaveriin. Pelastustoimi osallistuu pyydettyä yhteistyössä toisten viranomaisten valvontakäynneille. Valvontayhteistyön lisäksi pyritään aktiiviseen tiedonvaihtoon.

Onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja turvallisuuden ylläpitämiseksi tärkeää yhteistyötä tehdään myös Etelä-Savon valmiusjohtoryhmässä ja valmiusfoorumissa, jotka koostuvat maakunnan alueen viranomaisista, eri toimijoista sekä kuntien- ja kolmannen sektorin edustajista.

Yhteistyötä onnettomuuksien ehkäisemiseksi on tehty monipuolisesti, säännöllisesti ja suunnitelmallisesti useiden eri tahojen kanssa. Yhteistyö toimii hyvin ja on määrällisesti ja laadullisesti riittävää. Yhteistyön palveluissa ei ole tunnistettu merkittäviä kehittämistarpeita.

Pelastuslain 42. pykälän mukaan pelastuslaitoksen tulee onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja turvallisuuden ylläpitämiseksi toimia yhteistyössä muiden viranomaisten sekä alueella olevien yhteisöjen ja asukkaiden kanssa sekä osallistua paikalliseen ja alueelliseen turvallisuussuunnittelutyöhön.

Pelastuslaitos tekee yhteistyötä muun muassa rakennusvalvontaviranomaisten, ympäristöterveydenhuollon viranomaisten, kaavoitusviranomaisten, poliisin sekä sosiaali- ja terveystieteiden kanssa. Yhteistyötä tehdään myös nuohoojien sekä alueella olevien yhteisöjen ja asukkaiden kanssa. Tähän sisältyy pelastuslain 42. pykälän 2. momentin mukaisten ilmoitusten sekä nuohoojien 62. pykälän mukaisesti tekemien ilmoitusten käsittely.

Päätös palvelutasosta

1. Pelastuslaitoksen tavoitteena on, että yhteistyö eri viranomaisten ja yhteisöjen kanssa onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja turvallisuuden ylläpitämiseksi on aktiivista ja jatkuvaa.
2. Pelastuslaitos osallistuu mahdollisuuksien mukaan muiden viranomaisten ja yhteisöjen käynnistämiin turvallisuutta lisääviin hankkeisiin ja projekteihin. Yhteistyön toteutumista arvioidaan tapahtuneiden onnettomuuksien määrällä.
3. Viranomaisohjauksen ja yhteistyön kehittämisen voimavarat muodostuvat pääasiassa päällystöviranhaltijoista.
4. Pelastuslaitos ottaa vastaan viranomaisten virkatoimiensa yhteydessä havaitsevat tai muutoin tietoon tulleet rakennuksessa, asunnossa tai muussa kohteessa ilmeisen palonvaaran tai muun onnettomuusriskin ilmoitukset sekä nuohoojien tulisijassa tai savuhormissa sellaisia vakavia vikoja tai puutteita koskevat ilmoitukset, joista tulisijaa käytettäessä voi aiheutua tulipalon vaara. Vastaanotettujen ilmoitusten perusteella tehdään riskinarvio ja käynnistetään tarvittavat toimenpiteet.

Kehittämistarve

Tulevalla palvelutasopäätöskaudella yhteistyötä suunnataan erityisesti alueellisessa riskiarviossa esille nousseisiin painotuksiin: harva-alueella asuvien ikäihmisten, tuetusti kotona asuvien ja



alueen kausiväestön turvallisuuden parantamiseen sekä harva-alueiden turvallisuuden, kyläturvallisuuden ja saaristolaisturvallisuuden kehittämiseen.

4.1.4. Onnettomuuskehityksen seuranta

Palvelutason nykytilan kuvaus

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen onnettomuuskehityksen seuranta on ollut säännönmukaista ja se on vaikuttanut erityisesti onnettomuuksien ehkäisyn palvelutuotannon painotuksiin ja suuntaamiseen. Onnettomuuskehityksen seurannan palveluissa ei ole tunnistettu merkittäviä kehittämistarpeita.

Onnettomuuskehitystä seurataan osana palontutkintaa, pelastustoimen omavalvontaa, osavuosikatsauksia, palvelutasopäätöksen seurantaa, riskianalyysejä ja valvontatehtäviä.

Tarpeet ja tavoitteet

Onnettomuuskehityksen seurantaan kuuluu onnettomuusuhkien sekä onnettomuuksien määrän ja syiden kehityksen seuranta sekä niistä tehtävien johtopäätösten perusteella tehtävien toimenpiteiden käynnistäminen pelastustoimen alueella yhteistyössä muiden viranomaisten, yhteisöjen ja alueen asukkaiden kanssa.

Päätös palvelutasosta

Onnettomuuskehitystä seurataan ja raportoidaan talousarvioseurannan ja pelastustoimen omavalvonnan yhteydessä, tavoitteena on vähentää onnettomuuksia yhteistyössä alueen muiden viranomaisten, yhteisöjen ja alueen asukkaiden kanssa. Seurannasta vastaavat riskienhallintapäällikkö ja pelastuspäällikkö yhteistyössä ja käynnistävät tarvittavat toimenpiteet havaittujen asioiden perusteella.

Kehittämistarve

Tulevalla palvelutasopäätöskaudella onnettomuuskehitystä seurataan lyhyen aikavälin tarkasteluna talousarvioseurannan yhteydessä (ilmiöt verrattuna normaaliin kausivaihteluun) ja vuosittain pelastustoimen omavalvonnan yhteydessä (onnettomuusmäärien ja -tyyppien kehitys).

4.1.5. Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan kuuluvien tehtävien asianmukaisen järjestämisen valvonta

Palvelutason nykytilan kuvaus

Näitä tehtäviä ei hoideta yhteistoiminnassa. Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimella ei ole tällaisia yhteistoimintasopimuksia. Palontutkinnan koulutusten osalta tehdään vapaamuotoista yhteistyötä Itä-Suomen pelastuslaitosten, Pohjois-Savon ja Pohjois-Karjalan, kanssa. Tarvittaessa annetaan vapaamuotoista asiantuntija-apua viranhaltijoiden kesken sekä kehitetään toimintamalleja ja käytäntöjä naapurialueiden kanssa yhteistyössä.

Tarpeet ja tavoitteet

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimella ei ole tällä hetkellä tarvetta siirtää onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan kuuluvia tehtäviä yhteistoimintasopimuksella muiden hyvinvointialueiden järjestettäväksi.

Päätös palvelutasosta

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan kuuluvia tehtäviä voidaan siirtää tarvittaessa muiden hyvinvointialueiden järjestettäväksi.

Kehittämistarve

Tulevalla palvelutasopäätöskaudella voidaan tarkastella yhteistoiminta-alueen muiden hyvinvointialueiden pelastustoimien kanssa mahdollisuuksia yhteistoiminnassa tuotettavista tehtävistä onnettomuuksien ehkäisyssä ja valvonnassa.



4.1.6. Valvontatehtävät

Palvelutason nykytilan kuvaus

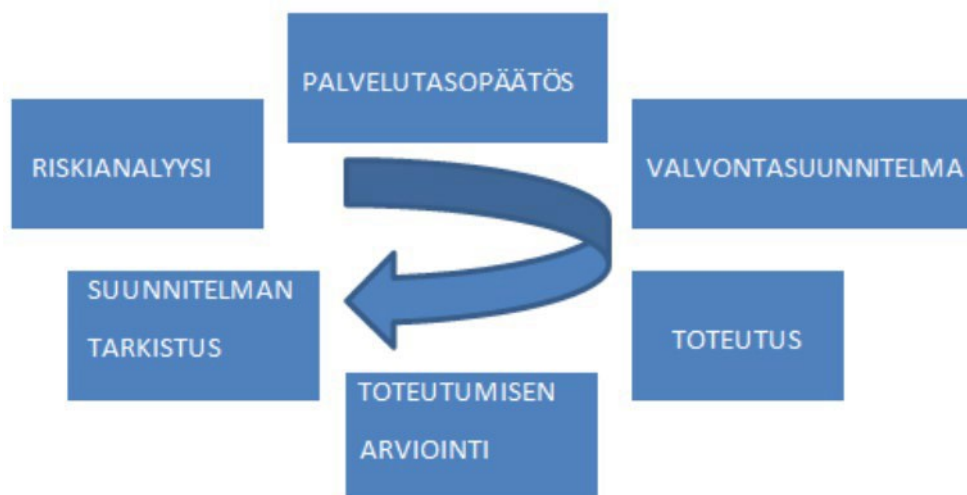
Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen onnettomuuksien ennaltaehkäisyssä on käytössä riskiperusteisuus. Pelastustoimi laatii vuosittain päivitettävän pelastuslain (379/2011) 79. pykälän mukaisen valvontasuunnitelman valvontatehtävien toteuttamisesta.

Suunnitelmat perustuvat riskien arviointiin, ja tavoitteena on suunnitelmallinen, laadukas, säännöllinen ja tehokas onnettomuuksien ehkäisytyö. Suunnitelmat ohjaavat pelastustoimen käytännön onnettomuuksien ehkäisytyötä. Suunnitelman laadinnassa on huomioitu Etelä-Savon pelastuslaitoksen aiempi riskianalyysi ja palvelutasopäätös.

Säännöllisten valvontatoimenpiteiden suunnittelussa riskienarvioinnin perusteena on käytetty henkeen, omaisuuteen, ympäristöön ja kulttuuriarvoihin kohdistuvia uhkia. Kohteiden valvontavälien määrittämisen pohjalla on käytetty pelastuslaitosten kumppanuusverkoston esitystä, jossa valvontavälin lähtökohtana on tilastollinen tarkastelu.²⁶

Keskimääräinen valvontaväli määritetään hyödyntäen tietoa erityyppisten kohteiden syttymistäajuustiheyksistä ja vahinkojen odotusarvoista. Koska valvontavälin lähtökohtana on koko Suomen tilastollinen tarkastelu, arviointia jatketaan yksittäisten kohteiden osalta Etelä-Savon olosuhteita painottaen ja huomioiden. Kohteiden valvonnan priorisoinnissa hyödynnetään Etelä-Savon maakunnan alueellista riskiarviota, Etelä-Savon pelastuslaitoksen riskianalyysiä, Etelä-Savon onnettomuustilastoja, Pronton riskiruudukoita sekä palotarkastusohjelmassa tehtyjä arviointeja kohteiden turvallisuustasosta. Valvontaa kohdennetaan sinne, missä riskit ovat suurimmat ja missä valvontatoiminnalla saadaan eniten vaikutusta aikaan. Kaaviossa 6 on esitetty valvontasuunnitelman prosessi.

²⁶ Pelastuslaitosten kumppanuusverkosto 2014.



Kaavio 6. Valvontasuunnitelmaprosessin vaiheet: riskianalyysi, palvelutasopäätös, valvontasuunnitelma, toteutus, toteutumisen arviointi ja suunnitelman tarkistus.

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen valvontatehtävien palvelujen tarvetta ohjaa vuosittain valvontasuunnitelma. Valvontasuunnitelmassa suunnitelluista palotarkastuksista jäi vuonna 2022 tekemättä 15 prosenttia. Syinä tavoitteiden saavuttamisen vaikeuksiin oli se, että pätevien henkilöiden rekrytointihaasteiden takia määräaikaista henkilöitä ei voinut käyttää valvontatehtäviin. Myös valmiussirrot paloasemien kesken vaikuttivat tähän. Suunnitelluista palotarkastuksista on jäänyt osa tekemättä jo useampana vuonna, esimerkiksi vuosina 2019–2021 jäi keskimäärin tekemättä 13 prosenttia tarkastuksista.

Asuin- ja vapaa-ajan asuinrakennusten osalta Etelä-Savossa on käytössä paloturvallisuuden itsearviointimalli, jossa valvottaville kohteille lähetetään itsearviointikirje, itsearviointilomake ja palautuskuori. Palautuneet itsearviointilomakkeet käsitellään, arvioidaan raportoidut puutteet ja kirjataan valvontasovellukseen. Tarvittaessa kohteisiin tehdään riskiarvioinnin perusteella valvontakäyntejä tai kohteen omistajaan otetaan yhteyttä puutteiden korjaamiseksi.

Vuonna 2022 paloturvallisuuden itsearviointia edellytettiin 6 344 kohteelta, joista vastauksia saatiin 3 332. Niistä 3 012 kohteesta, joista ei saatu vastausta, sekä saatujen vastausten perusteella korkeariskiseksi arvioiduista kohteista, 38:aan tehtiin palotarkastus.



Suunniteltua ja toteutunutta valvontaa seurataan Etelä-Savon pelastustoimessa määrällisesti sekä laadullisesti erilaisilla mittareilla. Pelastustoimessa on käytössä Merlot-palotarkastusohjelma, jolla ylläpidetään valvonnan toteuttamisen, seurannan ja kehittämisen kannalta tarpeellista valvontarekisteriä.

Toteutunutta valvontaa seurataan määrällisesti vuoden varrella osana pelastustoimen talousarvioseurantaa ja omavalvontaa. Lopullinen toteuma kirjataan Pronto-järjestelmään sekä pelastustoimen tilinpäätökseen ja omavalvontaraporttiin. Laadullisesti valvontatyötä seurataan asiakaskyselyillä ja valvontapöytäkirjojen otosten avulla.

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastuslain 78. pykälän mukaan pelastuslaitoksen on alueellaan valvottava pelastuslain 2 ja 3 luvun säännösten noudattamista. Valvonnan suorittamiseksi pelastuslaitoksen on tehtävä palotarkastuksia ja muita valvontatehtävän edellyttämiä toimenpiteitä. Valvonnan on perustuttava riskien arviointiin ja sen tulee olla laadukasta, säännöllistä ja tehokasta.

Pelastuslain 79. pykälän mukaan pelastuslaitoksen on laadittava valvontasuunnitelma valvontatehtävän toteuttamisesta. Valvontasuunnitelmassa määritetään palotarkastettavat kohteet ja muut valvontatoimenpiteet paikallisten olosuhteiden ja alueella esiintyvien riskien perusteella. Keskeiset käytettävät valvontatoimenpiteet kuvataan valvontasuunnitelmassa (muun muassa palotarkastus, paloturvallisuuden itsearviointi, asiakirjavalvonta, muu valvonta sekä yhteistyö muiden viranomaisten kanssa).

Valvontasuunnitelma ohjaa pelastuslaitoksen käytännön valvontatyötä. Sen vuosittaisessa päivityksessä huomioidaan alueellinen riskiarvio ja pelastustoimen riskianalyysi.

Valvontasuunnitelmassa määritetään valvottavat kohteet, säännöllisen valvonnan ohjeelliset välit ja muut valvontatehtävän toteuttamiseen vaadittavat toimenpiteet.

Kohteiden valvontavälien määrittämisen pohjalla käytetään pelastuslaitosten kumppanuusverkoston esitystä, jossa valvontavälin lähtökohtana on tilastollinen tarkastelu. Arviointia jatketaan yksittäisten kohteiden osalta Etelä-Savon olosuhteet huomioiden. Kohteiden valvonnan priorisoinnissa hyödynnetään Etelä-Savon maakunnan alueellista riskiarviota, Etelä-Savon pelastuslaitoksen riskianalyysiä, Etelä-Savon onnettomuustilastoja, Pronton riskiruudukoita sekä palotarkastusohjelmassa tehtyjä arviointeja kohteiden turvallisuustasosta.



Valvontaa kohdistetaan etenkin yhteiskunnan toiminnan kannalta merkittäviin kohteisiin, suuronnettomuuden vaaraa aiheuttaviin kohteisiin sekä poistumisturvallisuusselvityskohteisiin. Asuinrakennukset ja vapaa-ajan asuinrakennukset on arvioitu matalan riskin kohteiksi. Vaikka tilastojen perusteella tulipaloja tapahtuu asuinrakennuksissa, niiden lukumäärä on kuitenkin vähäinen verrattuna rakennuskantaan.

Tulipalojen pääasiallinen aiheuttaja on ihmisen toiminta. Ihmisten käyttäytymiseen ja turvallisuustietouteen vaikutetaan laajalla ja pitkäjänteisellä turvallisuusviestinnällä. Asuinrakennuksille tuotetaan turvallisuusviestintää ja suoritetaan valvontaa pistokokeenomaisesti itsearviointien perusteella, asiakkaan pyynnöstä sekä nuohoojien tai pelastuslain 42. pykälän ilmoitusten pohjalta. Tällöin pelastuslaitoksen valvonta kohdistuu mahdollisiin riskikohteisiin.

Pelastustoimi vaikuttaa osaltaan muiden viranomaisten lupamenettelyyn antamalla lausuntoja. Pelastuslaitos toimii pelastustoimen asiantuntijana rakentamisen ohjauksessa ja valvonnassa sekä maankäytönsuunnittelun ohjauksessa antamalla pyynnöstä lausuntoja sekä osallistumalla viranomaisyhteistyöpalavereihin. Tarvittaessa järjestetään rakentamiseen liittyvää suunnittelijoiden ohjaus- ja neuvontapalvelua. Pelastustoimi osallistuu pyydettyä yhteistyössä toisten viranomaisten valvontakäynneille. Erityisen palotarkastuksen kohteista on sovittu tapauskohtaisesti eri kuntien rakennusvalvontaviranomaisten kanssa. Valvontayhteistyön lisäksi pyritään aktiiviseen tiedonvaihtoon.

Yleisötilaisuuden järjestäjä on veloitettu laatimaan pelastuslain 16. pykälän mukainen yleisötilaisuuden pelastussuunnitelma valtioneuvoston asetuksen 407/2011 3. pykälän mukaisissa tilanteissa. Yleisötilaisuuksien pelastussuunnitelmia valvotaan asiakirjavalvontana. Suurissa (tuhansia osallistujia) yleisötapahtumissa turvallisuusjärjestelyjä valvotaan palotarkastuksin yhteistyössä poliisin ja ensihoidon kanssa. Tilapäisten rakennelmien osalta yhteistyötä tehdään kuntien rakennusvalvontaviranomaisten kanssa. Pelastuslaitos antaa pyynnöstä lausuntoja muun muassa aluehallintoviraston yleisötilaisuuksien anniskelupaikoista.

Jälkivalvontaa pyritään ensisijaisesti suorittamaan asiakirjojen perusteella. Mikäli asiakas ei tee ilmoitusta korjausmääräyksen puutteen korjaamisesta sovitusti tai puutteiden korjaamista ei voidentaa asiakirjoin, suoritetaan jälkipalotarkastus. Suunnittelun valvonnan lisäksi suoritetaan epäsäännöllisiä valvontatoimenpiteitä, kuten asiakirjavalvontaa. Asiakirjavalvonnalla tarkoitetaan toiminnanharjoittajien laatimien dokumenttien, tarkastuslaitosten pöytäkirjojen ja tarkastusliikkeiden



raporttien käsittelyä sekä tallennusta valvontarekisteriin. Tällaisia ovat muun muassa pohjavesialueella olevien maanalaisten öljysäiliöiden tarkastuspöytäkirjat, räjähdysuojausasiakirjat, tarkastuslaitosten käyttöönotto- ja määräaikaistarkastuspöytäkirjat (kuten paloilmotin, sprinkleri, putkistot, säiliöt ja painelaitteet), poistumisturvallisuusselvitykset sekä pelastussuunnitelmat. Poistumisturvallisuusselvityksistä ja pelastussuunnitelmista annetaan ohjausta etenkin valvontakäyntien yhteydessä.

Omatoimista varautumista ohjataan ja tuetaan valvontakäyntien yhteydessä asiakirjavalvonnan ja turvallisuusviestinnän keinoin. Pelastustoimi on lisäksi mukana vuosittain monissa eri tapahtumissa, kampanjoissa ja koulutustilaisuuksissa, joissa omatoimisen varautumisveloitteen täyttämistä voidaan tukea.

Turvallisuusviestintää toteutetaan myös nettisivuilla, sosiaalisessa mediassa, mediatiedotteissa sekä painettua materiaalia jakamalla omatoimisen varautumisen kehittämiseksi ja ihmisten turvallisuustietouden lisäämiseksi.

Kemikaaliturvallisuuslaissa (390/2005) säädettyjen veloitteiden noudattamista kohteessa valvotaan valvontakäyntien yhteydessä, kun kyseessä on vaarallisten kemikaalien vähäinen teollinen käsittely ja varastointi tai säilytys.

Mikäli vaarallisten kemikaalien määrä ylittää ilmoitusrajan, toiminnanharjoittajan on tehtävä ilmoitus vaarallisten kemikaalien vähäisestä teollisesta käsittelystä ja varastoinnista pelastusviranomaiselle kuukausi ennen toiminnan aloittamista. Ilmoituksesta tehdään kirjallinen päätös ja kohde tarkastetaan ennen toiminnan aloittamista.

Kemikaali-ilmoitusten käsittelyä tekee neljä paloasemaryhmäalueittain nimettyä päällystöviranhaltijaa. Kemikaalikohteiden tiedot siirtyvät automaattisesti palotarkastusohjelmasta Turvallisuus- ja kemikaaliviraston ylläpitämään rekisteriin.

Pelastusviranomainen valvoo myös sumutusöljypolttimella varustettujen öljylämmityslaitteistojen turvallisuutta suorittamalla öljylämmityslaitteistoon kohdennetun tarkastuksen kolmen kuukauden kuluessa siitä, kun toiminnanharjoittaja on saattanut käyttöönotettavan öljylämmityslaitteiston pelastustoimen tietoon.

Pelastusviranomainen valvoo pyroteknisten tuotteiden varastointia niiden kaupan yhteydessä. Pelastustoimi suorittaa pyroteknisten tuotteiden varastointipaikkojen tarkastuksia niiden pääasiallisena myyntiaikana 27.–31.12. toiminnan edellyttämässä laajuudessa riskiarviointiin perustuen. Pelastusviranomainen valvoo ilotulitteiden yksityiskäyttöä.

Pelastusviranomainen valvoo pyroteknisten tuotteiden käyttöä yleisötilaisuuksissa. Ilmoitus pyroteknisten tuotteiden käytöstä erikoistehosteina yleisötapauksissa on tehtävä vähintään 14 vuorokautta ennen tilaisuuden järjestämistä. Ilmoituksen perusteella voidaan määrätä tarpeellisia ehtoja ja rajoituksia aiotulle käytölle. Pelastustoimi voi myös kieltää käytön, jos siitä aiotussa paikassa ja aiottuna ajankohtana voidaan katsoa aiheutuvan ilmeistä vaaraa. Pyroteknisten erikoistehosteiden käytön vuoksi voidaan käynnistää muita valvontatoimenpiteitä.

Pelastustoimi on lausunnon antajana lupa-, toimintaperiaate- ja turvallisuusselvityslaitosten lupamenettelyssä, jossa Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on lupaviranomaisena. Ympäristöluvista annetaan pyynnöstä lausuntoja ympäristöviranomaisille. Poliisiviranomaisille pelastustoimi antaa lausuntoja pyynnöstä ase-elinkeinolupiin, yleisötilaisuuksiin sekä ammattimaisiin ilotulitusnäytöksiin.

Kemikaaliturvallisuuslain mukaiset viranomaistehtävät on sisällytetty Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen vuosittain laadittavaan valvontasuunnitelmaan. Tehtävät hoidetaan pääosin pelastuslain valvontatehtävien yhteydessä ja samoilla resursseilla.

Jos nuohooja havaitsee tulisijassa tai savuhormissa sellaisia vakavia vikoja tai puutteita, joista tulisijaa käytettäessä voi aiheutua tulipalon vaara, hänen on ilmoitettava niistä kirjallisesti pelastusviranomaiselle. Jos nuohooja havaitsee sellaisia vakavia puutteita, jotka vaarantavat nuohouksen turvallisen suorittamisen, on hänen ilmoitettava myös niistä kirjallisesti pelastusviranomaiselle.

Päätös palvelutasosta

1. Pelastusviranomaisen valvonnan tavoitteena on parantaa ihmisten turvallisuutta ja vähentää onnettomuuksia. Pelastustoimen valvonta edistää, tukee ja seuraa ihmisten, yritysten ja

yhteisöjen pelastuslaissa säädettyjen veloitteiden täyttämistä. Pelastustoimi laatii valvontasuunnitelman vuosittain ja se tarkistetaan silloin, kun siihen on erityinen syy.

2. Valvontatyö toteutetaan valvontasuunnitelman ja siinä esitettyjen toimintamallien mukaisesti. Valvonnan resurssit, toteutumisen-, laadun- ja vaikuttavuuden arviointi ja seuranta on esitetty valvontasuunnitelmassa. Suunniteltua valvontaa kohdistetaan etenkin yhteiskunnan toiminnan kannalta merkittäviin kohteisiin, suuronnettomuuden vaaraa aiheuttaviin kohteisiin sekä poistumisturvallisuusselvityskohteisiin.
3. Pelastustoimi tekee yhteistyötä muiden viranomaisten kanssa antamalla pyynnöstä lausuntoja, toimimalla pelastustoimen asiantuntijana sekä osallistumalla valvontayhteistyöhön.
4. Pelastustoimen koko päätoiminen henkilöstö osallistuu omalta osaltaan valvontatehtävien toteuttamiseen valvontasuunnitelmassa päätettävällä tavalla. Valvontatehtäviin käytetään kokonaisuutena yhteensä noin 11 henkilötyövuotta.
5. Kemikaaliturvallisuuslain mukaiset viranomaistehtävät huomioidaan vuosittain laadittavassa pelastustoimen valvontasuunnitelmassa.
6. Kemikaaliturvallisuuslain mukaiset viranomaistehtävät hoidetaan pääosin pelastuslain valvontatehtävien yhteydessä ja samoilla resursseilla. Uudet kemikaali-ilmoitukset käsittelee paloasemaryhmä-alueittain nimetyt päällystöviranhaltijat. Ilotulitteiden yksityisen käytön ilmoitukset ja ilotulitusnäytösten lausunnot käsittelevät paloasemaryhmien palopäälliköt.
7. Etelä-Savon pelastuslaitos ottaa vastaa nuohoojien kirjalliset ilmoitukset paloasemaryhmittäin, jos nuohooja havaitsee tulisijassa tai savuhormissa sellaisia vakavia vikoja tai puutteita, joista tulisijaa käytettäessä voi aiheutua tulipalon vaara, tai puutteita, jotka estävät nuohouksen turvallisen suorittamisen.

Kehittämistarve

Tulevalla palvelutasopäätöskaudella tulee vaiheittain käyttöönotettavaksi pelastustoimen kansallinen onnettomuuksien ehkäisyn sovellus TUVE-turvallisuusverkkoympäristöön. Sen



käyttöönotto on laaja prosessi ja vaatii nimettävän, käyttöönottoa, ohjeistusta, henkilöstön koulutuksia ja järjestelmän sisäänajoa koordinoivan henkilön. Sovelluksen käyttöönotolla on merkittäviä vaikutuksia myös pelastustoimen tilaturvallisuuteen ja ICT-kustannuksiin TUVE-verkkoon siirtymisen myötä.

Valvontatehtävien merkittävimmät kehittämistarpeet tulevalla palvelutasopäätöskaudella ovat suunnitelmallisen, määräaikaisen valvonnan tarkastusmäärien toteutuminen sekä paloturvallisuuden itsearviointimenettelyn riskien arviointiin perustuvan asuin- ja vapaa-ajan asuntojen tarkastustoiminnan kehittäminen. Pelkkää itsearviointilomakkeiden pyytämistä ei aluehallintoviraston näkemyksen mukaan voi pitää varsinaisena valvontana, vaan sitä tulee pitää riskiarviona, jonka avulla palotarkastukset voidaan kohdentaa suuremman riskin kohteisiin. Näitä ovat ne kohteet, joista lomaketta ei saada, sekä vastausten perusteella korkeariskiseksi arvioidut kohteet. Tätä prosessia ja riskinarviointimenetelmiä on kehitettävä valtakunnallisesti, kaikkien lomakkeen palauttamatta jättäneiden kohteiden valvonta fyysisellä valvontakäynnillä ei ole resurssien puolesta mahdollista.

Selvitetään tekoälyn hyödyntämisen mahdollisuuksia paloturvallisuuden itsearvioinneissa. Vapaa-ajan asuntojen itsearviointien aikavälit ja vuosittaiset alueet tarkastetaan onnettomuuksien ehkäisyn sovellukseen siirryttäessä määriltään tasapainoisiksi.

Tulevan palvelutasopäätöskauden aikana myös valvonnan keinoja pyritään kohdentamaan mahdollisuuksien mukaan painotetummin alueen riskien kannalta harva-alueella asuville ikäihmisille, tuetusti kotona asuville ja alueen kausiväestölle. Harva-alue-, kyläturvallisuus- ja saaristolaisturvallisuustoiminnan kehittämiseen pyritään yhdistämään myös vapaa-ajan asuntojen turvallisuuden kehittäminen esimerkiksi paloturvallisuuden itsearviointia hyödyntäen.

Palvelutasopäätöskauden aikana on tulossa voimaan pelastuslain muutos, jossa tuodaan uutena vaatimuksena pelastusviranomaiselle yhteistyössä rakennusvalvontaviranomaisen kanssa toteutettava rakentamisen aikainen palotarkastus. Käytännössä kyse on Etelä-Savon pelastustoimen ja alueen rakennusvalvontojen kesken nykyisinkin toimivasta käytännöstä, jossa pelastusviranomaisen lausuu asiantuntijana rakennusvalvonnalle rakennuslupaprosessissa ja on mukana rakennuksen käyttöönottovaiheen katselmuksella. Lain voimaan tullessa sovitaan alueen rakennusvalvontojen kanssa käytännön menettelytavoista.

4.1.7. Valmiuden tarkastaminen

Palvelutason nykytilan kuvaus

Etelä-Savon pelastustoimi ei ole tehnyt erillisiä valmiustarkastuksia.

Etelä-Savossa valmis-, varautumis- ja väestönsuojeluasioita yhteensovittaa hyvin ja joustavasti toimiva valmiusjohtoryhmä, jossa on kaikkien viranomaistahojen ja kuntien johdon edustukset. Valmiusfoorumi laajempaa yhteistoimintamuotona toimii avoimena tiedon ja tilannekuvan jakamisen kanavana. Kuntien kanssa tehdään valmiuteen liittyvää yhteistyötä eri muodoissa vuosittain. Pelastustoimi myös koordinoi, tukee ja avustaa koko hyvinvointialuekonsernin valmiussuunnittelussa. Lisäksi näitä asioita on valvottu muun valvontatoiminnan yhteydessä.

Edellä mainitut yhteistoimintamuodot ja yhteensovittaminen ovat toimiva kokonaisuus.

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastusviranomaiset voivat tehdä tarkastuksia, joilla valvotaan pelastuslain mukaisia järjestelyjä suuronnettomuuksiin ja poikkeusoloihin varautumiseksi. Etelä-Savon pelastustoimella ei ole tunnistettu tarvetta erityisille valmiustarkastuksille hyvin toimivien valmiusjohtoryhmän ja valmiusfoorumin sekä kuntien ja eri viranomaisten yhteistoiminnan ansiosta.

Päätös palvelutasosta

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastusviranomaisen tekee pelastuslain 84 pykälän mukaisia valmiuden tarkastamisia tarvittaessa.

Kehittämistarve

Ei erityistä kehittämistarvetta.



4.3 Pelastustoiminta ja siihen varautuminen

4.2.1. Väestön varoittaminen vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittava hälytysjärjestelmä

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

4.2.2. Pelastustoiminta

4.2.2.1. Toimintavalmiusaikatavoitteet

Palvelutason nykytilan kuvaus

Toimintavalmiusaikojen toteutuminen on kuvattu taulukoissa 15 ja 16.

| | Riskiluokka | | | |
|---|-------------|--------|--------|-------|
| | I | II | III | IV |
| Riskiruutujen kokonaismäärä riskiluokittain edellisen kalenterivuoden lopussa 2023 | 8 kpl | 96 kpl | 85 kpl | |
| Riskiruutujen lukumäärä, joissa ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaika ei täyty vähintään 50 prosentissa kiireellisistä pelastustoimen tehtävistä edellisen kalenterivuoden aikana 2023. | 0 kpl | 0 kpl | 0 kpl | |
| Jatkuva puute: Riskiruutujen lukumäärä, joissa ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaika ei täyty vähintään 50 prosentissa kiireellisistä pelastustoimen tehtävistä minään kolmena edellisenä kalenterivuotena. | 0 kpl | 1 kpl | 0 kpl | |
| Riskiruutujen lukumäärä, joissa pelastustoiminnan toimintavalmiusaika ei täyty vähintään 50 prosentissa kiireellisistä tehtävistä edellisen kalenterivuoden aikana (IV-luokan riskiruudun osalta raja 38 min, jos ei toisin päätetty) | 0 kpl | 0 kpl | 0 kpl | 0 kpl |
| Jatkuva puute: Riskiruutujen lukumäärä, joissa pelastustoiminnan toimintavalmiusaika ei täyty vähintään 50 prosentissa kiireellisistä pelastustoimen tehtävistä minään kolmena edellisenä kalenterivuotena. (IV-luokan riskiruudun osalta raja 38 min, jos ei toisin päätetty) | 0 kpl | 0 kpl | 0 kpl | 0 kpl |

Taulukko 18: Riskiruudut ja toimintavalmiusaikojen toteutuminen.

| | |
|--|---|
| | Toimintavalmiusaikojen mediaanit |
|--|---|



| | Vuosi 2021 | Vuosi 2022 | Vuosi 2023 | Vuosi 2024 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Ensimmäisen yksikön toimintavalmiusajan mediaani | 10:15 | 10:24 | 10:35 | 10:12 |
| Pelastustoiminnan toimintavalmiusajan mediaani | 14:50 | 15:56 | 17:43 | 17:07 |
| Pelastusjoukkueen pelastustoiminnan toimintavalmiusajan mediaani | 19:46 | 20:03 | 19:02 | 20:00 |

Taulukko 19: Toimintavalmiusaikojen mediaanit.

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastustoiminnan toimintavalmiusaika on aikaväli ensimmäisen pelastustoimen yksikön hälyttämisestä siihen, kun vähintään neljän hengen vahvuinen pelastusryhmä aloittaa tehokkaan pelastustoiminnan. Ainoastaan kiireellisesti tapahtumapaikalle siirtyneet yksiköt huomioidaan. Tavoitteena on saavuttaa kohde vähintään 50 prosentissa tehtävistä riskiluokan määrittämässä ajassa.

Päätös palvelutasosta

| Toimintavalmiusaikatavoitteet | Riskiluokka | | | |
|---|-------------|--------|--------|----|
| | I | II | III | IV |
| Ensimmäisen yksikön riskiluokkakohtainen ruudun toimintavalmiusajan enimmäisaika minuutteina | 6 min | 10 min | 20 min | - |
| Ensimmäisen yksikön ruutukohtainen toimintavalmiusajan toteutumisen vähimmäistaso prosentteina (minimi 50 %) | 50 % | 50 % | 50 % | - |
| Ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaikatavoite (mediaani) minuutteina ja sekunteina kaikissa kiireellisissä tehtävissä, riskiluokista riippumatta | 13:00 | | | |
| Pelastustoiminnan riskiluokkakohtainen ruudun toimintavalmiusajan enimmäisaika minuuttina | 11 min | 14 min | 22 min | - |
| Pelastustoiminnan ruutukohtainen toimintavalmiusajan toteutumisen vähimmäistaso prosentteina (minimi 50 %) | 50 % | 50 % | 50 % | - |
| Pelastustoiminnan toimintavalmiusaikatavoite (mediaani) minuutteina ja sekunteina kaikissa kiireellisissä tehtävissä yhteensä riskiluokista riippumatta | 17:00 | | | |
| Pelastusjoukkueen riskiluokkakohtainen ruudun toimintavalmiusajan enimmäisaika minuutteina | 20 min | 30 min | 30 min | - |
| Pelastusjoukkueen toimintavalmiusaikatavoite (mediaani) minuutteina ja sekunteina kaikissa | 15:00 | | | |



| | |
|--|--|
| kiireellisissä tehtävissä yhteensä riskiluokista riippumatta | |
|--|--|

Taulukko 20. Toimintavalmiusaikatavoitteet.

Kehittämistarve

Seurataan toimintavalmiuden kehittymistä erityisesti Mikkelin Emolassa, Puumalassa ja Savonlinnan Nätkissä.

4.2.2.2. Valmiuden säätelyn toimintamallit

Palvelutason nykytilan kuvaus

Valmiuden säätelyyn on laadittu yhdessä ISTIKE-alueen pelastuslaitosten kanssa valmiudensäätöparametrit, joita noudatetaan eri uhkakuvien valmiuden säätelyyn. Valmiudensäätöparametrit vastaavat alueellisessa ja pelastustoimen riskianalysissä esille nousseita riskejä. Parametreissa on huomioitu kahden tai useamman uhkan yhtäaikainen vaikutus.

| Sääilmiöiden vaikutukset |
|--|
| Tuuli |
| Tuuli puuskissa |
| Helle |
| Metsäpalovaroitus |
| Sademäärä vuorokaudessa |
| Sademäärä tunnissa |
| Runsas lumisade, alijäähtynyt vesi, räntäsade (vuorokauden sademäärä lumena) |
| Pakkanen (maan keskiosa) |

| Infrastruktuurin häiriöt |
|---|
| Laaja ja pitkäkestoinen sähkökatko (kesto yli 2 tuntia) |



| |
|---|
| Kaukolämpöjakelun häiriö kylmänä vuodenaikana |
| ICT-häiriö / Tietoliikenneyhteyksien (kesto 12 tuntia) ja matkapuhelinyhteyksien (kesto yli 2 tuntia) vakava häiriö |
| Hätäkeskuksen hälyttämisiongelmat |
| Vesihuollon vakava jakeluhäiriö. Juomaveden jakelun ongelmat. Jäteveden käsittelyn ongelmat |

| |
|--|
| Operatiivinen toiminta |
| Useita kesken olevia tehtäviä pelastuslaitoksen alueella |
| Suuronnettomuus |
| Yleinen turvallisuus |
| Suuri yleisötapahtuma |
| Aseelliset ja henkilöstöön kohdistuvat uhkamallit |
| Sotilaallinen uhkatilanne |
| Sotilaallinen painostus |
| Hybridi uhkamalli |
| Strateginen isku |
| Maahyökkäys |
| Terrorismi |

Taulukko 21. Eri uhkakuviin laaditut valmiudensäätöparametrit. Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen valmiuden kohottaminen eri tilanteissa tehdään salassa pidettävänä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1 momentin kohta 8).

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastustoiminnan valmius ja sen säätelyjärjestelyt ovat sillä tasolla, että pelastustoimintaan kuuluvat tehtävät voidaan arvioida realistisesti hoituvan uhka- ja riskiarvion mukaisissa eri turvallisuustilanteissa.

Päätös palvelutasosta

Valmiutta säädetään voimassa olevien valmiudensäätöparametrien perusteella.



Kehittämistarve

Valmiudensäätöparametreja päivitetään tarpeen mukaan. Muun muassa ilmastonmuutoksen eteneminen saattaa tulevaisuudessa vaikuttaa valmiudensäätelyyn.

4.2.2.3. Pelastustoiminnan henkilöstövoimavarojen määrä ja laatu hyvinvointialueen eri osissa

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

Taulukko 22. Henkilöressurssien jakautuminen palvelutuotannossa.

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

Taulukko 23. Henkilöstön toimintakyky.

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

Taulukko 24. Sopimuspalokuntien henkilöressurssit.

Savusukellusvalmiudet

Vesipelastamisen valmiudet

Tarpeet ja tavoitteet

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

Taulukko 25. Paloasemien vaikutusalueella olevia, henkilöstön esille nostamia suorituskykyyn erityispiirteitä tuovia riskejä.

Päätös palvelutasosta

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)



Kehittämistarve

Uusina erityispiirteinä alueelle rakentuvat tuulivoimapuistot, aurinkovoimalakentät ja sähköautojen tuomat haasteet pelastustoiminnalle. Varsinaisia toimintavalmiusvaatimuksia ne eivät lisää, mutta koulutuksen, osaamisen ja varustuksen osalta huomioidaan tulevien vuosien kehittämisessä.

Vaihtoehtoisten sammutusmenetelmien kehittäminen, koulutukset ja käyttöönotto.

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

Sopimuspalokuntien hälytysosastojen elinvoimaisuuden ja vahvuuksien ylläpitäminen jatkossa, kun väestö ikääntyy ja pienemmistä taajamista on muuttopainetta pois päin.

Sopimuspalokuntatoiminnan kehittämiseen ja rekrytoinnin tukemiseen panostetaan jatkossa entistä enemmän.

Rantasalmen palvelutason nostoa selvitetään palvelutasopäätöskauden aikana.

4.2.2.4. Pelastustoiminnan henkilövoimavarojen osaamisen ylläpidon ja kehittämisen pääperiaatteet

Palvelutason nykytilan kuvaus

Pelastustoimessa osaamisen ylläpitoa ja kehittämistä ohjaa useampi laki ja asetus.

Sopimushenkilöstön koulutusta määrittää Pelastuslaki (379/2011), jossa pelastuslaitokset on veloitettu järjestämään sopimushenkilöstölle Pelastusopiston opetussuunnitelman mukaisen koulutuksen. Muita koulutusta ohjaavia lakeja ja asetuksia ovat Valtioneuvoston asetus pelastustoimesta (407/2011), Laki Pelastusopistosta (607/2006), Valtioneuvoston asetus nuorille työntekijöille erityisen haitallisista ja vaarallisista töistä (475/2006) sekä Työterveyshuoltolaki (1383/2001). Ensivastetoiminnan koulutusta ohjaavat Terveystieteiden ja terveysministeriön asetus ensihoitopalvelusta (585/2017).

Työturvallisuuslaki (738/2002) sekä Sisäministeriön Pelastussukellusohje 2007, Putoamisvaarallisella alueella työskentely pelastustoimessa 2021 ja Ohje pelastushenkilöstön



toimintakyvyn arvioinnista ja kehittämisestä 2016 ovat keskeisiä pelastustoiminnassa työskentelevälle henkilöstölle.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen päätoimisen ja sopimuspalokuntien henkilöstön osaamisen ylläpitoa ja kehittämistä suunnittelee, koordinoi ja seuraa nimetty koulutusvastaava-palomestari yhdessä palvelualuepäälliköiden, palopäälliköiden ja asemavastaavien kanssa. Vuosittaisen koulutussuunnittelun pohjan määrittävät henkilöstön pakolliset koulutukset. Niiden lisäksi koulutustarjontaa suunnataan niille alueille, joissa on tarvetta koulutukselle.

Vakinaisen henkilöstön osaamisen ja sen kehittämisen taso on tällä hetkellä hyvä. Vakinainen henkilöstö on hakeutunut aktiivisesti täydennyskoulutuksiin, jotka järjestetään joko Pelastusopiston, muun ulkopuolisen kouluttajan tai oman henkilöstön toimesta. Vuosittaiset pakolliset harjoitukset suoritetaan joko työvuorokoulutuksina tai erillisinä koulutuspäivinä. Muuta täydennyskoulutusta järjestetään työhönuospäivinä tai kurssimuotoisena. Henkilöstö koulutautuu myös Pelastusopiston Koulumaalissa olevilla kursseilla, jotka suoritetaan itsenäisesti työn ohessa.

Tällä hetkellä henkilöstön koulutusten seurantaan ei ole yhtenäistä koko alueen kattavaa järjestelmää, vaan suoritukset merkitään paloasemakohtaisiin taulukoihin, joista koulutuspalomestari seuraa asemavastaavien kanssa suoritteita.

Sopimushenkilöstön koulutus perustuu pelastusopiston rakentamaan sopimuspalokuntien koulutusjärjestelmään, joka on ollut käytössä vuodesta 2019 lähtien. Koulutusjärjestelmässä ja opetussuunnitelmassa on otettu huomioon tarpeet henkilöstön osaamisessa. Pelastusopiston mukanaololla koulutuksessa ja sen kehittämisessä varmistetaan yhtenäiset tiedot ja taidot tutkintokoulutuksen saaneiden kanssa.

Sopimuspalokuntien perusopetus tapahtuu kurssimuotoisesti, jossa koulutuslunustana käytetään Pelastusopiston Koulumaali verkko-oppimisympäristöä. Pelastusopisto kouluttaa alueiden vastaavat kouluttajat ja sopimushenkilöstön päällystön.

Vastaavan kouluttajan koulutus sisältää pedagogisen sekä aihekohtaisen koulutuksen. Koulutuksen suorittaneet saavat kouluttajan pätevyuden, joka on voimassa enintään kolme vuotta. Pätevyuden saa uusittua täydennyskoulutuksella. Etelä-Savon pelastuslaitoksella on tällä hetkellä



noin 10 henkilöä vastaavia kouluttajia. Määrää pitäisi pystyä nostamaan, jotta koulutustoiminta saadaan ylläpidettyä riittävällä tasolla.

Parin viime vuoden aikana on pystytty järjestämään vuosittain kurssitarjonnassa olevat peruskurssit, mutta useita tarpeen mukaan pidettäviä kursseja ei ole järjestetty vastaavan kouluttajan puutteen vuoksi. Tähän oli syynä koronapandemia, jolloin Pelastusopisto ei järjestänyt vastaavan kouluttajan koulutuksia. Näin ollen koulutusvelkaa on kertynyt useamman kurssin osalta.

Sopimuspalokuntien henkilöstön viikkoharjoitukset suunnitellaan nykyisin vuosittain asemavastaavan ja palokunnan yhteistyössä.

Etelä-Savon pelastuslaitos käyttää Pohjois-Savon pelastuslaitoksen kanssa harjoitusaluetta Joroisissa. Koulutusyhteistyötä on myös muiden sidosryhmien kanssa.

Sopimushenkilöstön koulutusseuranta nojaa osittain myös HAKA-järjestelmään.

Tarpeet ja tavoitteet

Etelä-Savon pelastuslaitoksen koulutusjärjestelmän tavoitteena on täyttää lakisääteiset ja ohjeelliset koulutusvaatimukset sekä ylläpitää ja kehittää henkilöstön osaamista.

Tavoitteena on henkilöstön monipuolinen kouluttautuminen oman ammattitaidon kehittämisen tueksi, sekä koulutuksen myötä motivoitunut ja aktiivinen henkilöstö.

Tavoitteena on kouluttaa sopimushenkilöstöä, joka pystyy toimimaan sekä itsenäisesti että tukemaan päätoimista henkilöstöä hälytystehtävillä. Tavoitteena on tarjota jatkossa monipuolisemmin sopimushenkilöstön koulutusohjelmassa olevia kursseja.

Päätoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön yhteistyötä koulutusten järjestämisessä pyritään tiivistämään entisestään.

Kouluttajien tarvitsema työaika koulutusten suunnitteluun ja toteutukseen huomioidaan työajan käytön suunnittelussa.

Laadukkaan koulutuksen tueksi tarvitaan monipuolinen, ajanmukaisesti suunniteltu ja toteutettu harjoitusalue.



Osaamisen hallinnan seurantaan tarvitaan jatkossa koko alueen henkilöstön kattava toiminnanohjausjärjestelmä.

Päätös palvelutasosta

1. Osaamisen hallintaa jatketaan tulevalla palvelutasopäätöskaudella vähintään nykyisellä tasolla, nykytilan kuvauksen mukaisesti. Päätoimisen henkilöstön koulutuksen järjestelyt pidetään vähintään nykyisellä, toimivalla tasolla.
2. Sopimuspalokuntien henkilöstön viikkoharjoitukset suunnitellaan jatkossa vuosittain asemavastaavan ja palokunnan yhteistyössä. Koulutusvastaava ja paloasemaryhmien palopäälliköt hyväksyvät suunnitelmat. Viikkoharjoitussuunnitelmissa huomioidaan pakolliset koulutusvaatimukset ja painotetaan niiden lisäksi paloasemien vastuualueiden riskejä.

Kehittämistarve

Vastaavien kouluttajien määrää tasaisesti koko pelastuslaitoksen alueella pitäisi pystyä nostamaan.

4.2.2.5. Pelastustoiminnan henkilövoimavarojen fyysisen toimintakyvyn vähimmäistaso

Palvelutason nykytilan kuvaus

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimessa noudatetaan vähimmäistasona sisäministeriön ohjetta pelastushenkilöstön toimintakyvyn arvioinnista ja kehittämisestä. Kaikilla päätoimisilla, pelastustoimintaan osallistuvilla pelastajilla on vähimmäisvaatimustasona ohjeen mukainen toimintakykyluokka 1 (FireFit-indeksi 3.0). Sopimuspalokuntien hälytysosastoissa savusukeltajina toimivien vähimmäisvaatimustasona on toimintakykyluokka 2 (FireFit-indeksi 2.7).

Pelastustoimen palveluksessa on päätoiminen työhyvinvointikoordinaattori, joka suunnittelee ja toteuttaa toimintakykytestit sisäisenä toimintana. Hän organisoii ja raportoi myös testauksen



seurannan yhdessä palopäälliköiden kanssa. Toimintakykytestit tehdään vuosittain päätoimiselle pelastustoiminnan henkilöstölle ja sopimuspalokuntien savusukeltajille. Muulle sopimuspalokuntien henkilöstölle toimintakyvyn testaus tehdään tarvittaessa vapaaehtoisuuteen perustuen.

Toimintakyvyn arviointiin liittyvät terveystarkastukset tehdään hyvinvointialueen työterveyshuollon toimesta sisäministeriön ohjeen mukaisesti ikäryhmittäin.

Kehonkoostumusmittaukset tehdään vuosittain päätoimiselle pelastustoiminnan henkilöstölle. Sopimuspalokuntien henkilöstölle ja muulle pelastustoimen henkilöstölle mittaukset tehdään tarvittaessa vapaaehtoisuuteen perustuen.

Kuntoiluvälineet ja kuntosalit paloasemilla pidetään ajanmukaisina. Niillä paikkakunnilla, joissa ei ole paloasemalla kuntosalia, järjestetään vuoroja kuntien tai yksityisten toimijoiden kuntosaleille. Lisäksi pääpaloasemilla järjestetään sopimusperusteisesti viikoittaisia fysioterapeutin ohjaamia liikuntatunteja. Myös palloiluvuoroja ja uintivuoroja järjestetään pääpaloasemien henkilöstölle.

Tarpeet ja tavoitteet

Toimintakyvyn seuranta ja testaus perustuu sisäministeriön ohjeeseen pelastushenkilöstön toimintakyvyn arvioinnista ja kehittämisestä. Toiminnalla varmistetaan riittävä toimintakyky vaativiin pelastustehtäviin sekä luodaan edellytyksiä toimintakyvyn ylläpidolle koko työuran aikana.

Pelastushenkilöstön keski-ikä nousee ja eläkeikä on korkea. Etelä-Savon pelastustoimen henkilöstöresurssit ovat pienet, joten kaikkien pelastustoimintaan osallistuvien on oltava toimintakykyisiä ja saavutettava vaativien tehtävien FireFit-indeksi 3.

Tavoitteena on työuran alusta saakka tukea henkilöstöä säilyttämään kokonaisvaltainen terveys ja toimintakyky eläkeikään saakka.

Päätös palvelutasosta

1. Toimintaa jatketaan tulevilla palvelutasopäätöskaudella nykyisellä tasolla, nykytilan kuvauksen mukaisesti. Testaukset, terveystarkastukset, kehonkoostumusmittaukset ja toimintakyvyn ylläpitoa tukevat toimenpiteet pidetään vähintään nykyisellä tasolla.

2. Pelastustoimintaan osallistuvien henkilöiden toimintakyvylle määritellään tavoitteellinen vähimmäistaso.

Kehittämistarve

Ikääntyville palomiehille (50+) on tarkoitus kehittää kokonaisvaltainen eläkeikään saakka ulottuva työkyvyn säilyttämisen ohjelma yhteistyössä pelastustoimen, työhyvinvointikoordinaattorin ja työterveyshuollon kanssa.

Päätoimisten pelastajien maksimaalisen hapenotto- ja hengityskyvyn testien järjestäminen kolmen vuoden välein tulisi suunnitella toimivaksi järjestelmäksi.

Savusukelluskelpoisten sopimuspalokuntalaisten määrää tulisi pystyä tulevaisuudessa lisäämään. Pelastustoimintaan osallistuvan sopimuspalokuntalaisten toimintakyvyn seurantaan ja osaamisen hallintaan tarvitaan tulevaisuudessa toimintaa tukeva järjestelmä. Tähän on tulossa parhaillaan kilpailutuksessa oleva toiminnanohjausjärjestelmä.

4.2.2.6. Pelastustoiminnan kalustovoimavarat toiminnoittain alueen eri osissa

Palvelutason nykytilan kuvaus

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

Taulukko 26. Ajoneuvokalusto paloasemittain.

Tarpeet ja tavoitteet

Kalustovoimavarojen mitoitus on tehty riskien edellyttämiin suorituskykyvaatimuksiin perustuen ja kalustovoimavarat ovat sillä tasolla, että pelastustoiminnan odotetaan toteutuvan viivytyksettä ja tehokkaasti. Vuosittain tehtävien investointien ja hankintojen avulla varmistetaan kaluston, varusteiden ja välineiden toimintakunto.

Päätös palvelutasosta



salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

Kehittämistarve

Uusina erityispiirteinä ovat alueelle rakentuvat tuulivoimapuistot, aurinkovoimalakentät ja sähköautojen tuomat haasteet pelastustoiminnalle. Varsinaisia toimintavalmiusvaatimuksia ne eivät lisää, mutta ne huomioidaan koulutuksen, osaamisen ja varustuksen kehittämisessä.

Osana riskianalyysi- ja palvelutasopäätösprosessia toteutettiin paloasemakohtaiset riskikortit. Niiden avulla täsmennettiin paloasemien vastuualueiden riskien erityispiirteitä ja riskikohteita. Lisäksi korteissa esille tuodut huomiot henkilöstö- ja kalustoresurssien kehittämistarpeista on huomioitu pelastustoiminnan palvelutason kehittämistarvekuvauksissa.

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

4.2.2.7. Pelastusasemat, paloasemat sekä muut kiinteistöt ja toimipisteet

Palvelutason nykytilan kuvaus

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

Kuva 7. Etelä-Savon pelastustoimen palveluverkko.

Tarpeet ja tavoitteet

Paloasemaverkon ja muiden kiinteistöjen mitoitus perustuu uhka- ja riskiarvioon. Mitoitus on kokonaisuudessaan sillä tasolla, että pelastustoiminnan odotetaan toteutuvan viivytyksettä ja tehokkaasti ja toimintavalmiustavoitteiden täyttyvän.

Päätös palvelutasosta

Pelastustoimen nykyinen paloasemaverkko säilytetään.

Kehittämistarve



Paloasemaverkon osalta on tunnistettu seuraavat remontti- tai uudisrakennustarpeet ja palvelutasopäätöskauden aikana tehdään tarkemmat suunnitelmat ja hankkeista päätetään aina erikseen.

Uudisrakennus: Rantasalmi, Kangasniemi, Pieksämäki, Mikkelin Visulahden suunta / Mikkelin VPK, Pertunmaa, Lohikosken paloasema ja Otavan paloasema (mahdollinen remontti), Savonlinnan venelaituri. Harjoitusalueen kehittäminen.

Remontti: Hiirolan aseman sosiaalitilat, Hirvensalmen paloasema, Oravin paloasema, Virtasalmen vene- ja ympäristövahinkojen torjunnan varastotilat.

4.2.2.8. Savusukellusvalmiudet alueen eri osissa

Palvelutason nykytilan kuvaus

Savusukelluskelpoisten henkilöiden määrässä Etelä-Savossa on ollut puutteita.²⁷ Tehokkaan pelastustoiminnan varmistamiseksi vastesuunnittelua ja täydentäviä sammutusmenetelmiä on kehitetty.

²⁷ Huomioidaan myös Itä-Suomen aluehallintoviraston antamat päätökset (28.4.2022: ISAVI/32/2022).

Tarpeet ja tavoitteet

Savusukelluksella tarkoitetaan paineilmahengityslaitteiden ja asianmukaisten suojarusteiden avulla tehtävää sammutus- ja pelastustyötä, joka edellyttää tunkeutumista palavaan, savuiseen ja rajattuun sisätilaan tai työskentelyä palavan rakennuksen katolla.

Savusukellus edellyttää pelastajilta tehtävän vaatimaa koulutusta, säännöllistä vuosittaista osaamisen ylläpitävää harjoittelua sekä riittävää fyysistä kuntoa ja riittävää terveydentilaa. Palavan ja rajatun sisätilan sammuttamiseen käytetään myös muita menetelmiä kuin savusukeltamista.

Päätös palvelutasosta

Savusukellusvalmius pidetään taulukossa / resurssilistauksessa kohdassa 4.2.2.6. olevalla tasolla kaluston ja koulutuksen suhteen. Yksittäisen paloaseman henkilöstön suorituskykyyn tai saatavuuteen liittyen savusukellustavoitteen mukaista valmiutta ei välttämättä saavuteta. Saatavuus voi myös vaihdella eri vuorokauden- ja vuodenaikoina esimerkiksi henkilöstöpulaan liittyen.

Kehittämistarve

Savusukelluskelpoisten henkilöiden määrässä Etelä-Savossa on ollut puutteita ja palvelutasopäätöskaudella tähän kiinnitetään huomiota. Tehokkaan pelastustoiminnan varmistamiseksi vastesuunnittelua ja täydentäviä sammutusmenetelmiä on kehitetty ja tätä jatketaan edelleen.

4.2.2.9. CBRNE-onnettomuuksien valmiudet alueen eri osissa sisältäen kemikaalisukellusvalmiudet

Palvelutason nykytilan kuvaus

CBRNE-onnettomuuksilla tarkoitetaan onnettomuuksia, joissa on osallisena kemiallisia aineita (C), biologisia taudinaiheuttajia (B), radioaktiivisia aineita (R), ydinenergiaa (N) tai räjähteitä (E).

Näihin onnettomuuksiin varautuminen on ollut riittävällä tasolla. Kemikaalisukelluksen sekä kemikaalien pumppauksen valmiuksia on alueen eri osissa.

Tarpeet ja tavoitteet

Kemikaalionnettomuuksien torjuntaa tehdään tarvittaessa kemikaalisukelluksella, jolla tarkoitetaan välittömän vaaran alueella tehtäviä tiedustelu-, pelastus-, torjunta- tai muita vastaavia tehtäviä, jotka edellyttävät paineilmahengityslaitteen ja soveltuvan kemikaalisuojapuvun käyttöä. Kemikaalisukellus edellyttää pelastajilta tehtävän vaatimaa koulutusta, säännöllistä vuosittaista osaamisen ylläpitävää harjoittelua sekä riittävää fyysistä kuntoa ja riittävää terveydentilaa.

Päätös palvelutasosta

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

Kehittämistarve

Ei erityistä kehittämistarvetta.



4.2.2.10. Vesipelastamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen venekaluston sekä vesisukellus- ja pintapelastusvalmiudet

Palvelutason nykytilan kuvaus

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi on varautunut vesialueilla ja saarissa tapahtuviin onnettomuuksiin siten, että kahdella vakinaisella henkilöstöllä miehitetyllä paloasemalla on vesisukellusvalmius. Pintapelastusvalmius on kaikilla niillä toimipaikoilla, joiden vastealueella on merkittävää vesipelastusriskiä. Pelastuslaitoksella on kolme kelirikkoalusta vaikeiden jääolosuhteiden aikana tapahtuviin pelastustehtäviin. Pelastuslaitoksella on lisäksi noin 50 öljyntorjunta-alusta, joita hyödynnetään vesialueella tapahtuvaan pelastustoimintaan.

Vesisukellus ei ole pelastustoimen lakisääteinen tehtävä. Etelä-Savon pelastuslaitoksella on muu vesisukellusvalmius. Tavoitteena työvuorosuunnittelussa on, että Mikkelissä ja Savonlinnassa on vesisukellusohjeen mukainen välitön vesisukellusvalmius, jolloin työvuorossa on kaksi I-tason vesisukeltajaa. Tällöin voidaan suorittaa vaikeita vesisukellustehtäviä, joissa tulee olla koulutettu turvasukeltaja. Henkilöstön poissaoloista ynnä muista syistä johtuen vesisukellusvalmius voidaan suunnitella myös yhden sukeltajan varaan, jolloin kyetään rajoitettuihin hengenpelastustehtäviin. Myös muilla paloasemilla voi työskennellä vesisukeltajia ja tilapäisesti on mahdollista, että vesisukellusvalmiutta ei ole henkilöstön erilaisista poissaoloista johtuen.²⁸

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastustoimi voi ylläpitää alueellaan tai joissakin osissa aluettaan välitöntä vesisukellusvalmiutta tai muuta vesisukellusvalmiutta. (SM 48/2007, s.15). Vesisukellus ei ole pelastustoimen lakisääteinen tehtävä. Sen ylläpitäminen on perusteltua, koska Etelä-Savossa on paljon vesistöjä, eikä sen hoitaminen kuulu muiden viranomaisten tehtäviin. Vesisukellusvalmius ei ole kuitenkaan aukoton, koska sen ylläpitäminen ei ole mahdollista koko maakunnan alueella, eikä henkilöstöä ole välttämättä aina työvuorossa tai muuten saatavilla.

²⁸ Pelastustoimi ylläpitää vähintään pintapelastusvalmiutta.

Päätös palvelutasosta

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

Kehittämistarve

Palvelutasopäätöskauden aikana pyritään saamaan alueellinen vesisukeltajien koulutus yhteistyöalueen pelastustoimien kesken.

4.2.2.11. Ympäristövahinkojen pelastustoiminnan erityisvalmiudet

Palvelutason nykytilan kuvaus

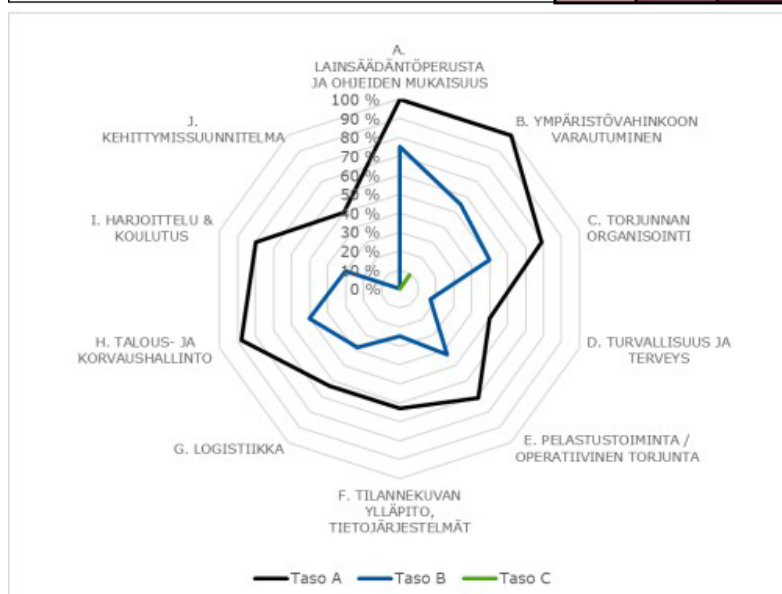
Ympäristövahinkojen pelastustoiminnalla tarkoitetaan öljy- ja kemikaalivahinkojen pelastustoimintaa. Etelä-Savon pelastuslaitoksen ympäristövahinkojen torjunnan riskianalyysin mukaista ympäristövahinkojen torjuntatasoa ei vielä aluehallintoviraston arvioinnin mukaan kaikilta osin saavuteta. Puutteet eivät kuitenkaan ole niin huomattavia, että ympäristövahingon torjunta olisi uhattuna. Riskiarvion laatimisen jälkeen mm. Saimaan alueen laivaliikenteessä on tapahtunut merkittäviä muutoksia.



Ympäristövahinkojen torjuntavalmiustaso:

A
78 % **B**
41 % **C**
2 %

| | A | B | C |
|--|-------|------|-----|
| A. LAINSÄÄDÄNTÖPERUSTA JA OHJEIDEN MUKAISUUS | 100 % | 75 % | 0 % |
| B. YMPÄRISTÖVAHINGOON VARAUTUMINEN | 100 % | 55 % | 9 % |
| C. TORJUNNAN ORGANISOINTI | 79 % | 50 % | 0 % |
| D. TURVALLISUUS JA TERVEYS | 50 % | 17 % | 0 % |
| E. PELASTUSTOIMINTA / OPERATIIVINEN TORJUNTA | 71 % | 43 % | 0 % |
| F. TILANNEKUVAN YLLÄPITO, TIETOJÄRJESTELMÄT | 63 % | 25 % | 0 % |
| G. LOGISTIIKKA | 63 % | 38 % | 0 % |
| H. TALOUS- JA KORVAUSHALLINTO | 88 % | 50 % | 0 % |
| I. HARJOITTELU & KOULUTUS | 80 % | 30 % | 0 % |
| J. KEHITTYMISSUUNNITELMA | 50 % | 0 % | 0 % |



Etelä-Savon pelastuslaitoksen riskinarvion edellyttämä torjuntataso on B. Tasoa ei saavuteta, merkittävimmät puutteet ovat kehittymissuunnitelmassa sekä terveys- ja turvallisuussuunnittelussa ja työterveyshuollon suunnittelussa. Aluehallintoviraston arvion mukaan puutteet eivät ole niin huomattavia, että ympäristövahingon torjunta olisi vakavasti uhattuna.

Kuva 8. Etelä-Savon pelastuslaitoksen ympäristövahinkojen torjuntataso ympäristövahingon torjuntavalmius pelastustoimessa 2022 aluehallintoviraston käsityksen mukaan.²⁹

torjuntavalmiustaso

Tarpeet ja tavoitteet

Hyvinvointialueen pelastustoimen vastuulla olevien öljyvahinkojen maa- ja vesialueilla, alusöljyvahinkojen sekä muiden ympäristövahinkojen torjunnan erityisvalmiuden lisäksi on huomioitava myös venekalusto. Yhteistyöstä muiden viranomaisten kanssa päättäminen tehdään

²⁹ Aluehallintovirastojen julkaisuja 157/2023



luvussa 4.2.4, 4.3.1, 4.3.2, 4.3.3. Vapaaehtoisten käyttämisen periaatteista päätetään luvussa 4.4. Ympäristövahinkojen torjunnan suunnitelmista päätetään kohdassa 4.3.4.

Päätös palvelutasosta

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

Kehittämistarve

Ympäristövahinkojen torjuntaan suunnattua koulusta ja harjoitustoimintaa tulee kehittää riskipainotteisesti. Erityiskaluston osalta muun muassa mittauskalustoa tulee kehittää yhteistyössä Itä- ja Keski-Suomen pelastuslaitosten kanssa.

4.2.2.12. Korkealta pelastamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen periaatteet putoamisvaarallisella alueella työskentelystä sekä ajoneuvokalustosta

Palvelutason nykytilan kuvaus

Korkealta pelastamisen taso on Etelä-Savossa vakiintunut. Etelä-Savon pelastuslaitoksella on puomitikaskalusto Mikkelissä ja Savonlinnassa. Alueelle on rakentumassa tuulivoimapuisto, jonka yhteydessä pelastustoimen suorituskykyä on parannettava.

Tarpeet ja tavoitteet

Korkealta pelastaminen sisältää ajoneuvokalustolla ja köysipelastamisella tehtävät korkealta pelastamisen toimenpiteet ja työskentelyn alueella, jossa on putoamisvaara. Putoamisvaarallisella alueella työskentely voi olla henkisesti ja fyysisesti vaativaa työtä, jonka turvallinen suorittaminen asettaa tekijälle terveydentilaan, toimintakykyyn, koulutukseen ja harjoitteluun liittyviä erityisvaatimuksia.

Etelä-Savossa ei ole vaativia korkealta pelastamisen riskejä, kuten suuria hiihtohissejä tai maisemahissejä.

Päätös palvelutasosta



salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

Kehittämistarve

Etelä-Savoon on rakennettu tuulivoimaloita ja lisää on tulossa. Tuulivoimalassa tapahtuvien onnettomuuksien pelastustoiminnan suorituskykyä on palvelutasopäätöskauden aikana kehitettävä koulutusten, osaamisen ja varusteiden osalta.

4.2.2.13. Sammutusveden saamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen periaatteet letkukalustosta, säiliöautoista ja pumpuista

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

4.2.2.14. Muiden paikallisten riskien mukaiset valmiudet, esimerkiksi maanalainen pelastaminen, maastopalot ja maastopelastaminen

Nykytilan kuvaus

Maastopalariski on arvioitu Etelä-Savossa merkittäväksi ja näin ollen riskin hallintaan on panostettu merkittävästi, muun muassa hankkimalla kaksi metsäkoneen päälle rakennettua metsäpalonsammutuslaitteistoa (Mörkö). Maastopelastamisen riski on merkittävä laajojen metsäalueiden ja runsaiden ulkoilureittien johdosta. Pelastuslaitos on viime vuosina uusinnut maastoajoneuvokalustoa merkittävästi.

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimella on riittävä venekalusto eri puolilla hyvinvointialuetta vesialueilla ja saaristossa tapahtuvien onnettomuuksien hoitamiseen.

Tarpeet ja tavoitteet

Päivittäisten onnettomuuksien lisäksi Etelä-Savossa on noin 10 merkittävää mekaanisen puunjalostuksen tuotantolaitosta, joissa on merkittävä suurpalon vaara. Suurimmassa osassa näistä paloriskiä on hallittu automaattisilla sammutuslaitteistoilla. Etelä-Savossa on runsaasti metsäalueita ja metsäpalojen riski on kuivina kesinä huomattava. Maastopalariski on arvioitu Etelä-Savossa merkittäväksi. Maastopelastamisen riski on merkittävä laajojen metsäalueiden ja runsaiden ulkoilureittien johdosta. Etelä-Savossa on yksi merkittävä maanalainen luolasto. Muut maanalaiset tilat ovat tavanomaisia, kuten esimerkiksi pysäköintihalleja.

Etelä-Savossa on runsaasti eri kokoisia vesialueita ja niissä runsas saaristo. Saaristossa on pääsääntöisesti vapaa-ajanasuntoja, mutta myös vakituista asutusta. Runsaammin asuttuihin saariin on olemassa tie- tai lossiyhteys. Vesistöissä tapahtuu myös runsaasti vesiliikennettä, varsinkin kesäisin.

Päätös palvelutasosta

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

Kehittämistarve

Eri erityistä kehittämistarvetta.

4.2.3. Pelastustoiminnan johtaminen

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)



4.2.4. Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien asianmukaisen järjestämisen valvonta

Palvelutason nykytilan kuvaus

Itä- ja Kaakkois-Suomen alueen pelastuslaitokset toteuttavat yhdessä tilannekeskustoimintaa, jonka vastuullisena tuottajana on Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastuslaitos. Toiminta perustuu sopimukseen ja osapuolet seuraavat sopimuksen toteutumista.

Tarpeet ja tavoitteet

Hyvinvointialue voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse, yhteistoiminnassa muiden hyvinvointialueiden kanssa, tai hankkia ne sopimukseen perustuen muilta palvelujen tuottajilta. Vaikka hyvinvointialue hankkii palveluja muulta palvelujen tuottajalta, sillä säilyy järjestämisvastuu ja vastuu palvelujen asianmukaisen hoitamisen valvonnasta.

Itä- ja Kaakkois-Suomen alueen pelastuslaitokset toteuttavat yhdessä tilannekeskustoimintaa, jonka vastuullisena tuottajana on Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastuslaitos. Toiminta perustuu sopimukseen ja osapuolet seuraavat sopimuksen toteutumista.

Päätös palvelutasosta

Etelä-Savon hyvinvointialue toteuttaa yhdessä tilannekeskustoimintaa, jonka vastuullisena tuottajana on Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastuslaitos. Toiminta perustuu sopimukseen ja osapuolet seuraavat sopimuksen toteutumista. Tuleva Itä-Tike korvaa nykyisen ISTIKE:n ja sen toimintaa kehitetään tulevan valtioneuvoston asetuksen perusteella yhdessä Itä-Tiken pelastuslaitosten kanssa.

Kehittämistarve

Tuleva Itä-Tike korvaa nykyisen ISTIKE:n ja sen toimintaa kehitetään tulevan valtioneuvoston asetuksen perusteella yhdessä Itä-Tiken pelastuslaitosten kanssa.

Kustannusten jako tulee menemään hyvinvointialueiden pelastustoimelle valtiolta saaman rahoituksen suhteessa. Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi maksaa tulevan Itä-Tiken kustannuksista osuuden siinä suhteessa, miten suuri osuus sillä on Tikessä mukana olevien YTA-alueen pelastustoimien rahoitusosuuksista laskettuna. Tämä aiheuttaa Etelä-Savon pelastustoimelle kustannusten nousupaineita verrattuna nykyiseen ISTIKE-maksuosuuteen.

4.2.5. Pelastusviranomaisen virka-apu muille viranomaisille

Palvelutason nykytilan kuvaus

Etelä-Savon pelastustoimi antaa muille viranomaisille virka-apua pyynnöstä erityiseen harkintaan pohjautuen. Pynnön toteuttamisessa otetaan huomioon pelastustoiminnan tarpeet omalla alueella ja mahdollisuudet antaa virka- apua pelastustoimintaa vaarantamatta. Virka-avun antamisessa noudatetaan kunkin viranomaisen kanssa laadittuja yhteistyösopimuksia.

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastusviranomainen voi antaa toimialaansa soveltuvaa virka-apua valtion, hyvinvointialueen tai kunnan viranomaisen ja laitoksen laissa säädetyn tehtävän suorittamiseksi.

Päätös palvelutasosta

Etelä-Savon pelastustoimi antaa muille viranomaisille virka-apua pyynnöstä erityiseen harkintaan pohjautuen. Pynnön toteuttamisessa otetaan huomioon pelastustoiminnan tarpeet omalla alueella ja mahdollisuudet antaa virka- apua pelastustoimintaa vaarantamatta. Virka-avun antamisessa noudatetaan kunkin viranomaisen kanssa laadittuja yhteistyösopimuksia.

Kehittämistarve

Eri erityistä kehittämistarvetta.



4.2.6. Osallistuminen pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen edellyttämään valmiuden ylläpitoon

Palvelutason nykytilan kuvaus

Kansainvälisen avun antamisessa Etelä-Savon pelastuslaitos on osallistunut EU-pelastuspalvelumekanismiin toimintaan ja sitoutunut yhdessä muiden Itä- ja Kaakkois-Suomen pelastuslaitosten kanssa metsäpalomuodostelmalla (FI GFFF-V) tukemaan pelastuspalvelumekanismiin kautta muiden EU-alueen valtioiden pelastustoimintaa.

Pelastuslaitoksella ei ole valtion hankkimaa kansainväliseen pelastustoimintaan soveltuvaa erityiskalustoa.

Kansainvälisen avun vastaanottamiseen ja antamiseen liittyvä suunnitelma (HNS) Etelä-Savossa valmistui keväällä 2024.

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastustoimi osallistuu pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen edellyttämään valmiuden ylläpitoon.

Päätös palvelutasosta

Kansainvälisen avun antamisessa Etelä-Savon pelastuslaitos on osallistunut EU-pelastuspalvelumekanismiin toimintaan ja sitoutunut yhdessä muiden Itä- ja Kaakkois-Suomen pelastuslaitosten kanssa metsäpalomuodostelmalla (FI GFFF-V) tukemaan pelastuspalvelumekanismiin kautta muiden EU-alueen valtioiden pelastustoimintaa.

Pelastuslaitoksella ei ole valtion hankkimaa kansainväliseen pelastustoimintaan soveltuvaa erityiskalustoa.

Kansainvälisen avun vastaanottamiseen ja antamiseen liittyvä suunnitelma (HNS) valmistui vuoden 2024 keväällä.

Kehittämistarve



Palvelutasopäätöskauden aikana selvitetään henkilöstön koulutustarpeet ja järjestetään tarvittavaa koulutusta.

4.4 Pelastustoiminnan suunnitelmat

4.3.1. Hälytysohje

Palvelutason nykytilan kuvaus

Etelä-Savossa hälytysohje on laadittu ja ajan tasalla. Hälytysohjeessa on huomioitu yhteistoimintasuunnitelmat ja keskinäisen avunannon suunnitelmat.

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastuslaitoksen tulee laatia hälytysohje pelastustoiminnassa tarvittavien voimavarojen hälyttämisestä yhteistyössä pelastustoimintaan osallistuvien, virka-apua antavien viranomaisten ja Häätäkeskuslaitoksen kanssa. Hälytysohje on laadittava siten, että hätäkeskus voi hälyttää pelastustoimintaan lähimmät tarkoituksenmukaiset yksiköt riippumatta siitä, miltä hyvinvointialueelta ne ovat.

Hyvinvointialueen selvityksen mukaan Etelä-Savossa hälytysohje on laadittu ja ajan tasalla. Hälytysohjeessa on huomioitu yhteistoimintasuunnitelmat ja keskinäisen avunannon suunnitelmat.

Päätös palvelutasosta

Pelastustoimi tekee yhteistyössä pelastustoimintaan osallistuvien, virka-apua antavien viranomaisten sekä Häätäkeskuslaitoksen kanssa hälytysohjeen pelastustoiminnassa tarvittavien voimavarojen hälyttämisestä. Hälytysohjeessa otetaan huomioon myös pelastuslaitosten sopimukseen perustuva yhteistoiminta ja velvollisuus antaa apua toiselle pelastuslaitokselle.

Hälytysohje on laadittu siten, että hätäkeskus voi hälyttää pelastustoimintaan lähimmät tarkoituksenmukaiset yksiköt riippumatta siitä, miltä hyvinvointialueelta ne ovat.

Hälytysohjeen päivitykseen käytetään noin 0,1 HTV

Kehittämistarve

Hälytysohjetta päivitetään tarpeen mukaan, mikäli siinä havaitaan optimointitarvetta.

4.3.2. Pelastuslaitosten keskinäisen avunannon suunnittelu

Palvelutason nykytilan kuvaus

Etelä-Savossa pelastuslaitoksen keskinäisen avunannon suunnitelma on osin laadittu ja ajan tasalla. Suunnitelma toimii hyvin tällä hetkellä.

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastuslaitoksen tulee tarvittaessa antaa apua toiselle pelastuslaitokselle pelastustoiminnassa. Pelastuslaitoksen tulee myös laatia yhteistyössä pelastuslaitosten yhteistyösuunnitelmat avun antamiseen varautumisesta sekä avun pyytämisestä ja antamisesta. Pelastuslaitosten tulee varautua pelastustoiminnassa tarvittavan avun antamiseen yhteistyöalueen puitteissa ja tarvittaessa myös toiseen pelastustoiminnan yhteistyöalueeseen kuuluvan pelastuslaitoksen kanssa.

Pelastuslain 45 pykälän mukaisesti 1.1.2024 voimaan tulevassa muutoksessa edellytetään, että pelastuslaitoksen tulee varautua pelastustoiminnassa tarvittavan avun antamiseen yhteistyöalueen puitteissa. Velvoite on uusi ja koskee koko yhteistyöaluetta.

Päätös palvelutasosta

Pelastuslaitosten keskinäisestä avunannosta on sovittu YT- alueen yhteisessä sopimuksessa. Sopimuksessa on kuvattu avunannon suunnittelun periaatteet. Yhteistyösopimus sisältää pelastuslain 45 pykälän mukaisen velvoitteen.

Sopimus päivitetään tarvittaessa.

Pelastuslaitosten keskinäisestä avunannon suunnitteluun käytetään noin 0,1 HTV

Kehittämistarve

Eri erityistä kehittämistarvetta.

4.3.3. Yhteistyön suunnittelu pelastustoiminnassa

Palvelutason nykytilan kuvaus

Pelastuslaitokselle on laadittu resurssitaulukko, missä on kuvattu kunkin toimijan rooli yhteistoimintatehtävissä.

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastuslaitoksen tulee laatia hyvinvointialueen onnettomuusuhkien edellyttämät pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevat suunnitelmat. Valtion, hyvinvointialueen ja kunnan viranomaiset, laitokset ja liikelaitokset ovat velvollisia osallistumaan pelastuslaitoksen johdolla pelastustoiminnan suunnitteluun ja toimimaan onnettomuus- ja vaaratilanteissa niin, että pelastustoiminta voidaan toteuttaa tehokkaasti. Yhteistyösuunnitelmat on laadittu ja ne ovat ajan tasalla.

Päätös palvelutasosta

Pelastuslaitos sopii, suunnittelee ja ylläpitää pelastustoimintaa yhdessä valtion, hyvinvointialueen ja kunnan viranomaisten kanssa niin, että pelastustoiminta voidaan toteuttaa tehokkaasti.

Yhteistyösuunnitelmat ja sopimukset tehdään pelastuslain 46 pykälässä mainittujen toimijoiden kanssa, jos pelastustoimen riskianalyysi ja pelastustoiminnan järjestelyt sitä edellyttävät.

Suunnitelmat päivitetään tarvittaessa.

Tähän toimintaan käytetään noin 0,1 HTV

Kehittämistarve

Eri erityistä kehittämistarvetta.

4.3.4. Hyvinvointialueen onnettomuusuhkien edellyttämät pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevat suunnitelmat

Palvelutason nykytilan kuvaus

Suunnitelmat ovat Etelä-Savon hyvinvointialueen selvityksen mukaan laadittu ja ne ovat ajan tasalla.

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastuslaitos vastaa hyvinvointialueen onnettomuusuhkien edellyttämien pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevien suunnitelmien laatimisesta, mukaan lukien sammutusvesisuunnitelmasta.

Päätös palvelutasosta

Pelastuslaitoksen laatii hyvinvointialueen onnettomuusuhkien edellyttämät pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevat suunnitelmat.

Pelastuslaitos laatii pelastustoiminnan yhteistyöalueen puitteissa tapahtuvaa johtamista ja pelastustoiminnassa tarvittavan avun antamista koskevat suunnitelmat yhteistoiminnassa keskenään ja pelastustoiminnan yhteistyön järjestämisestä vastaavan pelastuslaitosten johdolla.

Tähän toimintaan käytetään noin 0,1 HTV

Kehittämistarve

Eri erityistä kehittämistarvetta.

4.3.5. Erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoinen pelastussuunnitelma

Palvelutason nykytilan kuvaus

Etelä-Savon alueella on yksi erityistä vaaraa aiheuttava kohde, jonka ulkoinen pelastussuunnitelma on päivitetty 2022 ja siihen liittyvä yhteistoimintaharjoitus pidetty 2022. Kohteen ja pelastustoimen yhteinen turvallisuustiedote on päivitetty, jaettu konsultointivyöhykkeen kohteille ja molempien verkkosivuille saatavaksi 2023. Kyseessä olevan kohteen ulkoinen pelastussuunnitelma päivitettiin vielä uuden asetuksen mukaiselle pohjalle syksyn 2023 aikana.

Pelastuslaitoksella on aluehallintoviraston näkemyksen mukaan ajoittain ongelmia UPS-prosessissa, mikä näkyy muun muassa harjoitusten sisällöissä ja aikatauluissa.

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastuslaitoksen on laadittava onnettomuuden varalle ulkoinen pelastussuunnitelma yhteistyössä asianomaisen toiminnanharjoittajan kanssa alueille, joilla on pelastuslain mukaisesti ydinenergialaitos, tuotantolaitos, kaivannaisjätteen alue, vaarallisten aineiden kuljetukseen käytettävä ratapiha tai satama-alue. Pelastuslaitoksen ja toiminnanharjoittajan on huolehdittava yhteistyössä suunnitelmasta tiedottamisesta ja järjestettävä harjoituksia pelastussuunnitelman



toimivuuden varmistamiseksi. Ulkoisen pelastussuunnitelman edellyttäviä kohteita on hyvinvointialueilla vaihteleva määrä.

Päätös palvelutasosta

Ulkoiset pelastussuunnitelmat laaditaan yhdessä toiminnan harjoittajien kanssa, ja suunnitelmat tarkastetaan sekä päivitetään säännöllisesti.

Ulkoiset pelastussuunnitelmat on dokumentoitu pelastuslaitoksen tietojärjestelmään ja yleisölle annettava turvallisuustiedote julkaistaan toiminnanharjoittajan sekä pelastustoimen verkkosivuilla.

Ulkoisten pelastussuunnitelmien laadinta ja niitä koskeva harjoittelu toteutetaan vähintään pelastuslain 48. pykälän ja sen nojalla annetun asetuksen ja ohjeiden määrittämällä tavalla.

Ulkoisten pelastussuunnitelmien laadintaan ja niitä koskevaan harjoitteluun käytetään noin 0,1 HTV:tä.

Kehittämistarve

UPS-prosessissa kehitetään palvelutasopäätöskauden aikan siten, että harjoitusten sisällöt ja aikataulut toimivat paremmin.

4.5 Pelastustoimen vapaaehtoistoiminta

4.4.1. Vapaaehtoisten käyttö pelastustoimen palvelujen tuottamisessa

Palvelutason nykytilan kuvaus

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi käyttää runsaasti sivutoimista henkilöstöä pelastustoiminnan palvelujen tuottamisessa. Valtaosalla sopimuspalokuntien henkilöistä on henkilökohtainen työsopimus pelastuslaitoksen kanssa. Pieni osa sopimuspalokuntien henkilöstöstä toimii myös ilman henkilökohtaista sopimusta. Alueella toimii Suomen Meripelastusseuran vapaaehtoisia järvipelastusyhdistyksiä. Lisäksi Etelä-Savon pelastustoimella

on vapaaehtoisen pelastuspalvelun ja radioamatöörien kanssa yhteistyötä. Radioamatöörien kanssa on sovittu vararadiojärjestelmästä.

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastustoimen koulutus-, neuvonta- ja valistustehtävissä sekä pelastustoiminnassa voidaan käyttää apuna sopimuspalokuntia ja muita organisaatioita ja henkilöitä. Hyvinvointialue päättää, missä laajuudessa se käyttää vapaaehtoisia pelastustoiminnan palvelujen tuottamisessa.

Sopimuspalokuntien lisäksi pelastustoimen tehtävissä voidaan käyttää apuna muitakin toimijoita, kuten meri- ja järvipelastusyhdistysten yksiköitä, vapaaehtoista pelastuspalvelua, pelastusalan liittoja, pelastuskoiria sekä radioamatöörejä ja muita vapaaehtoistoimintaan perustuvia organisaatioita ja järjestöjä.

Päätös palvelutasosta

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi käyttää runsaasti sivutoimista henkilöstöä pelastustoiminnan palvelujen tuottamisessa. Valtaosalla sopimuspalokuntien henkilöistä on henkilökohtainen työsopimus pelastuslaitoksen kanssa. Pieni osa sopimuspalokuntien henkilöstöstä toimii myös ilman henkilökohtaista sopimusta.

Alueella toimii Suomen Meripelastusseuran vapaaehtoisia järvipelastusyhdistyksiä. Lisäksi Etelä-Savon pelastustoimella on vapaaehtoisen pelastuspalvelun ja radioamatöörien kanssa yhteistyötä.

Radioamatöörien kanssa on sovittu vararadiojärjestelmästä.

Sopimuspalokuntien henkilöresurssin tavoitteena on taulukossa 21 esitetty vuoden 2022 taso. Muu vapaaehtoistoiminta pidetään nykytasolla.

Kehittämistarve

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

4.4.2. Pelastustoimen vapaaehtoistoiminnan edistäminen

Palvelutason nykytilan kuvaus

Etelä-Savon hyvinvointialueen sopimuspalokuntien toimintakykyä ja palokuntien elinvoimaisuutta pyritään kehittämään ja tukemaan muun muassa hyvinvointikoordinaattorin ohjauksella sekä muulla tuella. Palokuntanuorisotyötä kehitetään ja monipuolistetaan yhteistoiminnalla eri järjestöjen ja muiden toimijoiden kanssa. Etelä-Savossa vapaaehtoistoimijat ovat mukana alueellisessa riskiarvioinnissa ja valmiusfoorumissa. Heidän kanssaan tehdään tiivistä yhteistyötä perustettavien häiriötilannekeskusten yhteydessä. Pelastustoimi on osallistunut vapaaehtoisen pelastuspalvelun kokouksiin.

Tarpeet ja tavoitteet

Pelastustoimen viranomaisten tulee mahdollisuuksiensa mukaan edistää pelastustoimen tehtävissä käytettävien vapaaehtoisten organisaatioiden toimintaedellytyksiä. Vapaaehtoisten organisaatioiden toimintaedellytysten edistäminen sisältää taloudellista tukea, koulutuksellista tukea tai muuta yhteistyötä vapaaehtoisten organisaatioiden kanssa. Toimenpiteiden tulisi näkyä kirjattuina tavoitteina ja toimenpiteinä muun muassa pelastuslaitosten toimintasuunnitelmissa.

Päätös palvelutasosta

Hyvinvointialueen pelastustoimi edistää ja ottaa toiminnassaan huomioon vapaaehtoistoiminnan edistämisen.

Toimenpiteitä ovat:

Liikunta- ja kulttuurietu sopimuspalokunnan aktiiviselle henkilöstölle. Pelastuslaitos osallistuu aktiivisesti sopimuspalokuntien rekrytointiin. Palokuntanaisten ja -nuorten toimintaa kehitetään yhteistyössä Suomen pelastusalan keskusjärjestön (SPEK) kanssa. Pelastuslaitos tukee palokuntanaisten ja nuorisotoimintaa avustusten ja varusteiden hankinnan muodossa. Osa tukiosastoista osallistuu hälytysmuonitukseen ja siitä on sovittu.

Lisäksi pelastustoimi osallistuu muiden vapaaehtoistoimijoiden toiminnan suunnitteluun ja toimintaan. Sopimukset ovat ajantasalla kyseisten toimijoiden kanssa.

Kehittämistarve

Vapaaehtoistoiminnan edistämiseksi on edelleen kehittämistarvetta. Sopimushenkilöstön rekrytointia ja pitovoimaa edistävää toimintaa lisätään palvelutasopäätöskauden aikana. Tavoitteena on lisätä sopimuspalokuntiin asti ulottuvia konkreettisia toimia, jotka ovat tarvittaessa räätälöity kunkin sopimuspalokunnan erityisten tarpeiden mukaan.

4.4.3. Sopimuspalokuntaan ja muuhun vastaavaan yhteisöön kuuluvan terveystarkastukset

Palvelutason nykytilan kuvaus

Ks. lisäksi kohta pelastustoiminnan henkilöstön fyysisen toimintakunnon ylläpito 4.2.2.5.

Tarpeet ja tavoitteet

Ks. lisäksi kohta pelastustoiminnan henkilöstön fyysisen toimintakunnon ylläpito 4.2.2.5.

Jos sopimuspalokuntaan tai muuhun sopimuksen tehneeseen yhteisöön kuuluva savusukeltaja tai muuta vastaavaa raskasta työtä tekevä henkilö ei ole oikeutettu työsuhteen perusteella työterveyshuoltoon, hänelle on järjestettävä työterveyshuoltolain mukaisia tarkastuksia vastaavat terveystarkastukset ja muut ennaltaehkäisevät palvelut. Ennaltaehkäisevillä palveluilla ja terveystarkastuksilla on tarkoitus ehkäistä ja torjua pelastustoimintaan kuuluvasta työstä ja työolosuhteista johtuvia terveysvaaroja ja -haittoja ja suojella henkilön turvallisuutta, työkykyä ja terveyttä.

Päätös palvelutasosta

Ks. lisäksi kohta pelastustoiminnan henkilöstön fyysisen toimintakunnon ylläpito 4.2.2.5



Etelä-Savon pelastustoimi järjestää kustannuksellaan terveystarkastukset pelastustoimintaan osallistuvalla henkilöstöllä. Samoin terveystarkastukset järjestetään toiminnan aloittaville, veneen kuljettajille ja ajokorttien yhteydessä.

Kehittämistarve

Ks. kohta pelastustoiminnan henkilöstön fyysisen toimintakunnon ylläpito 4.2.2.5.

4.4.4. Sivutoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön koulutus

Palvelutason nykytilan kuvaus

Ks. lisäksi kohta pelastustoiminnan henkilöstön osaamisen hallinta 4.2.2.4.

Ylläpitokoulutuksesta Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimella on vuosittain laadittava koulutuskalenteri. Viikkoharjoitussuunnitelmat tekee paloaseman nimetty viranhaltija. Lisäksi pelastustoimella on nimetty koulutusvastaava. Järjestelmä toimii tällä hetkellä kohtuullisesti

Tarpeet ja tavoitteet

Ks. lisäksi kohta pelastustoiminnan henkilöstön osaamisen hallinta 4.2.2.4.

Pelastustoimintaan osallistuvalla sivutoimiselta sekä sopimuspalokuntaan ja muuhun sopimuksen tehneeseen yhteisöön kuuluvalta henkilöltä vaaditaan Pelastusopiston opetussuunnitelman mukainen koulutus.

Päätös palvelutasosta

Ks. lisäksi kohta pelastustoiminnan henkilöstön osaamisen hallinta 4.2.2.4.

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi laatii vuosittain koulutuskalenterin. Pelastustoimella on nimetty koulutusvastaava.

Sivutoimiselta sekä sopimuspalokuntaan ja muuhun sopimuksen tehneeseen yhteisöön kuuluvalta henkilöltä vaaditaan Pelastusopiston opetussuunnitelman mukainen koulutus. Pelastustoimi järjestää koulutusta riittävästi tarpeen mukaan, siten että henkilöstön osaaminen ja henkilöstön määrä voidaan pitää vähintään vuoden 2022 tasolla.

Kehittämistarve

Ks. lisäksi kohta pelastustoiminnan henkilöstön osaamisen hallinta 4.2.2.4.

Sopimuspalokuntalaisten osalta koulutusputken kattavuutta parannetaan palvelutasopäätöskauden aikana.

4.6 Pelastustoimen viranomaisten vastuulla oleva väestönsuojeluun varautuminen

4.5.1. Väestönsuojeluun varautumisen edellyttämä suunnittelu

Salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta)



Päätös palvelutasosta

Väestönsuojeluun varautumiseen liittyvät pelastustoimen vastuut ja tehtävät on määritelty niin, että ne kattavat pelastuslain 64. pykälän mukaiset vaatimukset.

Väestönsuojeluun varautuminen on suunnittelu ja resursoitu siten, että hyvinvointialueen pelastustoimi:

- 1) huolehtii väestönsuojelutehtävien edellyttämästä sodan ajan uhkien ja niiden vaikutusten arvioinnista;
- 2) kouluttaa ja varaa henkilöstöä ja väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstöä sekä muuta henkilöstöä väestönsuojelutehtäviin;
- 3) huolehtii väestönsuojelun johtamis-, valvonta- ja hälytysjärjestelmien perustamisesta ja ylläpidosta;
- 4) varautuu valmiuslain 121. pykälässä tarkoitettuun väestön siirtämiseen; sekä
- 5) huolehtii muistakin näitä vastaavista toimenpiteistä.

Tarvittavat suunnitelmat ylläpidetään ja päivitetään nykytilan kuvauksen mukaisesti ja huomioidaan alueellisissa riskinarvioissa ja pelastustoimen riskianalyyssissä tapahtuvat muutokset.

Tähän toimintaan käytetään noin 3 henkilötyövuotta.

Kehittämistarve

Salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)



4.5.2. Väestönsuojelutehtävien edellyttämän toiminnan ja suunnitelmien yhteensovittaminen

Salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

4.5.3. Hyvinvointialueen väestönsuojeluorganisaatio

Salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

4.5.4. Väestönsuojelutehtäviin tarvittavan henkilöstön varaaminen

Salassa pidettävä. (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

4.5.5. Väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstön koulutustarve

Salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

4.5.6. Poikkeusolojen johtamisedellytysten varmistaminen

Salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)

4.5.7. Kuntien kanssa tehtävä yhteistyö

Palvelutason nykytilan kuvaus

Etelä-Savossa yhteistyö varautumisessa ja valmiussuunnittelussa toimii hyvinvointialueen pelastustoimen ja kuntien kesken erinomaisesti. Valmiussuunnittelun yhteyshenkilöt on nimetty alueelta ja kunnista, yhteistyösopimus on parhaillaan päivityksessä, yhteisiä koulutuksia on järjestetty ja kuntakierrokset toteutetaan säännöllisesti. Vuoden 2024 alussa sovittiin kuntien ja hyvinvointialueen kesken yhteistyöstä jatkossa uusissa sopimuksissa.

Pelastustoimi on tukenut alueen kuntien varautumista mm. kuntakierroksilla yhdessä Etelä-Savon valmiusjohtoryhmän kanssa sekä kuntien työpajapäivillä valmiussuunnittelun kehittämiseksi. Kuntien käyttöön on myös laadittu yhtenäinen valmiussuunnitelmapohja, joka yhtenäistää suunnitelmien rakennetta ja helpottaa esimerkiksi avustamista kunnasta toiseen eri tilanteissa. Työ on aktiivista yhteistyötä, tukee molempien osapuolten lakisääteisten varautumistehtävien onnistumista ja sitä jatketaan edelleen.

Tarpeet ja tavoitteet

Väestönsuojeluun varautumisessa tehdään yhteensovittamista ja yhteistyötä kuntien kanssa. Yhteistyö sisältää yhteistoimintarakenteet, toimintamallit ja yhteistyön edellyttämän tiedonkulun. Muuta varautumiseen liittyvää yhteistyötä on kuntien valmiussuunnittelun ja varautumiskoulutuksen tukeminen sopimusperusteisesti.

Päätös palvelutasosta

salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8)



Kehittämistarve

Hyvinvointialueen toimialojen ja kuntien valmiussuunnittelun yhteyshenkilöiden yhteistyötä kehitetään ja tiivistetään sopimusten mukaisesti.

5 KEHITTÄMISSUUNNITELMA

Valtioneuvoston laadukkaan pelastustoimen järjestämiselle vahvistamat valtakunnalliset tavoitteet toteutuvat hyvinvointialueella hyvin, ne on huomioitu palvelutasopäätöstä laadittaessa.

Kehittämistoiminta tehdään pelastustoimen käytössä olevilla resursseilla, jotka kohdistetaan vuosittain.

Palvelutasopäätöksessä on todettu seuraavat kehittämistarpeet:

| | 2025 | 2026 |
|--|---|-------------------|
| 4.1. Onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta | | |
| 4.1.1. Pelastustoimelle kuuluva ohjaus, neuvonta ja turvallisuusviestintä Tulevan palvelutasopäätöskauden aikana ohjausta, neuvontaa ja turvallisuusviestintää pyritään kohdentamaan entistä painotetummin alueen riskien kannalta harva-alueella asuville ikäihmisille ja tuetusti kotona asuville, alueen kausiväestölle, vesistö- ja maastopaloriskeihin. | Kehitystyötä koko palvelutasopäätöskauden | |
| 4.1.2. Palontutkinta Palvelutasopäätöskauden aikana palontukijoiden määrää kasvatetaan jatkossa siten, että jokaisen paloasemaryhmän alueella on vähintään kaksi 2. tason palontukijaa. Palontutkinnan koulutusta toteutetaan jatkossa suunnitellummin. Palontutkinnan varusteita ja kalustoa kehitetään aktiivisesti. Selvitetään mahdollisuutta hankkia palontutkinta-auto. | | Tavoite-aikataulu |
| 4.1.3. Yhteistyö onnettomuuksien ehkäisemisessä | Kehitystyötä koko | |



| | | |
|---|--|--|
| <p>Palvelutasopäätöksikaudella yhteistyötä suunnataan erityisesti alueellisessa riskiarviossa esille nousseisiin painotuksiin: harva-alueella asuvien ikäihmistien, tuetusti kotona asuvien ja alueen kausiväestön turvallisuuden parantamiseen sekä harva-alueiden turvallisuuden, kyläturvallisuuden ja saaristolaisturvallisuuden kehittämiseen.</p> | <p>palvelutaso- päätöksikauden</p> | |
| <p>4.1.4. Onnettomuuskehityksen seuranta</p> <p>Palvelutasopäätöksikaudella onnettomuuskehitystä seurataan lyhyen aikavälin tarkasteluna talousarvioseurannan yhteydessä (ilmiöt verrattuna normaaliin kausivaihteluun) ja vuosittain pelastustoimen omavalvonnan yhteydessä (onnettomuusmäärien ja -tyyppien kehitys).</p> | <p>Kehitystyötä koko palvelutaso- päätöksikauden</p> | |
| <p>4.1.5. Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan kuuluvien tehtävien asianmukaisen järjestämisen valvonta</p> <p>Palvelutasopäätöksikaudella voidaan tarkastella yhteistoiminta-alueen muiden hyvinvointialueiden pelastustoimien kanssa mahdollisuuksia yhteistoiminnassa tuotettavista tehtävistä onnettomuuksien ehkäisyssä ja valvonnassa.</p> | <p>Kehitystyötä koko palvelutaso- päätöksikauden</p> | |
| <p>4.1.6. Valvontatehtävät</p> <ul style="list-style-type: none"> • Tulevalla palvelutasopäätöksikaudella tulee vaiheittain käyttöönotettavaksi pelastustoimen kansallinen onnettomuuksien ehkäisyn sovellus TUVE-turvallisuusverkkoympäristöön. Sen käyttöönotto on laaja prosessi ja vaatii nimettävän käyttöönottoa, ohjeistusta, henkilöstön koulutuksia ja järjestelmän sisäänajoa koordinoivan henkilön. Sovelluksen käyttöönotolla on merkittäviä vaikutuksia myös pelastustoimen tilaturvallisuuteen ja ICT-kustannuksiin TUVE-verkkoon siirtymisen myötä. • Valvontatehtävien merkittävimmät kehittämistarpeet tulevalla | <p>Kehitystyötä koko palvelutaso- päätöksikauden</p> | |



| | | |
|---|--|--|
| <p>palvelutasopäätöskaudella ovat suunnitelmallisen, määräaikaisen valvonnan tarkastusmäärien toteutuminen sekä paloturvallisuuden itsearviointimenettelyn riskien arviointiin perustuvan asuin- ja vapaa-ajan asuntojen tarkastustoiminnan toteutuminen. Pelkkää itsearviointilomakkeiden pyytämistä ei aluehallintoviraston näkemyksen mukaan voi pitää varsinaisena valvontana, vaan sitä tulee pitää riskiarviona, jonka avulla palotarkastukset voidaan kohdentaa suuremman riskin kohteisiin. Näitä ovat ne kohteet, joista lomaketta ei saada, sekä vastausten perusteella korkeariskiseksi arvioidut kohteet.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Selvitetään tekoälyn hyödyntämisen mahdollisuuksia paloturvallisuuden itsearvioinneissa. Vapaa-ajan asuntojen itsearviointien aikavälit ja vuosittaiset alueet tarkastetaan onnettomuuksien ehkäisyn sovellukseen siirryttäessä määrittään tasapainoisiksi. • Tulevan palvelutasopäätöskauden aikana valvonnan keinoja pyritään kohdentamaan painotetummin alueen riskien kannalta harva-alueella asuville ikäihmisille, tuetusti kotona asuville ja alueen kausiväestölle. Harva-alue-, kyläturvallisuus- ja saaristolaisturvallisuustoiminnan kehittämiseen pyritään yhdistämään vapaa-ajan asuntojen turvallisuuden kehittäminen. • Palvelutasopäätöskauden aikana on tulossa voimaan pelastuslain muutos, jossa tuodaan uutena vaatimuksena pelastusviranomaiselle yhteistyössä rakennusvalvontaviranomaisen kanssa toteutettava rakentamisen aikainen palotarkastus. Käytännössä kyse on Etelä-Savon pelastustoimen ja alueen rakennusvalvontojen kesken nykyisinkin toimivasta käytännöstä, jossa pelastusviranomaisen lausuu asiantuntijana rakennusvalvonnalle rakennuslupaprosessissa ja on mukana rakennuksen käyttöönottovaiheen katselmuksella. Lain voimaan tullessa | | |
|---|--|--|



| | | |
|--|---|-------------------------------------|
| sovitaan alueen rakennusvalvontojen kanssa käytännön menettelytavoista. | | |
| 4.2.1.Väestön varoittaminen vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittava hälytysjärjestelmä salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8) | | |
| 4.2.2.1.Toimintavalmiusaikatavoitteet Seurataan toimintavalmiuden kehittymistä erityisesti Mikkelin Emolassa ja Puumalassa. | Kehitystyötä koko palvelutasopäätöskauden | |
| 4.2.2.2.Valmiuden säätelyn toimintamallit Valmiudensäätöparametreja päivitetään tarpeen mukaan. Muun muassa ilmastonmuutoksen eteneminen saattaa tulevaisuudessa vaikuttaa valmiudensäätelyyn. | Kehitystyötä koko palvelutasopäätöskauden | |
| 4.2.3.Pelastustoiminnan johtaminen | Tavoiteaika-taulu | |
| 4.4.2.Pelastustoimen vapaaehtoistoiminnan edistäminen Sopimuspalokuntatoiminnan rekrytoinnin tukeminen. Sopimushenkilöstön rekrytointia ja pitovoimaa edistävää toimintaa lisätään palvelutasopäätöskauden aikana | Kehitystyötä koko palvelutasopäätöskauden | |
| 4.2.2.4.Pelastustoiminnan henkilövoimavarojen osaamisen ylläpidon ja kehittämisen pääperiaatteet Osaamisen ylläpidon ja kehittämisen tueksi tarvitaan monipuolinen ja toimiva harjoitusalue. | Kehitystyötä koko palvelutasopäätöskauden | Tavoiteaika-taulu harjoitusalueelle |
| 4.2.2.5. Pelastustoiminnan henkilövoimavarojen fyysisen toimintakyvyn vähimmäistaso Ikääntyville palomiehille (50+) on tarve kehittää kokonaisvaltainen eläkeikään saakka ulottuva työkyvyn säilyttämisen ohjelma yhteistyössä pelastustoimen, työhyvinvointikoordinaattorin ja työterveyshuollon kanssa. | Kehitystyötä koko palvelutasopäätöskauden | |



| | | |
|--|--|--|
| <p>Savusukelluskelpoisten sopimuspalokuntalaisten määrää tulisi pystyä tulevaisuudessa lisäämään. Pelastustoimintaan osallistuvan sopimuspalokuntalaisten toimintakyvyn seurantaan ja osaamisen hallintaan tarvitaan tulevaisuudessa toimintaa tukeva järjestelmä. Tähän on tulossa parhaillaan kilpailutuksessa oleva toiminnanohjausjärjestelmä.</p> | | |
| <p>4.2.2.8. Savusukellusvalmiudet alueen eri osissa</p> <p>Täydentäviä sammutusmenetelmiä kehitetään edelleen.</p> | <p>Kehitystyötä koko palvelutasopäätöskauden</p> | |
| <p>4.2.2.10. Vesipelastamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen venekaluston sekä vesisukellus- ja pintapelastusvalmiudet</p> <p>Vesisukeltajien koulutus yhteistyöalueen pelastustoimien kesken.</p> | <p>Kehitystyötä koko palvelutasopäätöskauden</p> | |
| <p>4.2.2.12. Korkealta pelastamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen periaatteet putoamisvaarallisella alueella työskentelystä sekä ajoneuvokalustosta</p> <p>Tuulivoimalassa tapahtuvien onnettomuuksien pelastustoiminnan suorituskykyä on palvelutasopäätöskauden aikana kehitettävä.</p> | <p>Kehitystyötä koko palvelutasopäätöskauden</p> | |
| <p>4.4.4. Sivutoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön koulutus</p> <p>Sopimuspalokuntalaisten osalta koulutusputken kattavuutta parannetaan palvelutasopäätöskauden aikana.</p> | <p>Kehitystyötä koko palvelutasopäätöskauden</p> | |
| <p>ICT-KEHITYS</p> <ul style="list-style-type: none"> • Valmistaudumme siirtymään Virve 2 -käyttöön pelastustoimen aikataulun mukaisesti. • Täytämme turvallisuusverkkolain mukaisen käyttöveloitteen pelastuslaitoksen kriittisen tiedon osalta ja teemme siihen liittyviä investointeja ja hankintoja. | <p>Kehitystyötä koko palvelutasopäätöskauden</p> | |



| | | |
|---|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Otamme käyttöön KEJO-kenttäjärjestelmän pelastustoimen yhteisen aikataulun mukaisesti pelastustoimen johtamisessa ja sen tukemisessa, ja teemme siihen liittyviä investointeja ja hankintoja • Otamme käyttöön pelastustoimen valtakunnalliset turvallisuusverkon kautta käytettävät toimialasidonnaiset sovellukset ja osallistumme niiden kehittämiseen. Tällä hetkellä tiedossa olevia ovat järjestelmät ovat onnettomuuksien ennaltaehkäisy, sekä kivijalka. Teemme siihen liittyviä investointeja ja hankintoja osana turvallisuusverkon käyttöä, • Osana pelastustoiminnan johtamisen kehittämistä laajennamme etävideoyhteyksien käytettävyyttä tilannekuvan ylläpitämisessä, johtamisen tukemista ja työturvallisuuden parantamista. • Osallistumme HALI2-liikennevaloetusjärjestelmän käyttöön. Teemme siihen liittyviä hankintoja ja investointeja niille paikkakunnille, joissa järjestelmä on käytettävissä. • Osallistumme muihin valtakunnallisten tilannekeskusten ja tilannekuvan kehittämiseen liittyvien järjestelmiin. • Käytämme hyvinvointialueen tietojärjestelmiä hyvinvointialueen kanssa suunnitellusti turvallisuusverkon käytön rinnalla. • Kehitämme myös pelastuslaitoksen ja hyvinvointialueen varaviestiyhteyksiä, sekä osallistumme alueelliseen ja valtakunnalliseen kehittämiseen. Teemme siihen liittyviä hankintoja ja investointeja. | | |
|---|--|--|

LIITTEET

Liite 1. Peruspalvelujen arviointi 2021, 147/2022 Aluehallintovirastojen julkaisuja/Regionförvaltningsverkens publikationer

Liite 2. Ennakoiva talous- ja henkilöstösuunnittelu – pelastustoimen suorituskyvyn perusta, perusta Sisäministeriön julkaisuja 2022:13

Liite 3. Etelä-Savon alueellinen riskiarvio 2023

Liite 4. Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen riskianalyysi 2023

Liite 5. Aluehallintovirastojen julkaisuja 157/2023.